

Rozhodnutie č.: RL/26/2025
Správne konanie č.: 0072/SKO/2025

Bratislava dňa 2. 7. 2025
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu **doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc.** a členov senátu **Ivana Bindasa** a **PhDr. Marty Danielovej**, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0072/SKO/2025 rozhodla, že účastník správneho konania:

KABEL TELEKOM, s. r. o., so sídlom: Mateja Bela 2, 984 03 Lučenec, IČO: 36 043 834

porušil

I. povinnosť ustanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie apríl až september 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznej programovej službe TV LocAll a k televíznej programovej službe RÉGIÓ TV na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu,

II. povinnosť ustanovenú v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že za obdobie apríl až september 2024 nevyhradil v programovej službe TV LocAll najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

* * *

Odôvodnenie

Rada na svojom zasadnutí dňa 12. 2. 2025 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi KABEL TELEKOM s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného porušenia

1. **§ 240 ods. 4** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2024 mohlo dôjsť k nezabezpečeniu multimodálneho prístupu k televíznej programovej službe na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu,
2. **§ 66 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za obdobie apríl až september 2024 mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 10. 3. 2025, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0072/SKO/2025. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 7. 4. 2025.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú list účastníka konania doručený dňa 4. 12. 2024 pod č. 03895/2024, ktorého prílohami boli štatistiky odvysielaných programov jednotlivých programových služieb účastníka konania a kópia jeho žiadosti o opravu chyby v písaní spočívajúcej v zmene geografického rozsahu vysielania na lokálne vysielanie, vyjadrenie účastníka konania doručené dňa 7. 4. 2025 pod č. 01357/2025, a odvolanie účastníka konania voči rozhodnutiu č. RL/15/2024 zo dňa 13. 7. 2024, na ktoré účastník konania odkazuje vo svojom vyjadrení sa k oznámeniu o začatí konania č. 0072/SKO/2025.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0072/SKO/2025 rozhodla dňa 2. 7. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „povinný v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu každoročne zvyšovať minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa odseku 3 oproti predchádzajúcemu obdobiu.“

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je oprávnený vysielateľ „povinný európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti, vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne; na účely výpočtu tohto podielu sa do celkového času vysielania nezapočítava vysielací čas venovaný spravodajstvu, športovým podujatiam, zábavným hrám, teletextu a doplnkovému vysielaniu vrátane reklamného oznamu a telenákupu.“

* * *

V súlade s § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel, podielu audiovizuálnych diel.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. doručených listom zaevidovaným pod č. 03895/2024 dňa 4. 12. 2024 vyplýva, že účastník konania v druhom a treťom kvartáli roku 2024 odvysielal 0 % programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku, ako aj 0 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich.

Zároveň je oprávnený vysielateľ podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. v období od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 povinný každoročne zvyšovať na základe ním schváleného akčného plánu v oblasti multimodálneho prístupu minimálny percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom podľa § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. oproti predchádzajúcemu obdobiu, čiže v prípade hlasového komentovania pre nevidiacich musí ísť o viac ako 5 % všetkých vysielaných programov a v prípade sprevádzania titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku viac ako 13 % všetkých vysielaných programov.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný vyhradiť európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok a verejnoprávny vysielateľ najmenej 15 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok, a to vo vysielaní každej televíznej programovej služby takého vysielateľa osobitne.

Zo štatistických údajov zaslaných Rade vyššie uvedeným listom vyplýva, že účastník konania v druhom a treťom kvartáli roku 2024 odvysielal 0 % európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

So zreteľom na uvedené vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním vysielateľa mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti stanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, že mu dňa 31. 6. 2024 Rada doručila rozhodnutie č. RL/15/2024 k správne konaniu č. 0055/SKO/2024, ktoré sa týkalo možného porušenia totožných povinností uvedených v oznámení o začatí správneho konania č. 0072/SKO/2025 zo dňa 12. 2. 2025. Účastník konania zároveň uvádza, že voči rozhodnutiu č. 0055/SKO/2024 podal odvolanie, o ktorom nie je doteraz rozhodnuté, preto je akékoľvek správne konanie v rozpore s právom. Všetky príslušné podklady, dôkazy aj so stanoviskom boli Rade predložené zároveň s odvolaním zo dňa 13. 7. 2024. Na základe uvedeného účastník konania žiada, aby bolo správne konanie č. 0072/SKO/2025 voči nemu z dôvodu litispendencie zastavené.

* * *

Podľa ustanovenia § 55 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. sa do vysielacieho času nezapočítava vysielací čas venovaný programom vysielaným v čase medzi 2:00 hod. a 5:00 hod., ani vysielací čas venovaný športovým programom, hudobným programom a programom, ktorých hudobná zložka tvorí ich podstatnú časť.

Z ustanovenia § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. taktiež vyplýva, že povinnosť vysielateľa zabezpečiť multimodálny prístup k televíznej programovej službe sa vzťahuje len na programy. Na doplnkové vysielanie sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup nevzťahuje, pretože doplnkové vysielanie je podľa § 8 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. komunikát, ktorý nie je programom vysielania.

K informácii účastníka konania uvedenej v jeho vyjadrení k začatiu správneho konania zo dňa 7. 4. 2025 o tom, že podklady a dôkazy k správne konaniu predložil spolu so svojím odvolaním v konaní č. 0055/SKO/2024, Rada uvádza, že prílohou odvolania proti rozhodnutiu Rady č. RL/15/2024, vydanému v správnom konaní č. 0055/SKO/2024, bolo vyjadrenie účastníka konania k oznámeniu o začatí správneho konania č. 0055/SKO/2024, v ktorom účastník konania uviedol, že k vysielaniu TV LocAll zaslal žiadosť o opravu chyby v autorizácii vydanéj pod č. AT/83, čím by sa mali odstrániť nezrovnalosti vo výklade vysielanej programovej služby, konkrétne oprava bodu 4 čl. I autorizácie z celoslovenského vysielania na lokálne vysielanie.

Čo sa týka územného vymedzenia vysielania programovej služby TV LocAll, je pravdou, že dňa 4. 12. 2012 bola účastníkovi konania udelená licencia na regionálne vysielanie predmetnej programovej služby, avšak dňa 1. augusta 2022 nadobudol účinnosť zákon č. 264/2022 Z. z., ktorý v plnom rozsahu nahradil zákon č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách (ďalej len „zákon č. 308/2000 Z. z.“). Zákon č. 264/2022 Z. z. zásadným spôsobom zmenil podmienky oprávnenia na vysielanie, keďže oprávňuje vysielateľa vyselať programovú službu výlučne na základe autorizácie.

Podľa § 228 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Vysielateľ, ktorému bolo vydané rozhodnutie o udelení licencie podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022, je povinný do 31. decembra 2022 oznámiť regulátorovi údaje, ktoré nie sú súčasťou žiadosti o udelenie licencie podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 a zároveň sú súčasťou žiadosti o autorizáciu vysielania podľa § 159.“*

V nadväznosti na vyššie uvedené ustanovenie zákona č. 264/2022 Z. z. požiadala Rada listom č. RPMS/2022/001490 zo dňa 21. 11. 2022 účastníka konania, aby jej oznámil údaje, ktoré sú nevyhnutné pre vydanie rozhodnutia o autorizácii vysielania. Súčasťou údajov, ktoré bol vysielateľ povinný Rade oznámiť, bola aj informácia, či poskytuje lokálne alebo komunitné vysielanie.

Účastník konania zaslal Rade požadované údaje listom zo dňa 19. 12. 2022, pričom v rámci informácie o tom, či ide v prípade programovej služby TV LocAll o lokálne alebo komunitné vysielanie uviedol: *„Regionálne vysielanie, nakoľko televízne spravodajstvo je zamerané na miestne informačné prostredie.“*

Zákon č. 264/2022 Z. z. však pojem regionálne vysielanie nepoužíva. Jediný typ vysielania na základe územia je lokálne vysielanie, ktoré je definované v § 19 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. ako vysielanie, ktorého príjem sa obmedzuje na menšiu geografickú oblasť, zvyčajne na obec alebo mesto, a ktorého programy sú zamerané na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy vytvárajúce a prehĺbujúce vnútorné väzby spoločenstva, ktoré vedú k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom. To, že zákon č. 264/2022 Z. z. už pojem regionálne vysielanie nepoužíva, neznamena, že je účastník konania automaticky lokálnym vysielateľom.

Podporne pre posúdenie programovej služby TV LocAll ako nie lokálneho vysielania je tiež možné uviesť informácie z webovej stránky TV LocAll: *„Regionálna televízia Tv LocAll začala svoje vysielanie v roku*

2001 na regionálnom princípe. Predtým sme pôsobili ako mestská televízia Palma vo Filákovke od 1993 do 2001. V súčasnosti výrobu zabezpečuje Tv LocAll s.r.o. so sídlom vo Filákovke a držiteľom licencie udelenej Radou pre vysielanie a retransmisiiu je Kabel Telekom s.r.o.

V súčasnosti Tv LocAll vysielala v regiónoch Lučenec, Rimavská Sobota, Filákov, Tornaľa, Detva, Hnúšťa, Hriňová, Tisovec, Košice a okolie.

Televízia vysielala nepretržite 24 hodín, v trojhodinových blokoch už viac ako 30 rokov – regionálne spravodajstvo – komunálnu politiku, kultúru, šport, zaujímavosti z diania v mestách. Najaktuálnejšie dianie z Vášho regiónu môžete sledovať v relácii „Bez komentára“. Ponúkame Vám tiež besedy v relácii „Profily“, kde sa diskutuje s osobnosťami nášho regiónu na aktuálne zaujímavé témy.

Vo všetkých reláciách našej televízie ponúkame podnikateľským subjektom, spoločnostiam, organizáciám aj jednotlivcom možnosť prezentovať sa prostredníctvom reklamných spotov. Prinášame Vám tak v spojení s nimi aktuálne diania z nášho kraja. Mesačne tiež máte možnosť vidieť zasadnutia mestských zastupiteľstiev v jednotlivých mestách aj v priamom prenose.“ (<https://www.tvlocall.eu/o-nas/>).

Na základe vyššie uvedeného Rada udelila účastníkovi konania autorizáciu vysielania č. AT/83 na vysielanie programovej služby TV LocAll. V tejto autorizácii vysielania je však v súlade s údajmi uvedenými účastníkom konania v jeho liste zo dňa 19. 12. 2022 uvedené, že programová služba TV LocAll nie je lokálnym alebo komunitným vysielaním. Keďže účastník konania nie je lokálnym vysielateľom, vzťahuje sa na neho povinnosť poskytovať multimodálny prístup k programovej službe, ako aj povinnosť zvyšovať percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom, a tiež povinnosť vysielateľom zákonom stanovené podiely európskych diel, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

K vysielaniu programovej služby RÉGIÓ TV účastník konania vo svojom vyjadrení k začatiu správneho konania č. 0055/SKO/2024, na ktoré odkazuje vo vyjadrení k začatiu správneho konania č. 0072/SKO/2025, uviedol, že predmetná programová služba sa spracováva na základe dohôd medzi Zväzom maďarských televíznych tvorcov na Slovensku so sídlom v Dunajskej Strede v Slovenskej republike, TV21 Užgorod na Ukrajine, Pannon RTV so sídlom v Subotici v Srbsku, Erdély TV so sídlom v Targu Mures v Rumunsku a Esztergom TV so sídlom v Ostrihome v Maďarsku. Vysielateľ zároveň uviedol, že „programová služba je spracovaná z príspevkov uvedených organizácií a vysielaná v každej z uvedených krajín.“ Z uvedeného vyplýva, že programová služba TV RÉGIÓ je vysielaná vo všetkých krajinách, v ktorých sa programová služba spracováva, a to konkrétne na Slovensku, Ukrajine, v Srbsku, Rumunsku a Maďarsku.

V odvolaní voči rozhodnutiu č. RL/15/2024 vydaného v správnom konaní č. 0055/SKO/2024 účastník konania taktiež argumentoval tým, že podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. sa na neho ako vysielateľa lokálneho vysielania a vysielania do zahraničia povinnosť vysielania s multimodálnym prístupom nevzťahuje. K názoru účastníka konania, že v prípade programovej služby TV LocAll ide o lokálne vysielanie sa Rada už vyjadrila vyššie.

Je však nevyhnutné sa vyrovnáť s problematikou vysielania do zahraničia v prípade programovej služby RÉGIÓ TV, pretože podľa § 55 ods. 9 zákona č. 264/2022 Z. z. sa povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup nevzťahuje na vysielanie do zahraničia.

Podľa § 19 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielanie do zahraničia vysielanie, ktoré možno prijímať mimo územia Slovenskej republiky a nie je prirodzeným presahom vysielania z územia Slovenskej republiky. Na vysielanie do zahraničia sa udeľuje zahraničná doložka k autorizácii vysielania, ktorú účastník konania udelenú má. Účastník konania je teda oprávnený vysielateľ programovú službu RÉGIÓ TV do zahraničia, konkrétne do Maďarska, Rumunska, Ukrajiny a Srbska.

Ak by Rada akceptovala, že pokiaľ má vysielateľ udelenú zahraničnú doložku, a teda vysielala do zahraničia, automaticky sa na neho nevzťahuje povinnosť poskytovať multimodálny prístup, mohlo by ľahko dochádzať k obchádzaniu zákona, pretože každý, kto by sa chcel vyhnúť tejto povinnosti, by mohol jednoducho požiadať o udelenie zahraničnej doložky a na základe toho neposkytovať multimodálny prístup, hoci reálne by vysielal aj na území Slovenska. Z toho dôvodu sa táto výnimka vzťahuje iba na vysielanie výlučne do zahraničia, ako aj na vysielanie aj do zahraničia, ktoré je vykonávané popri vysielaní na území Slovenska, ako to je v prípade účastníka konania. Ten teda nie je povinný poskytovať multimodálny prístup k programovej službe, ktorá je vysielaná do zahraničia, avšak keďže vysielala aj na Slovensku, je povinný na území Slovenska poskytovať multimodálny prístup. Samotné vyjadrenie účastníka konania jednoznačne potvrdzuje vysielanie predmetnej programovej služby na Slovensku, čím mu vzniká povinnosť zabezpečiť multimodálny prístup k tejto programovej službe.

Vo svojom vyjadrení k oznámeniu o začatí správneho konania účastník konania taktiež uvádza, že mu Rada dňa 31. 6. 2024 doručila rozhodnutie č. RL/15/2024 vydaného v správnom konaní č. 0055/SKO/2024, ktorého obsahom bolo konštatovanie porušenia povinností stanovených v zákone č. 264/2022 Z. z., a proti ktorému účastník konania podal odvolanie, pričom doposiaľ o tomto odvolaní nebolo rozhodnuté. Podľa názoru účastníka konania išlo o „možné porušenie“ tých istých povinností, ktoré sú predmetom konania č. 0072/SKO/2025.

S uvedeným argumentom sa však nie je možné stotožniť, pretože v účastníkom konania citovanom rozhodnutí č. RL/15/2024 Rada konštatovala porušenie povinností stanovenej v § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie január až september 2023. V správnom konaní č. 0072/SKO/2025 je však skúmané možné porušenie povinností stanovených v § 240 ods. 4 a v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie apríl až september 2024.

Zákon č. 264/2022 Z. z. vo svojom § 240 ods. 3 stanovuje minimálne kvóty programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku na 13 % všetkých vysielaných programov a programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich na 5 %. Tieto limity sa vzťahovali na obdobie od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023.

V konaní č. 0072/SKO/2025 je však skúmaným obdobím druhý a tretí kvartál roka 2024, teda obdobie od apríla do septembra 2024. Preto Rada skúmala štatistiky doručené účastníkom konania podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého majú oprávnení vysielatelia povinnosť percentuálny podiel programov s multimodálnym prístupom, ktorého minimálne hodnoty boli stanovené v § 240 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z., pre obdobie od 1. januára 2024 do 31. decembra 2026 každoročne zvyšovať, čiže musí ísť o viac ako 5 % programov sprevádzaných hlasovým komentovaním pre nevidiacich a viac ako 13 % programov sprevádzaných titulkami pre osoby so sluchovým postihnutím alebo tlmočených do slovenského posunkového jazyka alebo v slovenskom posunkovom jazyku. Ako vyplýva z vyššie uvedeného, nemožno v prípade konaní č. 0055/SKO/2024 a č. 0072/SKO/2025 hovoriť o totožnom predmete preskúmavania. Rozdielne je nielen časové obdobie, v ktorom sa splnenie povinností skúma, ale aj percentuálne vyčíslenie programov s multimodálnym prístupom, ktoré je oprávnený vysielateľ, teda účastník konania, povinný dodržať.

Navyše, predmetom správneho konania vedeného Radou pod č. 0055/SKO/2024, a teda ani rozhodnutia č. RL/15/2024, nebol prieskum dodržania povinností stanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., čiže zisťovanie, či účastník konania splnil povinnosť vyhradiť najmenej 10 % celkového času vysielania za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

Ako vyplýva z vyššie uvedeného, v konaniach č. 0055/SKO/2024 a 0072/SKO/2025 nejde o totožný skutkový stav ani o totožné časové obdobie, a preto nie je možné sa stotožniť s názorom účastníka konania, že správne konanie č. 0072/SKO/2025 je nezákonné, ani s jeho návrhom toto konanie zastaviť z dôvodu litispendencie.

Tým, že účastník konania vo vysielaní televíznych programových služieb TV LocAll a TV RÉGIÓ nenaplnil zákonom stanovené zvyšovanie podielu multimodálneho prístupu podľa § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., ako ani zákonom stanovený podiel európskych diel vytvorených od vysielateľov nezávislými producentami podľa § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v televíznej programovej službe TV LocAll, došlo k spáchaniu správneho deliktu, na základe čoho je odôvodnené vyvodenie administratívnoprávnej zodpovednosti.

Účastník konania vo svojom liste zo dňa 28. 11. 2024, ktorým Rade predložil štatistiku o vysielanom programe za obdobie od apríla do septembra 2024, taktiež uviedol, že sa na neho povinnosť predložiť akčný plán na zabezpečenie multimodálneho prístupu nevzťahuje, vzhľadom na vyjadrenia a žiadosť o opravu údajov v autorizácii, konkrétne zmenu typu vysielania na lokálne, ktoré boli prílohou uvedeného listu. Rovnaká žiadosť o opravu údajov uvedených v autorizácii č. AT/83 bola Rade doručená aj ako príloha k vyjadreniu k oznámeniu o začatí správneho konania č. 0055/SKO/2024 ako aj odvolania voči rozhodnutiu č. RL/15/2024 vydaného v uvedenom správnom konaní. S touto žiadosťou účastníka konania o opravu autorizácie na lokálne vysielanie sa Rada vyrovnala tak vo svojom rozhodnutí č. RL/15/2024, ako aj v rozhodnutí č. RL/14/2025, a taktiež k nej zaujala stanovisko aj v rámci vyrovnania sa s argumentmi účastníka konania uvedenými vo vyjadrení k oznámeniu o začatí správneho konania č. 0072/SKO/2025, pričom konštatuje, že v prípade vysielania programovej služby TV LocAll nejde vzhľadom na jej geografický záber o lokálne vysielanie. Preto je možné poznamenať, že povinnosť predložiť regulátorovi akčný plán na zabezpečenie multimodálneho prístupu k vysielaným programom účastníkovi konania vznikla.

Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k záveru, že účastník konania porušil povinnosť stanovenú v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie apríl až september 2024 nezabezpečil multimodálny prístup k televíznym programovým službám TV LocAll a TV RÉGIÓ, ako aj povinnosť stanovenú v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože za obdobie apríl až september 2024 nevyhradil viac ako 10 % celkového času vysielania v televíznej programovej službe TV LocAll za kalendárny štvrtrok európskym dielam, ktoré vytvorili od vysielateľov nezávislí producenti.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované *ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo*

aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinností stanovených v § 240 ods. 4 a § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie týchto povinností.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti stanovenej v § 240 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný už v minulosti, a to rozhodnutím č. RL/14/2025, ktorým mu bola uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona. Toto rozhodnutie však v čase spáchania prejednávaneho správneho deliktu ešte nebolo právoplatné, a teda nejde o recidívu. Za porušenie povinnosti stanovenej v § 66 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. účastník konania doposiaľ nebol sankcionovaný. Z toho dôvodu Rada rozhodla o uložení úhrnnej sankcie upozornenie na porušenie zákona.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadneho opravného prostriedku.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x KABEL TELEKOM s. r. o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby
(elektronicky podpísané – v podpisovej doložke)