

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 8. 10. 2025

Správne konanie: 0100/SKO/2025
Predmet: § 66 ods. 1 a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: PHONOTEX s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 1. 10. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0100/SKO/2025 rozhodla, že účastník správneho konania:

PHONOTEX s. r. o., so sídlom: Bojnická 18, 831 04 Bratislava, IČO: 35 686 600

porušil

I. povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie október až december 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV8 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu,

II. povinnosť ustanovenú v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie október až december 2024 nevyhradil v rámci televíznej programovej služby TV8 najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 11. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 7. 5. 2025 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi PHONOTEX s. r. o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia

- 1. § 240 ods. 4** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie október až december 2024 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu,
- 2. § 66 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie október až december 2024 mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 3. 6. 2025, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0100/SKO/2025. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ

uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Dňa 28. 7. 2025 bola účastníkovi konania zaslaná opätovná výzva na vyjadrenie sa k predmetu správneho konania v lehote 5 dní odo dňa doručenia tohto listu. Predmetný list bol účastníkovi konania doručený dňa 12. 8. 2025.

Rade bolo dňa 18. 8. 2025 doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa odseku 3 oproti predchádzajúcemu obdobiu.“

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ „Európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, je oprávnený vysielateľ povinný vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne; na účely výpočtu tohto podielu sa do celkového času vysielania nezapočítava vysielací čas venovaný spravodajstvu, športovým podujatiam, zábavným hrám, teletextu a doplnkovému vysielaniu vrátane reklamného oznamu a telenákupu.“

* * *

V súlade s § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. doručených listom zaevidovaným pod č. 00786/2025 dňa 3. 3. 2025 vyplýva, že účastník konania vo štvrtom kvartáli roku 2024 odvysielal 0 % programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku, ako aj 0 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Zároveň je oprávnený vysielateľ podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 povinný každoročne zvyšovať na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. oproti predchádzajúcemu obdobiu, čiže v prípade hlasového komentovania pre nevidiacich musí ísť o viac ako 5 % všetkých vysielaných programov a v prípade sprevádzania titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku viac ako 13 % všetkých vysielaných programov.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade vyššie uvedeným listom vyplýva, že účastník konania v štvrtom kvartáli roku 2024 odvysielal 0 % európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Rade bolo dňa 18. 8. 2025 doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania. Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.: „V súvislosti so začatým konaním poukazujeme na nižšie uvedené ustanovenia zákona č. 264/2022 Z. z. Zákon o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách).

Podľa ust. § 18 ods. 4 zákona o mediálnych službách monotypová programová služba je programová služba, ktorej najmenej 80 % programov tvorí tvorená len z jedného druhu programov alebo je jej vysielanie úplne vyhradené iným zložkám programovej služby než programom.

V zmysle ust. § 8 ods. 2 zákona o mediálnych službách doplnkové vysielanie je komunikát, ktorý nie je programom vysielania a ako zložka programovej služby zvyčajne dopĺňa vysielací čas medzi jednotlivými programami vysielania, najmä videotext, reklamný oznam, teleshopping, prostriedky oddeľujúce reklamný oznam a teleshopping a iná programová interpunkcia, ako aj oznam o aktuálnom čase a ohlasovanie programov.

Podľa nášho názoru programová skladba televíznej stanice TV8 predstavuje monotypovú programovú službu, skladá sa z doplnkového vysielania charakteru teleshoppingu a reklamných oznamov a spĺňa definíciu monotypovej programovej služby uvedenú v cit. ustanovení zákona.

Podľa zmeny licencie TD/163 zo dňa 21.07.2022 bol znížený podiel doplnkového vysielania zo 100 % na 91 % a zvýšenie programov na 9 %.

Máme za to, že aj po uvedenej zmene licencie a zmene pomeru doplnkového vysielania k ostatným programom spĺňa TV8 podmienky definície monotypovej televíznej služby.

TV8 vyrába svoj vlastný obsah, nenakupuje obsah od tretích strán, vytvára viac ako 80 % každodenne novo jedinečných obsahov. Takmer celkový podiel vysielania tvorí hovorené slovo a rozhovory. TV8 nepripravuje zvukový komentár pre nevidiacich a slabozrakých, vzhľadom na uvedené skutočnosti a teda, že podstatou obsahu programu sú rozhovory, ide o tzv. živú zvukovú stopu.

Z hľadiska charakteru nami vysielanej programovej služby, t. j. monotypová programová služba, máme za to, že sa na našu spoločnosť ako vysielateľa nevzťahujú povinnosti v zmysle zákonných ustanovení týkajúcich sa multimodálneho prístupnosti a oznámení týkajúcich sa multimodálneho prístupnosti.

V prípade ak by sme akceptovali, že uvedené povinnosti sa viažu k 9 % vysielaného programu, čo je minimálny podiel programového vysielania programu, je potrebné zabezpečiť niekoľko pár minút denne programov hlasového komentáru pre nevidiace osoby so sluchovým postihnutím, resp. pre osoby

so sluchovým postihnutím prostredníctvom slovenského jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku.

Vzhľadom na technickú náročnosť a výšku nákladov, ktoré je potrebné pre realizáciu multimodálneho prístupu vynaložiť a vzhľadom na pomerný rozsah vysielania sa nám javí uvedenie minimálneho rozsahu neprimerane vysoké.

K povinnostiam zabezpečenia podielu európskych diel dovoľujeme si poukázať na zmenu licencie TD/163 zo dňa 03.04.2019, vykonanú na základe našej žiadosti, ktorou nám bol určený podiel vysielacieho času vo vysielaní programovej služby európskym dielam vytvoreným nezávislými producentami alebo podiel nákladov na ich nákup alebo výrobu na celkových nákladoch na zabezpečenie pôvodných relácií vysielania v rozsahu 0 %.

Vychádzajúc z uvedenej zmeny licencie, máme za to že nie sme viazaní povinnosťou vyhradiť podiel európskym dielam.

V prípade, ak Rada pre mediálne služby nezdieľa tento názor, dovoľujeme si požiadať aj v tomto prípade práve vzhľadom na finančnú náročnosť zabezpečenia európskych diel do vysielania o udelenie výnimky a zbavenia povinnosti zabezpečiť európske diela v našom vysielaní.

Na základe vzájomných konzultácií s Radou pre mediálne služby a znenia zákona č. 264/2022 Z. z. sme čo najskôr a to dňa 19.12.2024 doručili Rade pre mediálne služby za spoločnosť PHONOTEX s.r.o. oznámenie o zmene autorizácie vysielania č. AT/157 spočívajúce v znížení podielu programového typu na doplnkové vysielanie v rozsahu 100% od 1.1.2025. Rada pre mediálne služby potvrdila zaevidovanie a akceptovanie predmetnej zmeny autorizácie vysielania.

Záverom považujeme za potrebné uviesť, že po prijatí zákona č. 264/2022 Z.z. došlo k zásadným výkladovým nejasnostiam zmien tohto zákona a za účelom riadneho plnenia povinností z neho vyplývajúcich, sme konzultovali plnenie našich povinností s pracovníkmi Rady pre mediálne služby, získali stanovisko k výkladu zákona a následne požiadali o zmenu autorizácie vysielania.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti máme za to, že začatie správneho konania voči našej spoločnosti nie je dôvodné, resp. v prípade ak Rada pre mediálne služby vzhľadom na pochybenie na našej strane žiadame, aby pri stanovení sankcie prihliadol na rozsah porušenia povinnosti a upustil od uloženia sankcie, resp. uložil upozornenie na porušenie zákona.“

* * *

Podľa ustanovenia § 55 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. sa do vysielacieho času nezapočítava vysielací čas venovaný programom vysielaným v čase medzi 2:00 hod. a 5:00 hod., ani vysielací čas venovaný športovým programom, hudobným programom a programom, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť.

Z ustanovenia § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. taktiež vyplýva, že povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe sa vzťahuje len na programy. Na doplnkové vysielanie sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup nevzťahuje, pretože doplnkové vysielanie je podľa § 8 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. komunikát, ktorý nie je programom vysielania.

Na základe § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je zároveň účastník konania povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 zabezpečiť multimodálny prístup na základe ním schváleného akčného plánu, pričom zo znenia tohto ustanovenia vyplýva, že podiel musí byť každý rok vyšší, pričom v roku 2024 to musí byť viac ako 5 %, ktoré zákon č. 264/2022 Z. z. stanovoval pre rok 2023.

Rozhodnutím regulátora č. RZL/47/2019 (správne konanie č. 648/SKL/2019) zo dňa 3. 4. 2019 bolo zmenené znenie bodov 8 a 9 článku I licencie č. TD/163 tak, že podiel vysielacieho času za bežný mesiac vo vysielaní programovej služby vyhradený európskym dielam (bod 8) a podiel vysielacieho času za bežný mesiac vo vysielaní programovej služby vyhradený dielam vytvoreným nezávislými producentami alebo podiel nákladov na ich nákup alebo výrobu na celkových nákladoch vynaložených na nákup a výrobu relácií vysielania (bod 9) bol v oboch prípadoch stanovený na 0 %.

Na základe žiadosti účastníka konania zo dňa 21. 7. 2022 vydal regulátor dňa 7. 9. 2022 rozhodnutie č. TD/163/RZL/81/2022 (správne konanie č. 183/SKL/2022-MS), ktorým boli body 8 a 9 článku I licencie č. TD/163 zmenené tak, že podiel vysielacieho času vyhradeného pre európske diela (bod 8) bol stanovený na 100 % a podiel vysielacieho času vyhradeného pre európske diela vytvorené nezávislými producentami alebo podiel nákladov na ich nákup alebo výrobu na celkových nákladoch vynaložených na nákup a výrobu relácií vysielania (bod 9) bol stanovený na 32,6 %.

Dňa 1. 8. 2022 nadobudol účinnosť zákon č. 264/2022 Z. z., ktorý v plnom rozsahu nahradil zákon č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a zákon č. 220/2007 Z. z. o digitálnom vysielaní. Regulátor listom č. RPMS/2022/001580 zo dňa 22. 11. 2022 účastníka konania o tejto skutočnosti upovedomil, pričom ho zároveň informoval o tom, že licencie udelené do 31. 7. 2022 ostávajú v platnosti do 30. 6. 2023 a považujú sa za rozhodnutia o autorizácii vysielania. V tomto liste bol účastník konania požiadaný o doplnenie niektorých údajov a náležitostí, ktoré neboli súčasťou žiadosti o udelenie licencie podľa predošlej právnej úpravy za účelom vydania rozhodnutia o autorizácii v zmysle zákona č. 264/2022 Z. z. Jedným z ôsmich okruhov informácií na zodpovedanie ktorých bol účastník konania vyzvaný bolo aj, či poskytuje lokálne alebo komunitné vysielanie, alebo či jeho vysielanie možno považovať za monotypovú programovú službu. Účastník konania v liste zo dňa 7. 12. 2022 uviedol, že v prípade jeho vysielania nejde ani o lokálne ani o komunitné vysielanie. Keďže sa však nevyjadril k tomu, či v jeho prípade ide alebo nejde o monotypovú vysielaciu službu, mal regulátor za to, že o monotypovú vysielaciu službu nejde.

Dňa 6. 7. 2023 vydala Rada rozhodnutie č. AT/157/2023 (správne konanie č. REO-RPMS/2023/00813), ktorým udelila účastníkovi konania autorizáciu vysielania č. AT/157. V nej je v časti I. bode 5 uvedené: „Monotypová programová služba: nie“, a v časti III., špecifikácii doplnkovej služby vysielania TV8plus ako aj pri doložkách iného verejného prenosu bol v bodoch 1 až 6 pri identifikácii doplnkových služieb vysielania, ktorých sa vysielanie týka, všade uvedený aj multimodálny prístup. Účastníkovi konania bola autorizácia zaslaná, mal teda možnosť sa s jej znením oboznámiť, podať proti nej odvolanie a eventuálne požiadať o zmeny v jej obsahu.

Odo dňa vydania autorizácie č. AT/157 však bola regulátorovi doručená iba jedna žiadosť o zmenu tejto autorizácie, spočívajúca v zmene podielu programového typu na doplnkové vysielanie v rozsahu 100 %. Táto žiadosť bola zaevidovaná pod č. 04218/2024, pričom regulátor vzal túto zmenu podielu programového typu od 1. 1. 2025 na vedomie pod č. 0083/P/2025.

Podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. sa ustanovenia týkajúce sa multimodálneho prístupu v televíznom vysielaní nevzťahujú iba na lokálne vysielanie a vysielanie do zahraničia. Sám účastník konania však vo svojom liste zo dňa 7. 12. 2022, ktorým reagoval na výzvu regulátora na oznámenie skutočností podstatných pre vydanie autorizácie, uviedol, že lokálne ani komunitné vysielanie neposkytuje. Preto sa Kancelária Rady nestotožňuje s tvrdením uvedeným vo vyjadrení k začatiu správneho konania, že sa naňho povinnosť zabezpečenia multimodálneho prístupu nevzťahuje. Zákon č. 264/2022 Z. z. navyše ani neumožňuje udelenie výnimky z tejto povinnosti.

Na základe § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je zároveň účastník konania povinný v období od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2026 zabezpečiť multimodálny prístup na základe ním schváleného akčného plánu, pričom zo znenia tohto ustanovenia vyplýva, že podiel musí byť každý rok vyšší, pričom v roku 2024 to musí byť viac ako 13 %, resp. 5 %, ktoré zákon č. 264/2022 Z. z. stanovoval pre rok 2023. Keďže

účastník konania bol toho názoru, že sa na neho povinnosť poskytovať multimodálny prístup nevzťahuje, neprijal v tejto súvislosti ani akčný plán, pričom od roku 2025 už podľa vyššie uvedeného oznámenia nevysiela programy vôbec.

Na základe vyššie uvedeného Kancelária Rady konštatuje, že povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe tak, aby vo vysielaní všetkých televíznych programových služieb, ktoré vysielateľ vysiela, bolo najmenej 13 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku a 5 % všetkých vysielaných programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich, sa na základe vyššie uvedených ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. na vysielateľa vzťahuje, a to z dôvodu, že programová služba TV8 v danom čase vysielala okrem doplnkového vysielania aj programy ostatnej publicistiky (napr. programy *Spiaťočka*, *Dobré rady starej matere*, *Cvičíme pre zdravie*, *O zdraví*, *Horoskopy*), vzdelávací program (program *Ovce.sk* určený maloletým) a hudobný program (program *Zaspievaj si ľudovku*) – výsledok monitoringu č. 0002/M/2025 (pred. č. 0014/M/2024) vysielania z dní 24., 26., 27., 29. 9. 2024 v čase 00:00 - 24:00 hod.

Ustanovenia zákona č. 264/2022 Z. z. upravujúce výnimky z povinnosti vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe, ktoré sú uvedené vyššie, nezohľadňujú technickú náročnosť a finančnú situáciu vysielateľa. Inými slovami, technická náročnosť zabezpečenia multimodálneho prístupu a finančná situácia vysielateľa nepredstavujú zákonné dôvody pre nesplnenie predmetnej povinnosti. Je však možné na túto skutočnosť prihliadnuť pri určovaní výšky prípadnej pokuty.

Tým, že účastník konania nenaplnil zákonom stanovený podiel multimodálneho prístupu podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., došlo k spáchaniu správneho deliktu, na základe čoho je odôvodnené vyvodenie administratívnoprávnej zodpovednosti.

Správne konanie bolo začaté tiež vo veci možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., čiže povinnosti vyhradiť európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok. Zo štatistických údajov zaslaných Rade listom č. 00786/2025 vyplýva, že účastník konania vo štvrtom kvartáli roku 2024 odvysielal 0 % európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

Účelom vedenia predmetných štatistík je overenie dodržiavania súvisiacich ustanovení zákona o mediálnych službách. Je teda možné konštatovať, že zo strany vysielateľa došlo k porušeniu § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože nevyhradil zákonom určený čas vysielania nezávislým dielam za kalendárny štvrtrok.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie október až december 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV8, konkrétne titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku alebo sprevádzaný hlasovým komentovaním pre nevidiacich, ako aj povinnosť ustanovenú v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie október až december 2024 nevyhradil viac ako 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon

č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaneho správneho deliktu.

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“*

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinností ustanovených v § 66 ods. 1 a § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný už v minulosti, a to rozhodnutím č. RL/10/2025, ktorým mu bola uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona, a rozhodnutím č. RL/18/2025, ktorým mu bola rovnako uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona. Tieto rozhodnutia však v čase spáchania prejednávaneho správneho deliktu ešte neboli právoplatné, a teda nejde o recidívu.

Za porušenie povinnosti ustanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. účastník doposiaľ nebol sankcionovaný. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť úhrnnú sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.