

Rozhodnutie č.: RL/22/2024
Správne konanie č.: 0039/SKO/2024

Bratislava dňa 19. 6. 2024
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0039/SKO/2024, Grand Cru Media s. r. o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023 do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora doručenej dňa 18. 11. 2023, čiže do 4. 12. 2023,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

* * *

Odôvodnenie

Podľa § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Grand Cru Media s. r. o. (ďalej len „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 5 písm. c)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa

doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 31. 1. 2024 na základe čoho Rada začala správne konanie č. 0039/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 5 dní od doručenia opätovnej výzvy v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb.

Dňa 7. 2. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 0039/SKO/2024.

Podkladmi pre toto rozhodnutie je list Rady evidovaný pod č. RPMS/2023/007086 zo dňa 27. 10. 2023

Rada sa tak po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0039/SKO/2024 rozhodla dňa 19. 6. 2024.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: *„spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“*

Podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný: *„doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrťrok podľa písmena b) do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho štvrťroku, okrem oprávneného vysielateľa, ktorý vysiela svoju programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku,“*

* * *

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Účastník konania je vysielateľom televíznej programovej služby tviQ. Rada listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007086 zo dňa 27. 10. 2023 požiadala účastníka konania o zaslanie osobitných štatistík o vysielanom programe televíznej služby a to za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrťroku 2023, a to do 15 dní odo dňa doručenia tejto žiadosti. Tento list bol účastníkovi konania doručený dňa 18. 11. 2023. Rade nebola štatistika v zákonnej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

Dňa 7. 2. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie splnomocneného právneho zástupcu účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom uviedol, cit.:

„Vážená Rada,

nášmu klientovi, obchodnej spoločnosti Grand Cru Media s. r. o., so sídlom Sliezska 9, Bratislava - mestská časť Nové Mesto 03, IČO: 51 785 641, zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, Oddiel: Sro, vložka číslo: 130021/B (ďalej len ako „Klient“) bola adresovaná výzva spis. č. PGO-RPMS/2023/01272, zo dňa 27.10.2023 (ďalej len ako „Výzva“). Rada v rámci Výzvy Klienta vyzvala, aby doložil Rade štatistiku podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrťroku 2023.

Rada následne iniciovala správne konanie sp. zn. 0039/SKO/2024, ktoré bolo Klientovi oznámene listom zo dňa 20.12.2023 (ďalej len ako „Správne konanie“). V rámci tohto konania vyzvala Rada Klienta aby sa k oznámeniu o začatí správneho konania vyjadril. Klient uvádza, že sa ospravedľňuje za svoju nečinnosť v tejto veci. Nedoplatením administratívneho charakteru Klient neodpovedal na Výzvu Rady. Klient uvádza, že v minulosti riadne na podobné výzvy reagoval, a požadované štatistiky zasielal. Zároveň uvádza, že sa toto jeho opomenutie v budúcnosti nebude opakovať.

Klient touto cestou chce svoje opomenutie napraviť, a v prílohe zasiela jednak požadovanú štatistiku, a zároveň aj plnú moc na zastupovanie v Správnom konaní.

Požadovanú štatistiku zasiela vrátane posledného štvrťroka 2023.

Klient zároveň žiada Radu, v prípade ak je to možné, aby mu neuložila za jeho vyššie popísané opomenutie žiadnu sankciu, a aby zastavila Správne konanie z dôvodu, že odpadol dôvod začatého Správneho konania, ktoré začalo na podnet správneho orgánu.“

Právny zástupca účastníka konania vo svojom vyjadrení uznal porušenie zákonnej povinnosti, ospravedlnil sa a uviedol, že sa podobné opomenutie v budúcnosti už nebude opakovať. Ako prílohu svojho vyjadrenia zaslal Rade aj požadovanú štatistiku.

V závere vyjadrenia k správne konaniu právny zástupca účastníka konania žiada Radu, aby jeho klientovi za predmetné pochybenie neuložila žiadnu sankciu a predmetné konanie zastavila z dôvodu, že odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

V tejto súvislosti uvádzame, že k predmetnému porušeniu povinnosti došlo tým, že účastník konania nezaslal predmetnú štatistiku Rade. List evidovaný pod č. RPMS/2023/007086 zo dňa 27. 10. 2023 bol účastníkovi konania doručený dňa 18. 11. 2023 a predmetná 15-dňová lehota na doručenie štatistiky uplynula dňa 4. 12. 2023. Následné zaslanie štatistiky Rade po začatí správneho konania nezbavuje účastníka konania zodpovednosti za to, že táto nebola Rade doručená v lehote, ktorá bola účastníkovi konania určená. Z tohto dôvodu má Rada za to, že v tomto konkrétnom prípade došlo k porušeniu predmetnej povinnosti.

Napriek tomu, že účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania uznal porušenie zákonnej povinnosti a dodatočne zaslal predmetnú štatistiku, k spáchaniu správneho deliktu došlo, pretože uvedené nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023. Preto je dôvodné vyvodiť voči účastníkovi konania administratívnu zodpovednosť.

Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby tviQ za obdobie od januára do septembra 2023.

Zavinenie je teóriou trestného práva definované *ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti. „

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

- a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,*
- b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo*
- c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“*

Podľa ustanovenia § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný. Z toho dôvodu rozhodla Rada o uložení sankcie upozornenie na porušenie zákona

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x Grand Cru Media s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby