



RADA PRE MEDIÁLNE SLUŽBY

Palisády 36, 811 06 Bratislava

Rozhodnutie č. ROL/11/2023
Správne konanie č. REO-RPMS/2023/00117

Bratislava dňa 10. 5. 2023
Doložka právoplatnosti:

R O Z H O D N U T I E

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00117 (predch. č. REO-RPMS/2022/00339) Rádio Rebeca, s.r.o.

odníma

frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš, vzhľadom na to, že ju v dňoch 16. 11. 2022 a 28. 3. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

O d ô v o d n e n i e

V zmysle § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 7. 12. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio Rebeca, s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencie 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom portálu slovensko.sk listom č. RPMS/2022/002835 zo dňa 7. 12. 2022. Dňa 8. 1. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému oznámeniu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručení dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručení alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že

predmetné oznámenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2022/00339 (teraz správne konanie č. REO-RPMS/2023/00117) sa považuje za doručené dňa 8. 1. 2023. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. RPMS/2022/001262 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2022/001566.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/002426 zo dňa 20. 3. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 4. 4. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/002794. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 99,8 MHz Liptovský Mikuláš nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2023/002913 zo dňa 11. 4. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/002794, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/002426 a RPMS/2023/002794 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. RPMS/2022/001262 a RPMS/2023/002426 a listy Úradu zaevidované pod č. RPMS/2022/001566 a RPMS/2023/002794.

Rada po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie a oboznámení sa s nimi v danej veci rozhodla dňa 10. 5. 2023.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciou alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/123/RZL/68/2016 zo dňa 24. 5. 2016, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 1. 7. 2016, rozhodla o pridelení frekvencie 99,8 MHz Liptovský Mikuláš spoločnosti Rádio Rebeca, s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Rebeca.

Rada požiadala dňa 2. 11. 2022 listom č. RPMS/2022/001262 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio Rebeca,

s.r.o. využíva, okrem iného, frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Rebeca.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 21. 11. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/001566. Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ Rádio Rebeca, s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania na vysielanie programovej služby Rádio Rebeca dňa 16. 11. 2022 v čase od cca 9:20 hod. do 9:40 hod. pridelenú frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/002426 zo dňa 20. 3. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 4. 4. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/002794 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 99,8 MHz Liptovský Mikuláš nebolo v čase merania, t.j. 28. 3. 2023 v čase od 11:00 hod. do 13:00 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/002913 zo dňa 11. 4. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania v dňoch 16. 11. 2022 a 28. 3. 2023 nevyužíval frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely, na ktoré mu bola pridelená. Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k záveru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada má pri naplnení skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. možnosť odňať frekvenciu.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. zatiaľ právoplatne sankcionovaný. Účastník konania však bol sankcionovaný za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 sankcionovaný už v minulosti, pričom ide o obsahovo totožnú povinnosť:

- Rozhodnutím č. RL/11/2018 zo dňa 21. 2. 2018 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že dňa 29. 6. 2017 nevyužíval frekvenciu 89,0 MHz Dolný Kubín a dňa 29. 6. 2017 nevyužíval frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. ROL/7/2021 zo dňa 1. 7. 2021 bola účastníkovi konania odňatá frekvencia 89,0 MHz Dolný Kubín vzhľadom na to, že ju v dňoch 3. 2. 2021 a 4. 5. 2021 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.

Je zrejmé, že účastník konania už viackrát v minulosti nevyužíval frekvencie, ktoré mu boli pridelené, pričom za toto konanie bol sankcionovaný a mal teda vedomosť o tom, že sa jedná o správny delikt. Účastník konania pritom už bol sankcionovaný aj za nevyužívanie posudzovanej frekvencie 99,8 MHz Liptovský Mikuláš. Frekvencie ako obmedzený prírodný zdroj sú vo vlastníctve štátu, ktorý ich prostredníctvom regulačného orgánu v prípade splnenia zákonných podmienok môže prideliť žiadateľovi na časovo obmedzené využívanie, v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v licenčnom konaní.

Podľa ustanovenia § 109 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. *poslaním Rady je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania, retransmisie, poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a*

poskytovania platforiem na zdieľanie obsahu, chrániť slobodu prejavu, právo na informácie a právo na prístup ku kultúrnym hodnotám a vzdelaniu a vykonávať štátnu reguláciu v oblasti vysielania, retransmisie, poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a poskytovania platforiem na zdieľanie obsahu.

Z nastavenia regulačného rámca vysielania je zrejмый záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. V tomto smere možno poukázať tak na charakter frekvenčného spektra ako obmedzenej „komodity“, ako aj na výberové konanie na pridelenie frekvencie na terestriálne vysielanie (podľa § 191 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. predkladajú žiadatelia náležitosti, ktoré majú o. i. preukázať ich schopnosť zabezpečiť využívanie pridelených frekvencií), kritériá, na ktoré je Rada pri jej pridelení povinná prihliadnuť a na zákonné ustanovenia, ktoré umožňujú Rade v prípade nevyužívania pridelených frekvencií alebo ich potenciálu, tieto odňať (§ 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.). Efektívne nakladanie s frekvenčným spektrom je tak povýšené na verejný, resp. všeobecný záujem vyjadrený v normatívnom právnom akte na úrovni zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie rôznych frekvencií viackrát sankcionovaný aj v minulosti uložením sankcie upozornenie na porušenie zákona. Účastník konania teda bol viackrát oboznámený s posudzovaním naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

S ohľadom na všetky uvedené skutočnosti, ako aj na predchádzajúce udelené sankcie, ktoré preukazujú, že sa v predmetnom správnom konaní nejedná o ojedinelý prípad nevyužívania frekvencií, a vzhľadom na zákonnú možnosť Rady v prípade nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola vysielateľovi pridelená, **rozhodla Rada, že je v predmetnom prípade potrebné a účelné (pre budúce využívanie frekvencie) frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš vysielateľovi Rádio Rebeca, s.r.o. odňať.**

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu a výšky sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať správnu žalobu podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku na Správny súd v Bratislave podľa § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. v lehote 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v štyroch rovnopisoch:

1x Rádio Rebeca, s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

1x Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby