

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 26. 2. 2025

Správne konanie: 0017/SKL/2025
Predmet: § 199 ods. 2 písm. d) a e) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: SITY MEDIA s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 19. 2. 2025

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že správne konanie č. 0017/SKL/2025 (predch. č. 0138/SKL/2024) vedené voči účastníkovi konania SITY MEDIA s.r.o., so sídlom: Sliačska 1, 831 02 Bratislava - mestská časť Nové Mesto, IČO: 36 058 564, podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 12. 3. 2025

Z: PO

Úloha:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok správneho konania.

T: 10. 3. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 28. 8. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi SITY MEDIA s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa

- § 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencie 92,1 MHz Galanta na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- § 199 ods. 2 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania povolených parametrov frekvencií 89,7 MHz Bratislava a 92,1 MHz Galanta.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 17. 9. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0138/SKL/2024 (teraz správne konanie č. 0017/SKL/2025). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania poučený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli kópie listu Rady č. 02339/2024 zo dňa 3. 7. 2024 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) doručeného dňa 12. 8. 2024 a zaevidovaného pod č. 02689/2024.

Rada listom č. 04018/2024 zo dňa 16. 12. 2024 požiadala Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva frekvenciu 92,1 MHz Galanta na účely, na ktoré mu bola pridelená a zároveň, či využíva povolené parametre frekvencií 89,7 MHz Bratislava a 92,1 MHz Galanta tak, ako sú uvedené v individuálnom povolení Úradu.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 20. 1. 2025 listom zaevidovaným pod č. 00215/2025.

Uvedený list Rady a odpoveď Úradu boli zaslané účastníkovi konania listom č. 00228/2025 zo dňa 22. 1. 2025, doručeným účastníkovi konania dňa 22. 1. 2025, a účastník konania bol vyzvaný na vyjadrenie sa k nim v lehote 5 dní odo dňa doručenia tohto listu.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 28. 8. 2024 a uplynie dňa 28. 2. 2025. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa uvedeného ustanovenia začala plynúť dňa 29. 7. 2024 a uplynie dňa 29. 1. 2026.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

Podľa § 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžit, ak

- a) po začatí používania frekvencie počas kalendárneho roka nepoužíval frekvenciu nepretržite 30 dní; čas, po ktorý používaníu frekvencie bránili odôvodnené technické prekážky, sa nezapočítava,*
- b) bol na jeho majetok vyhlásený konkurz alebo je v likvidácii,*
- c) je fyzickou osobou a bol odsúdený za trestný čin, ktorý spáchal v priamej súvislosti s vysielaním, za hospodársky trestný čin alebo za trestný čin proti majetku,*
- d) nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená, alebo*
- e) vlastným zavinením nevyužíva povolené technické parametre frekvencie.“*

* * *

Rada rozhodnutím č. R/135/2018 zo dňa 21. 11. 2018 rozhodla o pridelení, okrem iného, frekvencií 89,7 MHz Bratislava a 92,1 MHz Galanta spoločnosti SITY MEDIA s.r.o. (ďalej aj „účastník konania“) na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio SiTy.

Rada listom č. 02339/2024 zo dňa 3. 7. 2024 požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ SITY MEDIA s.r.o., vysielateľ programovej služby Rádio SiTy, využíva povolené parametre pridelených frekvencií 89,7 MHz Bratislava a 92,1 MHz Galanta tak, ako sú uvedené v individuálnom povolení (ďalej len „IP“) Úradu, v prípade frekvencie 89,7 MHz Bratislava okrem iného umiestnenie vysielacej antény a v prípade frekvencie 92,1 MHz Galanta okrem iného polarizáciu vysielacej antény.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 12. 8. 2024 listom zaevidovaným pod č. 02689/2024. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že frekvencia 92,1 MHz Galanta nebola v čase vykonania merania dňa 29. 7. 2024 od 9:10 hod. do 11:20 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Rádio SiTy, poskytované bolo iba RDS.

Úrad ďalej v prípade frekvencie 92,1 MHz Galanta uviedol, že obhliadkou miesta lokalizácie vysielacej antény uvedeného v príslušnom IP a zameraním meracej antény bolo zistené, že vysielateľ vysielal vo vertikálnej polarizácii v protiklade s uvedenou polarizáciou v IP, pretože podľa IP by mal vysielateľ v horizontálnej polarizácii.

Úrad ďalej v prípade frekvencie 89,7 MHz Bratislava uviedol, že umiestnenie vysielacej antény v individuálnom povolení nie je zhodné so skutočným umiestnením antény.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvenciu 92,1 MHz Galanta na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. Zároveň vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva povolené parametre frekvencií 89,7 MHz Bratislava a 92,1 MHz Galanta, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Rada požiadala dňa 16. 12. 2024 Úrad o vykonanie zistenia, či účastník konania využíva frekvenciu 92,1 MHz Galanta na účely, na ktoré mu bola pridelená a zároveň, či využíva povolené parametre frekvencií 89,7 MHz Bratislava a 92,1 MHz Galanta tak, ako sú uvedené v individuálnom povolení Úradu.

Dňa 20. 1. 2025 bola Rade listom zaevidovaným pod č. 00215/2025 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že nameraný vyžiarený výkon frekvencie 92,1 MHz Galanta bol dňa 13. 1. 2024 na úrovni 19 dBW (80 W), čiže pri zohľadnení neistôt merania mohla byť hodnota nameraného vyžiareného výkonu od 15,9 dBW do 22,1 dBW. Podľa individuálneho povolenia pre túto frekvenciu by maximálny vyžiarený výkon mal byť 25 dBW (320 W), takže aj pri zohľadnení neistôt merania bol nameraný vyžiarený výkon nižší ako povolený maximálny vyžiarený výkon. Úrad zároveň uviedol, že polarizácia antény bola horizontálna, čo je v súlade s individuálnym povolením pre túto frekvenciu.

Úrad ďalej v prípade frekvencie 89,7 MHz Bratislava uviedol, že umiestnenie vysielačnej antény v individuálnom povolení nie je zhodné so skutočným umiestnením antény, pričom dňa 29. 10. 2024 bola Úradu v tejto súvislosti doručená žiadosť o zmenu individuálneho povolenia pre túto frekvenciu.

V prvom rade uvádzame, že z výsledkov merania Úradu vyplýva, že frekvencia 92,1 MHz Galanta bola v čase druhého merania využívaná na vysielanie programovej služby Rádio SiTy, čiže bola využívaná na účely, na ktoré bola pridelená.

Z merania tiež vyplýva, že polarizácia antény pri frekvencii 92,1 MHz Galanta už je v súlade s individuálnym povolením, takže vysielač vysiela v horizontálnej polarizácii. V prípade frekvencie 92,1 MHz Galanta tak ako sporný ostáva nameraný výkon frekvencie, ktorý bol 19 dBW, čiže vzhľadom na neistoty merania mohol byť od 15,9 dBW do 22,1 dBW. Maximálny vyžiarený výkon môže byť 25 dBW, čiže účastník konania neprekročil stanovený maximálny vyžiarený výkon. V tejto súvislosti je otázne, či je proporcionálne sankcionovať účastníka konania za to, že nameraný výkon je nižší ako maximálny povolený. Z vyjadrenia Úradu vyplýva, že túto skutočnosť nepovažuje za problematickú. Zároveň v prípade prvého merania dňa 29. 7. 2024 bol nameraný výkon v súlade s individuálnym povolením. Na výkon frekvencie môžu mať vplyv aj rôzne externé vplyvy, ktoré sa môžu prejaviť práve počas výkonu merania. Z toho dôvodu sme v tomto prípade toho názoru, že nie je opodstatnené sankcionovať účastníka konania za vysielanie s mierne nižším výkonom, než je povolený maximálny vyžiarený výkon.

V prípade frekvencie 89,7 MHz Bratislava bolo problematické iba umiestnenie vysielačnej antény, ktoré nebolo zhodné s lokalitou uvedenou v individuálnom povolení. Úrad však uviedol, že dňa 29. 10. 2024 bola Úradu v tejto súvislosti doručená žiadosť o zmenu individuálneho povolenia pre túto frekvenciu. Keďže v súčasnosti prebieha na Úrade konanie o zmene umiestnenia vysielačnej antény, sme toho názoru, že ide o vec, ktorá patrí v prvom rade do kompetencie Úradu a nie je dôvodné zo strany Rady sankcionovať účastníka konania za umiestnenie vysielačnej antény v rozpore s individuálnym povolením, ktoré vydáva práve Úrad.

Podľa Kancelárie malo začatie správneho konania jednoznačne pozitívny efekt, pretože účastník konania po obdržaní oznámenia o začatí správneho konania vykonal úkony smerujúce k náprave zistených nedostatkov, a teda nepovažujeme za proporcionálne sankcionovať v tomto prípade účastníka konania. Z toho dôvodu navrhujeme správne konanie zastaviť.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaneho správneho deliktu.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.