

Rozhodnutie č.: ROL/5/2025
Správne konanie č.: 0021/SKL/2025

Bratislava dňa 26. 2. 2025
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0021/SKL/2025 (predch. č. 0139/SKL/2024) rozhodla, že účastníkovi správneho konania:

Rádio WOW s.r.o., so sídlom: Považská 1706/35, 911 01 Trenčín, IČO: 45 303 711

odníma

frekvenciu 92,3 MHz Levice vzhľadom na to, že ju v dňoch 30. 7. 2024 a 8. 1. 2025 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Odôvodnenie

Podľa § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 28. 8. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 92,3 MHz Levice a 93,6 MHz Nitra na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 11. 10. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0139/SKL/2024 (teraz správne konanie č. 0021/SKL/2025). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní.

Súčasne bol účastník konania poučený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli kópie listu Rady č. 02342/2024 zo dňa 3. 7. 2024 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) doručené dňa 31. 7. 2024 a zaevidovaného pod č. 02591/2024.

Dňa 17. 10. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania.

Rada listom č. 04019/2024 zo dňa 16. 12. 2024 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva vyššie uvedené frekvencie na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 19. 1. 2025 listom zaevidovaným pod č. 00196/2025.

Uvedený list Rady a odpoveď Úradu boli zaslané účastníkovi konania v prílohe listu č. 00229/2025 zo dňa 22. 1. 2025 a účastník konania bol vyzvaný na vyjadrenie sa k nim v lehote 5 dní odo dňa doručenia tohto listu.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedeným podkladom pre rozhodnutie nebolo Rade doručené.

Podkladom pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. 02342/2024 a 04019/2024, listy Úradu zaevidované pod č. 02591/2024 a 00196/2025 a vyjadrenie účastníka konania.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0021/SKL/2025 rozhodla dňa 26. 2. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

Podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/113/RZL/117/2016 zo dňa 22. 11. 2016, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 19. 12. 2016, rozhodla o pridelení frekvencie 93,6 MHz Nitra spoločnosti Rádio WOW s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Rada rozhodnutím č. R/113/RZL/117/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 10. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,3 MHz Levice spoločnosti Rádio WOW s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW s platnosťou k 4. 12. 2021.

Rada listom č. 02342/2024 požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio WOW s.r.o. využíva frekvencie 92,3 MHz Levice a 93,6 MHz Nitra na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 31. 7. 2024 listom zaevidovaným pod č. 02591/2024. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že uvedené frekvencie neboli v čase vykonania merania využívané na účely, na ktoré boli pridelené, konkrétne:

1. frekvencia 92,3 MHz Levice nebola v čase vykonania merania dňa 30. 7. 2024 v čase od 9:40 hod. do 10:30 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Rádio WOW,
2. frekvencia 93,6 MHz Nitra nebola v čase vykonania merania dňa 30. 7. 2024 v čase od 11:20 hod. do 12:30 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 92,3 MHz Levice a 93,6 MHz Nitra na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania uviedol, že frekvenciu 92,3 MHz Levice rozvysiela do konca roka 2024, pretože sa dohodol s vysielateľom Rádio v Nitre, že budú využívať spoločný stožiar a anténu v meste Levice. Rozvysielanie frekvencie je oneskorené nepriaznivou finančnou situáciou v dôsledku pandémie koronavírusu, kedy stagnovala inzercia v rádiu a nemal tak žiadny finančný príjem do rádia.

* * *

Rada požiadala dňa 16. 12. 2024 Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva frekvenciu 92,3 MHz Levice na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Dňa 19. 1. 2025 bola Rade listom zaevidovaným pod č. 00196/2025 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že frekvencia 92,3 MHz Levice nebola v čase vykonania merania dňa 8. 1. 2025 od 9:20 hod. do 10:00 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Úrad tiež uviedol, že frekvencia 93,6 MHz Nitra nebola v čase vykonania merania dňa 8. 1. 2025 od 10:45 hod. do 11:35 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Hoci účastník konania uvádza, že predmetný stav bol zapríčinený finančnými ťažkosťami, zákon č. 264/2022 Z. z. vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti za správny delikt, a teda účastník konania je za jeho porušenie zodpovedný bez ohľadu na zavinenie. Zároveň, ako je zrejmé z vyššie uvedeného, ani pri opakovanom meraní (vykonanom už v roku 2025) nebola predmetná frekvencia stále využívaná.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania v dňoch 30. 7. 2024 a 8. 1. 2025 nevyužíval frekvenciu 92,3 MHz Levice na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Čo sa týka frekvencie 93,6 MHz Nitra, účastník konania požiadala dňa 13. 2. 2025 o jej odňatie, pričom Rada uvedenú frekvenciu účastníkovi konania odňala rozhodnutím č. RZL/12/2025 zo dňa 26. 2. 2025. Z toho dôvodu Rada predmetné správne konanie v tejto časti zastavila rozhodnutím č. RZK/4/2025.

Rada má v prípade porušenia tejto povinnosti možnosť uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvenciu odňať, pričom odňať frekvenciu je možné aj v prípade prvého porušenia tejto povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie na porušenie zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie frekvencie 92,3 MHz Levice sankcionovaný v minulosti, a to rozhodnutím č. RL/25/2023 zo dňa 13. 9. 2023, ktorým mu bola uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona za to, že v dňoch 13. 2. 2023 a 14. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,3 MHz Levice na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Frekvencie ako obmedzený prírodný zdroj sú vo vlastníctve štátu, ktorý ich prostredníctvom regulačného orgánu v prípade splnenia zákonných podmienok môže prideliť žiadateľovi na časovo obmedzené využívanie, v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v licenčnom konaní.

Z nastavenia regulačného rámca vysielania je zrejмый záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. V tomto smere možno poukázať tak na charakter frekvenčného spektra ako obmedzenej „komodity“, ako aj na výberové konanie na pridelenie frekvencie na terestriálne vysielanie (podľa § 191 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. predkladajú žiadatelia náležitosti, ktoré majú o. i. preukázať ich schopnosť zabezpečiť využívanie pridelených frekvencií) a kritériá, na ktoré je Rada pri jej prideľovaní povinná prihliadnuť (kritériá podľa § 192 písm. a) a c) zákona č. 264/2022 Z. z. smerujú k zabezpečeniu efektívneho využívania pridelených frekvencií) a na zákonné ustanovenia, ktoré umožňujú Rade v prípade nevyužívania pridelených frekvencií alebo ich potenciálu, tieto odňať (§ 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.). Efektívne nakladanie s frekvenčným spektrom je tak povýšené na verejný, resp. všeobecný záujem vyjadrený v normatívnom právnom akte na úrovni zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie tejto frekvencie sankcionovaný aj v minulosti, a teda bol oboznámený s posudzovaním naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

S ohľadom na všetky uvedené skutočnosti, ako aj na predchádzajúcu udelenú sankciu, ktorá preukazuje, že sa v predmetnom správnom konaní nejedná o ojedinelý prípad nevyužívania frekvencií, a vzhľadom na zákonnú možnosť Rady v prípade nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola vysielateľovi pridelená, **rozhodla Rada, že je v predmetnom prípade potrebné a účelné (pre budúce využívanie frekvencie) frekvenciu 92,3 MHz Levice účastníkovi konania odňať.**

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované *ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Poučenie:

Podľa § 201 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. sa proti tomuto rozhodnutiu nie je možné odvolať.

Podľa § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177

a nasl. Správneho súdneho poriadku. Lehota na podanie správnej žaloby je 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia regulátora.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v štyroch rovnopisoch:

1x Rádio WOW s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

1x Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby
(podpísané elektronicky – v podpisovej doložke)