



RADA PRE MEDIÁLNE SLUŽBY

Palisády 36, 811 06 Bratislava

Rozhodnutie č. ROL/9/2022
Správne konanie č. 639/SKL/2022

Bratislava dňa 5. 10. 2022
Doložka právoplatnosti:

R O Z H O D N U T I E

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov a § 234 zákona č. 264/2022 Z. z., rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. 639/SKL/2022 Rádio WOW s.r.o.

odníma

frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom vzhľadom na to, že ich v dňoch 17. 3. 2022 a 8. 9. 2022 nevyužíval na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022.

O d ô v o d n e n i e

V zmysle § 4 zákona č. 308/2000 Z. z., Rada je orgánom verejnej správy, ktorého prvoradým poslaním je presadzovať záujmy verejnosti, pričom dohliada na dodržiavanie právnych predpisov upravujúcich vysielanie a retransmisiu a vykonáva štátnu správu v oblasti vysielania a retransmisie v rozsahu vymedzenom cit. zákonom.

Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom a prevádzkovateľom retransmisie, stanovených § 64 až 67 zákona č. 308/2000 Z. z., pričom na konanie podľa tohto zákona sa, podľa § 71 zákona č. 308/2000 Z. z., vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb., s výnimkou ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 49, § 53, § 54, § 56 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 6. 4. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 88,3 MHz Púchov, 104,4

MHz Považská Bystrica, 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 5. 5. 2022, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 639/SKL/2022. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 525/P/2022-1 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. pod č. 525/P/2022-2.

Vyjadrenie účastník konania bolo Rade doručené dňa 16. 5. 2022 listom zaevidovaným pod č. 639/SKL/2022-2.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2022/000225 zo dňa 30. 8. 2022 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvencie 88,3 MHz Púchov, 104,4 MHz Považská Bystrica, 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 12. 9. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000401. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvenciách 88,3 MHz Púchov, 104,4 MHz Považská Bystrica, 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2022/000436 zo dňa 14. 9. 2022 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2022/000401, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2022/000225 a RPMS/2022/000401 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. 525/P/2022-1 a RPMS/2022/000225 a listy Úradu zaevidované pod č. 525/P/2022-2 a RPMS/2022/000401.

Rada po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie a oboznámení sa s nimi v danej veci rozhodla dňa 5. 10. 2022.

* * *

Podľa ustanovenia § 234 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Konania vo veci dodržiavania právnych predpisov, ktoré sa začali pred 1. augustom 2022 a ktoré neboli právoplatne skončené, sa dokončia podľa právnych predpisov účinných k 31. júlu 2022.“

Podľa § 4 ods. 2 druhá veta zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: Rada: *„dohliada na dodržiavanie právnych predpisov upravujúcich vysielanie, retransmisiu a poskytovanie audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a vykonáva štátnu správu v oblasti vysielania, retransmisie a poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie v rozsahu vymedzenom týmto zákonom.“*

Podľa § 5 ods. 1 písm. g) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 patrí do pôsobnosti Rady: „*dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.*“

Podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: „*Rada frekvencií pridelenú na analógové vysielanie môže odňať aj vtedy, ak*
a) vysielateľ nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/113/RZL/114/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 10. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom spoločnosti Rádio WOW s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Rada rozhodnutím č. R/113/RZL/115/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 10. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom spoločnosti Rádio WOW s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Rada požiadala dňa 9. 3. 2022 listom č. 525/P/2022-1 Úrad o vykonanie zistenia, či vysielateľ s licenciou č. R/113, spoločnosť Rádio WOW s.r.o., Považská 1706/35, Trenčín 911 01 využíva frekvencie 88,3 MHz Púchov, 104,4 MHz Považská Bystrica, 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 23. 3. 2022 listom zaevidovaným pod č. 525/P/2022-2. Z odpovede Úradu vyplýva, že vysielateľ nevyužíval v čase vykonania merania, t.j. dňa 17. 3. 2022 v čase od cca 10:00 hod. do 10:35 hod. pridelenú frekvenciu 104,4 MHz Považská Bystrica, v čase od cca 11:15 hod. do 11:45 hod. pridelenú frekvenciu 88,3 MHz Púchov, v čase od cca 12:15 hod. do 12:45 hod. pridelenú frekvenciu 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a v čase od cca 14:00 hod. do 14:25 hod. pridelenú frekvenciu 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 88,3 MHz Púchov, 104,4 MHz Považská Bystrica, 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol nasledovné, cit.: „*Vyššie spomínané frekvencie sú zapojené avšak nanešťastie sme boli nútený ich momentálne z ekonomických dôvodov odstaviť, pretože v rámci pandémie COVID-19 a aktuálnej situácii na Ukrajine nám poklesli naše príjmy o viac ako 80 %. Vysielač v Novom Meste nad Váhom je tiež z väčšej časti pripravený. Čakáme tu už len na kabeľ, ktorá ide zo Srbska, avšak z dôvodu nedostatku medi nám stále posúvajú termín dodania, čo nám znemožňuje pripraviť vysielač k spusteniu. Preto týmto žiadame Radu pre vysielanie a retransmisiu o zhovievavosť a pochopenie súčasnej situácie, nakoľko toto zdržanie nebolo zapríčinené našim pričinením a robíme všetko, čo je v našich silách, aby sme dané frekvencie opäť spustili.*“

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2022/000225 zo dňa 30. 8. 2022 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 12. 9. 2022 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000401 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že

- na frekvencii **101,7 MHz Dubnica nad Váhom** nebolo v čase merania, t.j. 8. 9. 2022 v čase od 11:20 hod. do 11:40 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii **106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom** nebolo v čase merania, t.j. 8. 9. 2022 v čase od 8:52 hod. do 9:11 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2022/000436 zo dňa 14. 9. 2022 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania **v dňoch 17. 3. 2022 a 8. 9. 2022 nevyužíval frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom** na účely, na ktoré mu boli pridelené. Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022.

Rada má pri naplnení skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. možnosť odňať frekvenciu. Niet pochybností o tom, že uvedené frekvencie účastník konania vo vyššie uvedených dňoch nevyužíval na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 sankcionovaný už v minulosti:

- Rozhodnutím č. RL/18/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 9. 6. 2021 a 9. 9. 2021 nevyužíval frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Je zrejmé, že účastník konania už viackrát v minulosti nevyužíval frekvencie, ktoré mu boli pridelené, pričom za toto konanie bol sankcionovaný a mal teda vedomosť o tom, že sa jedná o správny delikt. Frekvencie ako obmedzený prírodný zdroj sú vo vlastníctve štátu, ktorý ich prostredníctvom regulačného orgánu v prípade splnenia zákonných podmienok môže prideliť žiadateľovi na časovo obmedzené využívanie, v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v licenčnom konaní.

Podľa ustanovenia § 4 ods. 1 zákona č. 308/2000 Z. z. *poslaním Rady je presadzovať záujmy verejnosti pri uplatňovaní práva na informácie, slobody prejavu a práva na prístup ku kultúrnym hodnotám a vzdelaniu a vykonávať štátnu reguláciu v oblasti vysielania a retransmisie a poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.*

Z nastavenia regulačného rámca vysielania je zrejмый záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. V tomto smere možno poukázať tak na charakter frekvenčného spektra ako obmedzenej „komodity“, ako aj na výberové konanie na pridelenie frekvencie na terestriálne vysielanie (podľa § 46 ods. 1 a 2 zákona č. 308/2000 Z. z. predkladajú žiadatelia náležitosti, ktoré majú o. i. preukázať ich schopnosť zabezpečiť využívanie pridelených frekvencií) a kritériá, na ktoré je Rada pri jej prideľovaní povinná prihliadnuť (kritériá podľa § 47 ods. 1 písm. a), d) a e) zákona č. 308/2000 Z. z. smerujú k zabezpečeniu efektívneho využívania pridelených frekvencií) a na zákonné ustanovenia, ktoré umožňujú Rade v prípade nevyužívania pridelených frekvencií alebo ich potenciálu, tieto odňať (§ 68 ods. 7 zákona č. 308/2000 Z. z.). Efektívne nakladanie s frekvenčným spektrom je tak povýšené na verejný, resp. všeobecný záujem vyjadrený v normatívnom právnom akte na úrovni zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie rôznych frekvencií viackrát sankcionovaný aj v minulosti, či už uložením sankcie upozornenie na porušenie zákona alebo odňatím frekvencie. Účastník konania teda bol viackrát oboznámený s posudzovaním naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.

S ohľadom na všetky uvedené skutočnosti, ako aj na predchádzajúce udelené sankcie, ktoré preukazujú, že sa v predmetnom správnom konaní nejedná o ojedinelý prípad nevyužívania frekvencií, a vzhľadom na zákonnú možnosť Rady v prípade nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola vysielateľovi pridelená, **rozhodla Rada, že je v predmetnom prípade potrebné a účelné (pre budúce využívanie frekvencie) frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. odňať.**

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 308/2000 Z. z. ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu a výšky sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Poučenie:

Proti rozhodnutiu o odňatí frekvencie môže účastník konania podľa § 68 ods. 8 zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 podať správnu žalobu podľa § 177 až 193 Správneho súdneho poriadku, a to v lehote 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia Rady.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x Rádio WOW s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre vysielanie a retransmisiiu

1x Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (elektronicky)

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby