

Rozhodnutie č.: RP/2/2025
Správne konanie č.: 0051/SKO/2025

Bratislava dňa 12. 3. 2025

ROZHODNUTIE

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu **doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc.** a členov senátu **Ivana Bindasa** a **PhDr. Marty Danielovej** postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0051/SKO/2025 rozhodla, že účastník konania:

SOFIAN, s. r. o., so sídlom: Vajnorská 94, 831 04 Bratislava, IČO: 44 564 058

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že dňa 15. 11. 2024 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024,

čím sa dopustil

správneho deliktu podľa § 143 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 143 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **pokutu** vo výške 300,- €, slovom tristo eur.

Podľa § 140 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je pokuta splatná do 30 dní od právoplatnosti rozhodnutia, ktorým bola uložená a je potrebné ju uhradiť na účet: SK09 8180 0000 0070 0008 8921, BIC/SWIFT: SPSRSKBAXXX, VS0225, KS6548.

Odôvodnenie

Rada na svojom zasadnutí dňa 18. 12. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči spoločnosti SOFIAN, s. r. o., so sídlom: Vajnorská 94, 831 04 Bratislava, IČO: 44 564 05 (ďalej ako „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 31. 1. 2025 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0051/SKO/2025. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bolo účastníkovi dané na vedomie, že podkladom pre rozhodnutie je list Rady evidovaný pod č. 03233/2024 zo dňa 10. 10. 2024.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 11. 2. 2025.

Podkladom pre toto rozhodnutie je list Rady evidovaný pod č. 03233/2024 zo dňa 10. 10. 2024 a vyjadrenie účastníka konania zo dňa 11. 2. 2025.

Rada po oboznámení sa s podkladom pre rozhodnutie, rozhodla na zasadnutí dňa 12. 3. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach dodržiavania povinností a ukladania sankcií podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov⁷²⁾.“.

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“.

Podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie

- a) podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia,
- b) podielov programov s multimodálnym prístupom.“.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.“.

* * *

Účastník konania je poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie www.zvtv.sk na základe autorizácie poskytovania č. AP/168, udelenej rozhodnutím č. AP/168/2023 zo dňa 20. 12. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 2. 4. 2024.

Rada listom evidovaným pod č. 03233/2024 doručeným účastníkovi konania dňa 30. 10. 2024 uplynutím úložnej lehoty na doručenie písomnosti, požiadala účastníka konania podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o zaslanie osobitnej štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024 za každý kalendárny mesiac osobitne, a to do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku. Účastník konania bol v žiadosti upovedomený, že v prípade, ak audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie neposkytoval v celom uvedenom období, regulátor žiada o zaslanie štatistiky za tú časť kalendárneho roka 2024, v ktorom audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie poskytoval.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote štatistiku nedoručil, Rada na svojom zasadnutí dňa 18. 12. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024.

* * *

Účastník konania dňa 31. 1. 2025 doručil Rade vyjadrenie k predmetu správneho konania. V rámci vyjadrenia sa ospravedlnil za oneskorenú reakciu. Vo vyjadrení súčasne uviedol štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

Účastník konania bol za nedoručenie štatistiky o audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie v období od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 sankcionovaný rozhodnutím č. RP/1/2024 zo dňa 18. 12. 2024. Rada uložila účastníkovi konania predmetným rozhodnutím sankciu – pokutu, vo výške 300 eur. Rozhodnutie č. RP/1/2024 zo dňa 18. 12. 2024 nebolo v čase spáchania skutku, ktorý je predmetom tohto správneho konania, právoplatné, a preto naň Rada neprihliadala pri určení druhu a výšky sankcie.

Keďže predmetom tohto správneho konania je nedoručenie štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024, považovala Rada vyjadrenie účastníka konania za bezpredmetné.

* * *

Účelom povinnosti doručiť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku je zabezpečiť možnosť riadneho výkonu dohľadu nad dodržiavaním povinností vyplývajúcich zo zákona č. 264/2022 Z. z. Regulovaný subjekt svoju povinnosť buď v stanovenej lehote splní alebo nie. Neprihliada sa ani na neskoršie doručenie štatistiky.

Vo všeobecnosti, skutková podstata správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa skladá z troch obligatórnych znakov – subjekt, objekt a objektívna stránka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na žiadnom mieste neustanovuje povinnosť skúmať, či bol skutok, ktorý je správnym deliktom, spáchaný zavinene, teda úmyselne alebo z nedbanlivosti. Vzhľadom na povahu správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré možno doktrinálne zaradiť do kategórie správnych deliktov právnických osôb

a fyzických osôb podnikateľov, resp. v osobitných prípadoch iných správnych deliktov fyzických osôb postihovaných bez ohľadu na zavinenie, možno konštatovať, že administratívnoprávna zodpovednosť deliktuálne zodpovedného subjektu podľa zákona č. 264/2022 Z. z. je objektívnou zodpovednosťou. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Vzhľadom na absenciu liberačných dôvodov, na základe ktorých by bolo možné zbaviť sa v odôvodnených prípadoch zodpovednosti za správny delikt, možno administratívnoprávnu zodpovednosť podľa zákona č. 264/2022 Z. z. považovať za absolútne objektívnu. Okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi nedoručil, dospela Kancelária Rady na základe vyššie uvedeného k záveru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že dňa 15. 11. 2024 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2024 do 30. 9. 2024.

* * *

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“*

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania bol v čase porušenia povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. za porušenie tejto povinnosti sankcionovaný rozhodnutím č. RL/45/2023 zo dňa 11. 10. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 19. 12. 2023. Účastníkovi konania bola uložená sankcia - upozornenie na porušenie zákona.

Zákonodarca podmienil obligatórne uloženie pokuty opakovaným porušením povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti. Úmyslom zákonodarcu je prísnejšie sankcionovať porušenie zákonnej povinnosti, na ktorej plnenie zodpovedný subjekt rezignoval, aj napriek predchádzajúcemu upozorneniu na porušenie zákona.

Rada pri určení výšky pokuty prihliadla najmä na skutočnosti uvedené v ustanovení § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. a dospela k nasledovným záverom.

Z hľadiska závažnosti veci možno konštatovať, že predmetná povinnosť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. slúži predovšetkým ako nástroj pre regulátora na posúdenie plnenia povinnosti vyhradenia minimálneho podielu európskych diel v rámci katalógu programov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ako aj povinnosti zabezpečiť náležité zdôraznenie európskych diel v zmysle § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že predmetná povinnosť podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. bola zavedená do právneho poriadku Slovenskej republiky prostredníctvom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1808 zo 14. novembra 2018, ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb (smernica o audiovizuálnych mediálnych službách) s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu a účelom tejto povinnosti je podpora produkcie a distribúcie európskych diel, a teda stimulácia mediálneho trhu v podmienkach Európskej únie. Ide teda o povinnosť, ktorej teleologická podstata má nadnárodný charakter. Z uvedených dôvodov možno hodnotiť závažnosť nesplnenia tejto povinnosti za vyššiu.

Spôsob porušenia povinnosti je uvedený vo výrokovej časti tohto rozhodnutia. V stručnosti však možno uviesť, že ide o omisívne protiprávne konanie spočívajúce v nerešpektovaní zákonnej povinnosti konať – zaslať štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie na základe žiadosti regulátora v ustanovenej pätnásti dňovej lehote.

Z hľadiska dosahu poskytovanej obsahovej služby je možné s poukazom na charakter poskytovanej služby (audiovizuálna mediálna služba na požiadanie, ktorá je dostupná na webových stránkach a platformách na zdieľanie videí) konštatovať, že vzhľadom na spôsob sprístupnenia audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (prostredníctvom internetu) je rozsah a dosah poskytovanej služby v zásade neobmedzený.

V rámci správneho konania nebolo preukázané, že pri naplnení skutkovej podstaty tohto správneho deliktu došlo k získaniu bezdôvodného obohatenia, a teda uvedená skutočnosť v konečnom dôsledku nemala vplyv na určenie výšky pokuty.

Regulátor pri určovaní výšky pokuty nemohol prihliadnuť na sankciu uloženú samoregulačným orgánom, keďže samoregulačný orgán pôsobiaci pre danú oblasť neexistuje.

V posudzovanom prípade ide o jednorazové porušenie povinnosti, ktoré nastalo márnym uplynutím lehoty na zaslanie osobitnej štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie.

Pri určení výšky pokuty regulátor vzal na zreteľ i majetkové pomery účastníka konania. Podľa aktuálnych údajov z Registra účtovných závierok (dostupné na: <https://www.registeruz.sk/cruz-public/domain/financialreport/show/9196986/545>) predstavovali výnosy účastníka konania z hospodárskej činnosti za rok 2023 sumu 611 222 eur.

Rada vzala do úvahy najmä fakt, že k samotnému porušeniu povinnosti došlo, ako aj skutočnosť, že išlo o opakované porušenie tejto povinnosti, jej závažnosť, trvanie, rozsah a dosah obsahovej služby

účastníka konania, s prihliadnutím na skutočnosť, že pokuta nebude mať pre účastníka konania likvidačný charakter a rozhodla, že uloženie pokuty vo výške 300 eur je primerané a opodstatnené.

Vychádzajúc z vyššie uvedených skutočností Rada rozhodla tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podať odvolanie podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. v spojení s § 53 zákona č. 71/1967 Zb. v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal.

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x SOFIAN, s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová

predsedníčka

Rady pre mediálne služby

(podpísané elektronicky – v podpisovej doložke)