

Rozhodnutie č.: RL/21/2024
Správne konanie č.: 0043/SKO/2024

Bratislava dňa 19. 6. 2024
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0043/SKO/2024, FLOK, s.r.o.

porušil

1. povinnosť ustanovenú v **§ 240 ods. 3 písm. a)** zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV Doktor, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutým alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,
2. povinnosť ustanovenú v **§ 240 ods. 3 písm. b)** zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV Doktor, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

* * *

Odôvodnenie

Podľa § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len

„zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FLOK, s.r.o. (ďalej len „účastník konania“) vo veci možného porušenia

1. § 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutým alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,
2. § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 31. 1. 2024 na základe čoho Rada začala správne konanie č. 0043/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 5 dní od doručenia opätovnej výzvy v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb.

Dňa 27. 3. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 0043/SKO/2024.

Podkladmi pre toto rozhodnutie je list Rady evidovaný pod č. RPMS/2023/007070 zo dňa 27. 10. 2023 a štatistické údaje zaslané Rade listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007377 doručený dňa 10. 11. 2023 podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada sa tak po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0043/SKO/2024 rozhodla dňa 19. 6. 2024.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.: „v období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 je oprávnený vysielateľ povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela, bolo najmenej 13% všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku.“

Podľa § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „v období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 je oprávnený vysielateľ povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysiela,

bolo najmenej 5% všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.“

* * *

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných regulátorovi podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v nadväznosti na ich vyžiadanie listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007070 vyplýva, že účastník konania v prvom kvartáli roku 2023 nevysielal a v druhom a treťom kvartáli roku 2023 bolo vysielanie v testovacej a prípravnej fáze, preto nevysielal multimodálny prístup.

Z ustanovení § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z. je zrejmé, že účastník konania bol v období od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 povinný zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré takýto vysielateľ vysielal, bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku a 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich. Z tohto dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním účastníka konania mohlo dôjsť k porušeniu povinností stanovených v § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z.

Dňa 27. 3. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom účastník konania uviedol, cit.: „Spoločnosť FLOK, s.r.o. so sídlom Svätoplukova 35, 949 01 Nitra 1, IČO: 36557234 (spoločnosť zapísaná v OR SR Nitra, oddiel Sro, vložka č. 14443/N, v mene ktorej koná konateľ JUDR. Vladimír Vondrák) bolo do elektronickej schránky doručené oznámenie o začatí správneho konania vo veci možného porušenia 0043/SKO/2024:

1. § 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,
2. § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Spoločnosť FLOK, s.r.o. chce týmto Radu pre mediálne služby

Informovať,

že vo veci niekoľko mesiacov vopred komunikovalo s technickým sprostredkovateľom zabezpečujúcim softvérové vybavenie pre vysielanie. Ten sa pokúšal vyriešiť povinnosť multimodálneho prístupu v najskoršom možnom termíne, keďže zabezpečuje túto službu aj pre iné televízie na Slovensku i v zahraničí. Vývoj sa mu však podarilo dokončiť až koncom roka 2023. Pre technické problémy sme

teda nemohli splniť povinnosť podľa § 240 ods. 3 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. a § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., ktorú už v roku 2024 pre divákov zabezpečujeme.“

Argumentáciu účastníka konania týkajúca sa nezabezpečenia multimodálneho prístupu k jeho programovej službe podľa § 240 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu, že účastník konania mal technické problémy, ktoré zapríčinili nemožnosť zabezpečenia splnenia predmetnej povinnosti nie je možné považovať za právne relevantnú. Táto povinnosť preto ostáva zachovaná.

Neodvysielaním stanoveného podielu programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku a neodvysielaním stanoveného podielu programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich došlo k spáchaniu správnych deliktov, na základe čoho je odôvodnené vyvodenie administratívnoprávnej zodpovednosti.

Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k názoru, že účastník konania

- 1. s tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV Doktor, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku,**
- 2. porušil povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2023 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV Doktor, a to tak, aby vo vysielaní všetkých ním vysielaných televíznych programových služieb bolo najmenej 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich,**

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatel'a k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti. „

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný. Z toho dôvodu rozhodla Rada o uložení sankcie upozornenie na porušenie zákona

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x FLOK, s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby