

Rozhodnutie č.: ROL/11/2025
Správne konanie č.: 0019/SKL/2025

Bratislava, dňa 23. 4. 2025
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0019/SKL/2025 (predchádzajúce č. 0168/SKL/2024) rozhodla, že účastníkovi správneho konania:

FM media s. r. o., so sídlom: Komárnická 4, 821 03 Bratislava, IČO: 36 620 173

odníma

- I. **frekvenciu 89,6 MHz Prievidza vzhľadom na to, že ju v dňoch 5. 11. 2024 a 5. 3. 2025 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,**
- II. **frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica vzhľadom na to, že ju v dňoch 4. 11. 2024 a 12. 3. 2025 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,**

čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Odôvodnenie

Podľa § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 4. 12. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FM media s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 18. 12. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0019/SKL/2025 (predchádzajúce č. 0168/SKL/2024). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko,

prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania poučený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady, ktoré sú súčasťou administratívne spisu sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli kópie listu Rady č. 03429/2024 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. 03638/2024.

Rade bolo dňa 6. 2. 2025 doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania.

Rada listom č. 00737/2025 zo dňa 3. 3. 2025 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania, vysielateľ rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies, využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica na účely vysielania predmetnej rozhlasovej programovej služby.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 19. 3. 2025 listom zaevidovaným pod č. 01059/2025.

Uvedený list Rady a odpoveď Úradu boli zaslané účastníkovi konania listom č. 01084/2025 zo dňa 21. 3. 2025 a účastník konania bol vyzvaný na vyjadrenie sa k nim v lehote 5 dní odo dňa doručenia tohto listu. Predmetný list bol účastníkovi konania doručený dňa 1. 4. 2025.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedeným podkladom pre rozhodnutie nebolo Rade doručené.

Podkladom pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. 03429/2024 a č. 00737/2025, listy Úradu zaevidované pod č. 03638/2024 a č. 01059/2025 a vyjadrenie účastníka konania.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0019/SKL/2025 (predchádzajúce č. 0168/SKL/2024) rozhodla dňa 23. 4. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

Podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/118/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 20. 12. 2019, rozhodla o pridelení frekvencie 89,6 MHz Prievidza účastníkovi konania na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/51/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica účastníkovi konania na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada požiadala dňa 25. 10. 2024 listom č. 03429/2024 Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 7. 11. 2024 listom zaevidovaným pod č. 03638/2024. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že frekvencia 89,6 MHz Prievidza nebola v čase vykonania merania dňa 5. 11. 2024 v čase od 10:20 hod. do 12:20 hod. využívaná na vysielanie rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies. Rovnako tak frekvencia 92,0 MHz Banská Bystrica nebola v čase vykonania merania dňa 4. 11. 2024 v čase od 10:00 hod. do 13:30 hod. využívaná na vysielanie predmetnej rozhlasovej programovej služby.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Rade bolo dňa 6. 2. 2025 doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania. Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.: „*Vo veci frekvencie 89,6 MHz Prievidza si dovoľujeme poukázať na skutočnosť, že išlo o krátkodobý výpadok vysielania, a to z technických dôvodov na vysieláči. Výpadky aktuálne nastávajú z dôvodu, že k vysieláču sa má pridružiť ďalšia rozhlasová programová služba, čo súvisí s technickými opatreniami, ktoré spôsobujú krátkodobé výpadky. Uvedená frekvencia je teda s výnimkou krátkodobých výpadkov využívaná na účely, na ktoré bola Vysielateľovi pridelená v súlade s povinnosťou vyplývajúcou zo zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách).*

Vo veci frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica si je Vysielateľ vedomý, že na frekvencii nie je spustené vysielanie, avšak nejde o úmyselné nespustenie vysielania Vysielateľom. Vysielateľ robí všetky kroky potrebné k spusteniu vysielania, avšak v súčasnosti musel pristúpiť k zmene vysieláča a hľadá prijateľné miesto. Spustenie vysielania na uvedenej frekvencii je v procese a Vysielateľ si dovoľuje Radu požiadať o ústretovosť a ponechanie frekvencie Vysielateľovi.

Vzhľadom na uvedené navrhujeme, aby Rada pre mediálne služby predmetné správne konanie zastavila.“

* * *

Rada požiadala dňa 3. 3. 2025 listom č. 00737/2025 Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania, vysielateľ rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies, využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica na účely vysielania predmetnej rozhlasovej programovej služby.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 19. 3. 2025, pričom Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 89,6 MHz Prievidza nebolo v čase merania dňa 5. 3. 2025 od cca 11:50 hod. do 12:30 hod. vykonávané vysielanie. Rovnako tak na frekvencii 92,0 MHz Banská Bystrica nebolo v čase merania dňa 12. 3. 2025 od cca 10:30 hod. do 10:50 hod. vykonávané vysielanie. To znamená, že predmetné frekvencie neboli v čase merania využívané na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k záveru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) tým, že nevyužíval v dňoch 5. 11. 2024 a 5. 3. 2025 frekvenciu 89,6 MHz Prievidza a v dňoch 4. 11. 2024 a 12. 3. 2025 frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené.

* * *

Pokiaľ sa účastník konania bráni tým, že z jeho strany nešlo o úmyselné konanie, je potrebné uviesť, že zavinenie je teóriou trestného práva definované *ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnú povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaneho správneho deliktu.

Rada má v prípade naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. možnosť uložiť účastníkovi konania sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvencie odňať, pričom odňať frekvencie je možné aj v prípade prvého porušenia posudzovanej povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie na porušenie zákona.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný už v minulosti:

- Rozhodnutím č. RL/5/2023 zo dňa 8. 3. 2023 bola účastníkovi konania uložená sankcia - upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v dňoch 23. 8. 2022 a 23. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,6 MHz Prievidza na účely, na ktoré mu bola pridelená.
- Rozhodnutím č. ROL/7/2023 zo dňa 8. 3. 2023 bola účastníkovi konania odňatá frekvencia 89,8 MHz Prešov, vzhľadom na to, že ju v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, a frekvencia 90,8 MHz Žilina, vzhľadom na to, že ju v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.
- Rozhodnutím č. RL/26/2023 zo dňa 13. 9. 2023 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v dňoch 14. 2. 2023 a 2. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica na účely, na ktoré mu bola pridelená a zároveň v dňoch 14. 2. 2023 a 16. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Ako je zrejmé, v prípade frekvencií 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica bol účastník konania za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. v minulosti sankcionovaný.

Frekvencie ako obmedzený prírodný zdroj sú vo vlastníctve štátu, ktorý ich prostredníctvom regulačného orgánu v prípade splnenia zákonných podmienok môže prideliť žiadateľovi na časovo obmedzené využívanie, v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v licenčnom konaní.

Z nastavenia regulačného rámca vysielania je zrejmý záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. V tomto smere možno poukázať tak na charakter frekvenčného spektra ako obmedzenej „komodity“, ako aj na výberové konanie na pridelenie frekvencie na terestriálne vysielanie (podľa § 191 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. predkladajú žiadatelia náležitosti, ktoré majú o. i. preukázať ich schopnosť zabezpečiť využívanie pridelených frekvencií) a kritériá, na ktoré je Rada pri

jej pridelení povinná prihladiuť (kritériá podľa § 192 písm. a) a c) zákona č. 264/2022 Z. z. smerujú k zabezpečeniu efektívneho využívania pridelených frekvencií) a na zákonné ustanovenia, ktoré umožňujú Rade v prípade nevyužívania pridelených frekvencií alebo ich potenciálu, tieto odňať (§ 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.). Efektívne nakladanie s frekvenčným spektrom je tak povýšené na verejný, resp. všeobecný záujem vyjadrený v normatívnom právnom akte na úrovni zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie týchto frekvencií sankcionovaný aj v minulosti, a teda bol oboznámený s posudzovaním naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

S ohľadom na všetky uvedené skutočnosti, ako aj na predchádzajúce udelené sankcie, ktoré preukazujú, že sa v predmetnom správnom konaní nejedná o ojedinelý prípad nevyužívania frekvencií, a vzhľadom na zákonnú možnosť Rady v prípade nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola vysielateľovi pridelená, **rozhodla Rada, že je v predmetnom prípade potrebné a účelné (pre budúce využívanie frekvencií) frekvencie 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica účastníkovi konania odňať.**

Poučenie

Podľa § 201 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. sa proti tomuto rozhodnutiu nie je možné odvolať.

Podľa § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku. Lehota na podanie správnej žaloby je 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia regulátora.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v štyroch rovnopisoch:

1x FM media s. r. o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

1x Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby
(podpísané elektronicky – v podpisovej doložke)