

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 22. 10. 2025

Správne konanie: 0096/SKO/2025
Predmet: § 66 od. 1 a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: KABEL TELEKOM s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 15. 10. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0096/SKO/2025 rozhodla, že účastník správneho konania:

KABEL TELEKOM, s.r.o., so sídlom: Mateja Bela 2, 984 03 Lučenec, IČO: 36 043 834

porušil

I. povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie október až december 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznym programovým službám RÉGIÓ TV a TV LocAll na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu,

II. povinnosť ustanovenú v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie október až december 2024 nevyhradil najmenej 10 % celkového času vysielania televíznej programovej služby TV LocAll za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 24. 11. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 7. 5. 2025 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi KABEL TELEKOM s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia

- 1. § 240 ods. 4** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie október až december 2024 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu,
- 2. § 66 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie október až december 2024 mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 4. 6. 2025, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0096/SKO/2025. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ

svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 17. 6. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa odseku 3 oproti predchádzajúcemu obdobiu.“

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „povinný európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne; na účely výpočtu tohto podielu sa do celkového času vysielania nezapočítava vysielací čas venovaný spravodajstvu, športovým podujatiam, zábavným hrám, teletextu a doplnkovému vysielaniu vrátane reklamného oznamu a telenákupu.“

* * *

V súlade s § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. doručených listom zaevidovaným pod č. 00666/2025 dňa 24. 2. 2025 vyplýva, že účastník konania vo štvrtom kvartáli roku 2024 odvysielal v rámci jeho televíznych programových služieb RÉGIÓ TV a TV LocAll 0 % programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku, ako aj 0 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Zároveň je oprávnený vysielateľ podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 povinný každoročne zvyšovať na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. oproti predchádzajúcemu obdobiu, čiže v prípade hlasového komentovania pre nevidiacich musí ísť o viac ako 5 % všetkých vysielaných programov a v prípade sprevádzania titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku viac ako 13 % všetkých vysielaných programov.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrťrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrťrok, európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade vyššie uvedeným listom vyplýva, že účastník konania vo štvrtom kvartáli roku 2024 odvysielal v rámci televíznej programovej služby TV LocAll 0 % európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, že sa k oznámeniu o začatí konania nevie vyjadriť, keďže neobsahovalo označenie programovej služby, ktorej by sa malo týkať. Zároveň žiada, aby bolo správne konanie zastavené, pretože nebolo preukázané porušenie zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Podľa ustanovenia § 55 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. sa do vysielacieho času nezapočítava vysielací čas venovaný programom vysielaným v čase medzi 2:00 hod. a 5:00 hod., ani vysielací čas venovaný športovým programom, hudobným programom a programom, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť.

Z ustanovenia § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. taktiež vyplýva, že povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe sa vzťahuje len na programy. Na doplnkové vysielanie sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup nevzťahuje, pretože doplnkové vysielanie je podľa § 8 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. komunikát, ktorý nie je programom vysielania.

Účastník konania vo svojom vyjadrení k oznámeniu o začatí správneho konania č. 0096/SKO/2025 uvádza, že k nemu nevie zaujať stanovisko, pretože neobsahuje označenie programovej služby, ktorej sa týka. Vzhľadom na to, že účastník konania zasiela zákonom č. 264/2022 Z. z. vyžadované štatistické údaje pravidelne, musí si byť vedomý toho, že štatistické údaje zasiela za obe svoje programové služby. Ustanovenie § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. odkazuje na § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe vzťahuje na všetky televízne programové služby, ktoré oprávnený vysielateľ vysielá. V rámci vyššie uvedeného listu č. 00666/2025, ktorým poskytol účastník konania Rade štatistiku o svojich oboch televíznych programových službách, uvádza jednotne 0 % pre oba typy multimodálneho prístupu za seba ako vysielateľa, čiže za všetky programové služby, ktoré vysielá. V tom istom liste následne v prípade európskych diel a nezávislej produkcie uvádza štatistiku osobitne za jednotlivé jeho programové služby. Pokiaľ teda samotný účastník konania uvádza jednotné číslo pre multimodálny prístup za seba ako vysielateľa, čiže za všetky svoje programové služby, a v oznámení o začatí správneho konania Rada odkázala na údaje uvedené v jeho liste, je zrejmé, že sa možné porušenie povinnosti stanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. týkalo oboch jeho programových služieb, pretože na žiadnej z nich neposkytuje multimodálny prístup. Na druhej strane pri podozrení z porušenia § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je v oznámení o začatí správneho konania konkrétne uvedené, že sa týka iba televíznej programovej služby TV LocAll, pretože iba v prípade tejto programovej služby uviedol, že odvysielal 0 % európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti. Z oznámenia o začatí správneho konania tak jednoznačne vyplýva, ktorých programových služieb účastníka konania sa toto správne konanie týka.

Taktiež nie je možné sa stotožniť so žiadosťou účastníka konania o zastavenie správneho konania z dôvodu nepreukázania porušenia ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. Zo štatistických údajov zaslaných priamo účastníkom konania dňa 24. 2. 2025 jednoznačne vyplýva, že odvysielaním 0 % programov s multimodálnym prístupom a 0 % európskych diel vyhotovených od neho nezávislými producentami k porušeniu zákona č. 264/2022 Z. z. došlo, konkrétne k porušeniu jeho § 240 ods. 4 a § 66 ods. 1.

Posúdením oboch programových služieb a aplikácie uvedených ustanovení na programové služby účastníka konania sa Rada zaoberala už v minulosti, napr. rozhodnutím č. RL/26/2025 zo dňa 2. 7. 2025, pričom Rada rozhodla, že na obe tieto programové služby sa vzťahuje povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup k programovej službe.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie október až december 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV LocAll a k televíznej programovej službe RÉGIÓ TV, ako aj povinnosť ustanovenú v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie október až december 2024 nevyhradil viac ako 10 % celkového času vysielania televíznej programovej služby TV LocAll za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľa nezávislí producenti.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarcu vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“*

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný už v minulosti, a to rozhodnutím č. RL/14/2025, ktorým mu bola uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona. Rozhodnutím č. RL/26/2025 Rada rozhodla o udelení sankcie upozornenie na porušenie zákona za porušenie § 240 ods. 4 a § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. Ani jedno z týchto rozhodnutí však v čase spáchania prejednávaného správneho deliktu ešte nebolo právoplatné, a teda nejde o recidívu. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť súhrnnú sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.