

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0095/SKL/2025 rozhodla, že účastníkovi správneho konania:

FM media s. r. o., so sídlom: Komárnická 4, 821 03 Bratislava, IČO: 36 620 173

odníma

frekvenciu 92,4 MHz Martin vzhľadom na to, že ju v dňoch 25. 4. 2025 a 2. 9. 2025 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,

čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Odôvodnenie

Podľa § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 21. 5. 2025 prijala uznesenie o začatí správneho konania č. 0095/SKL/2025 voči vysielateľovi FM media s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencie 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Oznámenie o začatí predmetného správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 24. 6. 2025, na základe čoho sa týmto dňom začalo správne konanie č. 0095/SKL/2025. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. k oznámeniu zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady zhromaždené v správnom konaní, ktoré sú súčasťou

administratívneho spisu, sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli aj kópie listu Rady č. 01541/2025 a listu Úradu zaevidovaného pod č. 01713/2025.

Rade do dnešného dňa nebolo doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania.

Rada listom č. 02301/2025 zo dňa 16. 6. 2025 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania, vysielateľ rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies, využíva frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely vysielania predmetnej rozhlasovej programovej služby.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 2. 9. 2025 listom zaevidovaným pod č. 03088/2025.

Uvedený list Rady č. 02301/2025 a odpoveď Úradu č. 03088/2025 boli zaslané účastníkovi konania listom č. 03091/2025 zo dňa 2. 9. 2025 a účastník konania bol vyzvaný na vyjadrenie sa k nim v lehote 5 dní odo dňa doručenia tohto listu.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedeným podkladom pre rozhodnutie bolo Rade doručené dňa 16. 9. 2025.

Rada v predmetnej veci nariadila ústne pojednávanie s účastníkom konania, ktoré sa konalo 24. 9. 2025 o 10:00 hod. v sídle Rady.

Podkladom pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. 01541/2025 a č. 02301/2025, listy Úradu zaevidované pod č. 01713/2025 a č. 03088/2025, vyjadrenie účastníka konania a zápisnica z ústneho pojednávania.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0095/SKL/2025 rozhodla dňa 24. 9. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

Podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 7. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,4 MHz Martin vysielateľovi FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada listom č. 01541/2025 zo dňa 17. 4. 2025 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či obchodná spoločnosť FM media s.r.o., vysielateľ programovej služby Rádio Goldies, využíva frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely vysielania predmetnej rozhlasovej programovej služby.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 29. 4. 2025 listom zaevidovaným pod č. 01713/2025. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že obchodná spoločnosť FM media s.r.o. v čase vykonania merania dňa 25. 4. 2025 od 8:20 hod. do 8:40 hod. nevyužívala frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada listom č. 02301/2025 zo dňa 16. 6. 2025 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania, vysielateľ rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies, využíva frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely vysielania predmetnej rozhlasovej programovej služby.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 2. 9. 2025 listom zaevidovaným pod č. 03088/2025. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že frekvencia 92,4 MHz Martin nebola v čase vykonania merania, dňa 2. 9. 2025 od 9:50 hod. do 10:20 hod., využívaná na vysielanie programovej služby Rádio Goldies.

* * *

Rade bolo dňa 16. 9. 2025 doručené vyjadrenie účastníka konania k podkladom pre rozhodnutie. Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.: „Vysielateľ si v tejto veci dovoľuje uviesť, že je si vedomý, že predmetná frekvencia v súčasnosti nevysiela. Dôvodom tejto situácie nie je zámer Vysielateľa, ale prebiehajúce súdne konanie týkajúce sa dedičstva a majetkovo-právneho vysporiadania po pôvodnom majiteľovi spoločnosti, ktoré priamo zasahuje do prevádzky Vysielateľa a znemožňuje plynulé vykonávanie procesov potrebných na zabezpečenie vysielania.

Táto okolnosť má, žiaľ, zásadný negatívny dopad na Vysielateľa, ktorý nemá možnosť ovplyvniť dĺžku ani priebeh uvedeného súdneho konania. Najbližšie pojednávanie v uvedenom súdnom spore je nariadené na 19.9.2025, a to by mohlo objasniť ďalší priebeh veci. Zároveň Vysielateľ verí, že objasneniu veci napomôže aj nariadené ústne pojednávanie v súvislosti s uvedeným správnym konaním.“

Dňa 24. 9. 2025 sa konalo v predmetnej veci ústne pojednávanie, ktorého sa za účastníka konania zúčastnil pán Ivan Lehotský, poverený konať v mene spoločnosti FM media s.r.o.

Účastník konania uviedol, že aktuálna situácia spoločnosti je determinovaná prebiehajúcim dedičským konaním po zomrelom zakladateľovi spoločnosti, ktoré podľa jeho vyjadrenia bránia riadnemu výkonu podnikateľskej činnosti a organizačným rozhodnutiam vo vnútri spoločnosti. Tvrdil, že prieťahy v týchto konaniach sú spôsobené objektívnymi okolnosťami, ktoré nemá možnosť ovplyvniť, a preto sa domáhal zhovievavosti Rady pri posudzovaní skutkového stavu.

Ďalej uviedol, že spoločnosť nemá v súčasnosti ustanoveného nového konateľa, keďže druhý dedič odmieta zvolať valné zhromaždenie, čo znemožňuje uskutočniť organizačné zmeny potrebné pre riadne fungovanie spoločnosti. K tomu dodal, že valné zhromaždenie sa pokúsil zvolať neformálnou cestou, avšak bez úspechu.

Účastník konania tiež poukázal na nepriaznivú ekonomickú situáciu spoločnosti a uviedol, že prevádzku rádia financuje z osobných zdrojov a pôžičiek, pričom očakáva, že po ukončení súdnych sporov a nadviazaní spolupráce s investormi bude môcť v plnej miere obnoviť vysielanie. Zároveň požiadal Radu o pochopenie a o možnosť zohľadniť jeho snahu o nápravu.

Rada k týmto vyjadreniam uvádza, že podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ zodpovedný za to, že frekvenciu, ktorá mu bola pridelená, využíva na účely, na ktoré mu bola pridelená. Ide o zodpovednosť objektívneho charakteru, pri ktorej sa nezohľadňuje zavinenie ani osobné alebo organizačné okolnosti na strane vysielateľa. Predmetom posudzovania je výlučne skutkový stav, či bola frekvencia v relevantnom období využívaná alebo nie.

Vnútorne majetkové, personálne alebo organizačné problémy spoločnosti, ako aj prieťahy v dedičských alebo súdnych konaniach, nemajú vplyv na plnenie zákonných povinností vysielateľa. Povinnosti vyplývajúce zo zákona a z rozhodnutia o pridelení frekvencie viažu samotnú právnickú osobu ako držiteľa licencie, bez ohľadu na jej vnútorné pomery.

Rovnako ekonomické ťažkosti alebo nedostatok finančných prostriedkov nemôžu ospravedlniť dlhodobé nevyužívanie pridelených frekvencií. Zákon č. 264/2022 Z. z. síce neustanovuje povinnosť preukazovať ekonomickú spôsobilosť po celý čas trvania licencie, avšak z jeho systematiky – najmä z § 191 a § 192 zákona č. 264/2022 Z. z. – vyplýva, že Rada pri prideľovaní frekvencií prihliada na schopnosť žiadateľa zabezpečiť riadne technické a organizačné podmienky vysielania a záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. Ak vysielateľ tieto podmienky následne nie je schopný plniť, vzniká dôvod na odňatie frekvencie.

Účastník konania taktiež nepredložil žiadne dôkazy, ktoré by preukazovali, že v daných dňoch (25. 4. 2025 a 2. 9. 2025) došlo k dočasnému technickému výpadku vysielania alebo inej objektívnej prekážke, ktorá by mohla odôvodniť nevyužívanie frekvencie. Naopak, z dvoch nezávislých zistení Úradu vyplýva, že frekvencia 92,4 MHz Martin nebola využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Účastník konania sa opakovane odvolával na osobné okolnosti, vrátane záujmu pokračovať v činnosti po svojom otcovi, na rokovania s potenciálnymi investormi a na svoj subjektívny záujem zachovať projekt Rádio Goldies. Rada tieto vyjadrenia vnímala ako prejav osobného presvedčenia účastníka konania, nie však ako skutočnosti majúce vplyv na právne posúdenie veci.

Rada tiež vzala na vedomie, že účastník konania požiadal o usmernenie zo strany Rady, ako postupovať pri riešení jeho vnútorných právnych a podnikateľských záležitostí, ako aj o jej pochopenie vzhľadom na zložitosť osobnej situácie. Takéto žiadosti však presahujú rámec právomocí Rady podľa zákona č. 264/2022 Z. z., keďže Rada nie je oprávnená poskytovať právne poradenstvo účastníkom konania ani riešiť ich súkromnoprávne spory.

Rada sa zaoberala aj tvrdením účastníka konania o občasných výpadkoch frekvencií, ktoré mali byť podľa jeho slov technického charakteru, avšak neboli predložené žiadne podklady (servisné správy, záznamy či iné technické dôkazy), ktoré by tieto tvrdenia podporili. Rada preto vyhodnotila tieto argumenty ako nedostatočne preukázané.

Rada zohľadnila všetky uvedené skutočnosti, avšak tieto neboli právne relevantné pre rozhodnutie vo veci, keďže predmetné správne konanie sa týka nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola pridelená.

Hoci účastník konania uvádza, že predmetný stav je zapríčinený osobnými prekážkami a prebiehajúcimi súdnymi konaniami, zákon č. 264/2022 Z. z. vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti za správny delikt, a teda účastník konania je za jeho porušenie zodpovedný bez ohľadu na zavinenie.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania vo vyššie uvedených dňoch nevyužíval frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Pokiaľ sa účastník konania bráni tým, že z jeho strany nešlo o úmyselné konanie, je potrebné uviesť, že zavinenie je teóriou trestného práva definované *ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia

možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Rada má v prípade naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. možnosť uložiť účastníkovi konania sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvencie odňať, pričom odňať frekvencie je možné aj v prípade prvého porušenia posudzovanej povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie na porušenie zákona.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný, a to konkrétne:

- rozhodnutie RL/26/2022 zo dňa 13. 9. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona z dôvodu nevyužívania frekvencií 92,0 MHz Banská Bystrica a 92,8 MHz Trenčín,
- rozhodnutím RL/5/2023 zo dňa 8. 3. 2023 bola účastníkovi konania uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona z dôvodu nevyužívania frekvencie 89,6 MHz Prievidza,
- rozhodnutím ROL/7/2023 zo dňa 8. 3. 2025 boli účastníkovi konania odňaté frekvencie 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina,
- rozhodnutím ROL/11/2025 zo dňa 23. 4. 2025 boli účastníkovi konania odňaté frekvencie 89,6 MHz Prievidza a 92,0 MHz Banská Bystrica.

Je zrejmé, že účastník konania už viackrát v minulosti nevyužíval frekvencie, ktoré mu boli pridelené, pričom za toto konanie bol sankcionovaný a mal teda vedomosť o tom, že ide o správny delikt. Frekvencie ako obmedzený prírodný zdroj sú vo vlastníctve štátu, ktorý ich prostredníctvom regulačného orgánu v prípade splnenia zákonných podmienok môže prideliť žiadateľovi na časovo obmedzené využívanie, v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v licenčnom konaní.

Z nastavenia regulačného rámca vysielania je zrejmý záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. V tomto smere možno poukázať tak na charakter frekvenčného spektra ako obmedzenej „komodity“, ako aj na výberové konanie na pridelenie frekvencie na terestriálne vysielanie (podľa § 191 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. predkladajú žiadatelia náležitosti, ktoré majú o. i. preukázať ich schopnosť zabezpečiť využívanie pridelených frekvencií) a kritériá, na ktoré je Rada pri jej prideľovaní povinná prihliadnuť (kritériá podľa § 192 písm. a) a c) zákona č. 264/2022 Z. z. smerujú k zabezpečeniu efektívneho využívania pridelených frekvencií) a na zákonné ustanovenia, ktoré umožňujú Rade v prípade nevyužívania pridelených frekvencií alebo ich potenciálu, tieto odňať (§ 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.). Efektívne nakladanie s frekvenčným spektrom je tak povýšené na verejný, resp. všeobecný záujem vyjadrený v normatívnom právnom akte na úrovni zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie rôznych frekvencií viackrát sankcionovaný aj v minulosti uložením sankcie upozornenie na porušenie zákona. Účastník konania teda bol viackrát oboznámený s posudzovaním naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

S ohľadom na všetky uvedené skutočnosti, ako aj na predchádzajúce udelené sankcie, ktoré preukazujú, že sa v predmetnom správnom konaní nejedná o ojedinelý prípad nevyužívania frekvencií, a vzhľadom na zákonnú možnosť Rady v prípade nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola vysielateľovi pridelená, **rozhodla Rada, že je v predmetnom prípade potrebné a účelné (pre budúce využívanie frekvencie) frekvenciu 92,4 MHz Martin účastníkovi konania odňať.**

Poučenie

Podľa § 201 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. sa proti tomuto rozhodnutiu nie je možné odvolať.

Podľa § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku. Lehota na podanie správnej žaloby je 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia regulátora.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v štyroch rovnopisoch:

1x FM media s. r. o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

1x Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

doc. Mgr. Pavel Izrael, PhD.
podpredseda
Rady pre mediálne služby
(podpísané elektronicky – v podpisovej doložke)