

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 18. 12. 2024

Správne konanie č. 0127/SKL/2024
Predmet: § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Ringier Slovakia Media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 10. 12. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0127/SKL/2024 rozhodla, že účastník konania:

Ringier Slovakia Media s.r.o., so sídlom: Prievozská 14, 821 09 Bratislava - mestská časť Ružinov, IČO: 53 708 792

porušil

povinnosť ustanovenú v § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nezabezpečil náležité zdôraznenie európskych diel v období od 1. 3. 2023 do 31. 12. 2023 v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie dostupných na webových stránkach <https://www.aktuality.sk/video>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva>, <https://zive.aktuality.sk/video-zive/video>, <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama> a <https://hernazona.aktuality.sk/video>,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 18. 1. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 19. 6. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči spoločnosti Ringier Slovakia Media s.r.o., so sídlom: Prievozská 14, 821 09 Bratislava - mestská časť Ružinov, IČO: 53 708 792 (ďalej ako „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 70 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti zabezpečiť náležité zdôraznenie európskych diel v období od 1. 3. 2023 do 31. 12. 2023 v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie dostupných na webových stránkach:

<https://www.aktuality.sk/video>,
<https://diva.aktuality.sk/tv-diva>,
<https://www.facebook.com/magazin.diva.sk>,
<https://www.youtube.com/@divask5189>,
<https://zive.aktuality.sk/video-zive/video>,
<https://www.facebook.com/zivesk>,
https://www.instagram.com/zive_sk,
<https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama>,
<https://hernazona.aktuality.sk/video>,
<https://www.facebook.com/hernazona.sk> a
<https://www.youtube.com/@HernaZona>

v období od 1. 3. 2023 do 30. 4. 2023, od 1. 6. 2023 do 30. 6. 2023 a od 1. 8. 2023 do 31. 8. 2023 v rámci audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie dostupnej na webovej stránke <https://www.facebook.com/Aktuality.sk>,

v období od 1. 3. 2023 do 31. 3. 2023, od 1. 5. 2023 do 31. 8. 2023 a od 1. 10. 2023 do 31. 10. 2023 v rámci audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie dostupnej na webovej stránke https://www.instagram.com/aktuality_sk a https://www.tiktok.com/@aktuality_sk,

v období od 1. 4. 2023 do 30. 4. 2023 a od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2023 v rámci audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie dostupnej na webovej stránke <https://www.instagram.com/diva.sk>,

v období od 1. 5. 2023 do 31. 12. 2023 v rámci audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie dostupnej na webovej stránke <https://www.facebook.com/Najmama.sk> a

v období od 1. 3. 2023 do 30. 9. 2023 a od 1. 11. 2023 do 31. 12. 2023 v rámci audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie dostupnej na webovej stránke <https://www.instagram.com/najmama.sk>.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 3. 8. 2024 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0127/SKL/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bolo účastníkovi dané na vedomie, že podkladmi pre rozhodnutie sú list Rady č. 01022/2024 a list účastníka konania zaevidovaný pod č. 01232/2024, ktorým reagoval na list Rady.

Účastník konania sa v stanovenej lehote k predmetu správneho konania a podkladom pre rozhodnutie nevyjadril.

Opätovná výzva na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní bola účastníkovi konania zaslaná dňa 30. 8. 2024.

Účastník konania doručil Rade svoje vyjadrenie dňa 9. 9. 2024.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 19. 6. 2024 a uplynie dňa 19. 12. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa uvedeného ustanovenia začala plynúť dňa 1. 1. 2024 a uplynie dňa 1. 7. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach dodržiavania povinností a ukladania sankcií podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov⁷²⁾.“.

Podľa § 110 ods. 1 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach európskych diel, nezávislej produkcie a slovenských hudobných diel.“.

Podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Európskym dielam je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinný vyhradiť najmenej 30 % z celkového počtu programov ponúkaných

v katalógu programov za kalendárny mesiac, a to v každej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie osobitne, a zabezpečiť ich náležité zdôraznenie.“.

Podľa § 70 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Zdôraznenie na účely odseku 1 je podpora audiovizuálnych diel prostredníctvom uľahčenia prístupu k týmto dielam, najmä prostredníctvom vytvorenia osobitnej ponuky európskych diel v katalógu programov alebo možnosti vyhľadať európske diela vo vyhľadávacom nástroji.“.*

* * *

Účastník konania boja v období od 1. 3. 2023 do 31. 12. 2023 poskytovateľom audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie Aktuality, Diva, Živé, Najmama, Herná zóna, Dobrá chuť a Native.sk.

Oprávnenie poskytovať uvedené audiovizuálne mediálne služby na požiadanie vzniklo účastníkovi konania dňa 9. 11. 2023, nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutí č. AP/146/2023 až AP/152/2023 zo dňa 27. 9. 2023, ktorým boli účastníkovi konania udelené autorizácie poskytovania č. AP/146 až AP/152.

Rada listom zaevidovaným pod č. 01022/2024 doručeným účastníkovi konania dňa 18. 3. 2024 požiadala účastníka konania podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o zaslanie osobitnej štatistiky o poskytovaných audiovizuálnych mediálnych službách na požiadanie podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 za každý kalendárny mesiac osobitne, a to do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku. Účastník konania bol v žiadosti upovedomený, že v prípade, ak audiovizuálne mediálne služby na požiadanie neposkytoval v celom uvedenom období, regulátor žiada o zaslanie štatistiky za tú časť kalendárneho roka 2023, v ktorom audiovizuálne mediálne služby na požiadanie poskytoval.

Účastník konania dňa 28. 3. 2024 listom zaevidovaným pod č. 01232/2024 zaslal regulátorovi štatistiku o poskytovaných audiovizuálnych mediálnych službách na požiadanie za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023. V rámci štatistiky pri vybraných službách špecifikovaných vo výroku tohto rozhodnutia, absentoval údaj o spôsobe zdôraznenia európskych diel, a preto vzniklo dôvodné podozrenie, že účastník konania porušil povinnosť zabezpečiť náležité zdôraznenie európskych diel podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Z toho dôvodu, Rada na svojom zasadnutí dňa 19. 6. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia **§ 70 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Účastník konania v rámci vyjadrenia k predmetu správneho konania uviedol, okrem iného, cit.:
„Spoločnosť Ringier Slovakia Media s.r.o., na základe upozornenia Rady vykonala opatrenia, ktoré viedli k náprave nežiaduceho stavu tak, aby európske diela v rámci jednotlivých audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie uvedených vo výroku uznesenia Rady o začatí správneho konania boli náležite odlišiteľné a zdôraznené v rámci jednotlivých kategórií audiovizuálnych diel.“

Tento krok si vyžiadal určitý čas na úpravu príslušných webových stránok, a v súčasnosti je možné konštatovať, že spoločnosť Ringier Slovakia Media s.r.o., zabezpečuje náležité zdôraznenie európskych diel v súlade s ustanovením § 70 ods. 1, ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. Požiadavku na vytvorenie osobitnej ponuky v programovej ponuke spoločnosť realizovala tým spôsobom, že na webových stránkach v rámci programovej ponuky v sekcii „Video“ bola vytvorená podkategória „Európska tvorba“, do ktorej boli umiestnené tie audiovizuálne diela, ktoré spĺňajú definíciu európskeho diela v zmysle § 63 zákona č. 264/2022 Z. z.

O vykonaných opatreniach prikkladáme obrazový materiál vo forme snímok obrazovky. Uvedené skutočnosti sú zároveň verifikovateľné aj prostredníctvom odkazov na webstránky s poskytovanými audiovizuálnymi mediálnymi službami na požiadanie, uvedenými vo výroku uznesenia Rady o začatí správneho konania:

1. <https://www.aktuality.sk/video/europska-tvorba/>
2. <https://zive.aktuality.sk/video-zive/europska-tvorba/>
3. <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/europska-tvorba/>
4. <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/europska-tvorba/>

Zároveň uvádzame, že bolo rozhodnuté o ukončení poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie pre hernazona.sk, na základe toho a spoločnosť následne písomne požiadala Radu o zrušenie registrácie.

Na základe uvedeného, jednotlivé spôsoby zdôraznenia európskych diel v rámci poskytovaných audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie doplníme aj do štatistických údajov.

Veríme, že správny orgán pri posúdení okolností možného porušenia § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. a rozhodovaní prihladne na včasnú snahu našej spoločnosti odstrániť nežiaduci stav a reagovať na výzvy správneho orgánu.“

* * *

Účelom povinnosti vyhradenia minimálneho 30 % podielu európskych diel z celkového počtu programov v rámci katalógu programov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a ich náležitého zdôraznenia je podpora produkcie a distribúcie európskych diel.

V ustanovení § 70 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. sú demonštratívne uvedené spôsoby zdôraznenia európskych diel. Zdôraznením európskych diel sa dosahuje podpora audiovizuálnych diel prostredníctvom uľahčenia prístupu k týmto dielam, najmä prostredníctvom vytvorenia osobitnej ponuky európskych diel v katalógu programov alebo možnosti vyhľadať európske diela vo vyhľadávacom nástroji.

Predmetné ustanovenie je výsledkom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1808 zo 14. novembra 2018, ktorou sa mení smernica 2010/13/EÚ o koordinácii niektorých ustanovení upravených zákonom, iným právnym predpisom alebo správnym opatrením v členských štátoch týkajúcich sa poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb (smernica o audiovizuálnych mediálnych službách) s ohľadom na meniace sa podmienky na trhu (ďalej ako „smernica 2018/1808“). Podľa bodu 35 smernice 2018/1808 „zdôrazňovanie možno zabezpečiť rôznymi spôsobmi, ako napríklad osobitnou sekciovou stránkou pre európske diela prístupnou z domovskej stránky služby, možnosťou vyhľadávať európske diela vo vyhľadávacom nástroji dostupnom ako súčasť uvedenej služby, využívaním európskych diel v kampaniach uvedenej služby alebo podporou minimálneho percentuálneho podielu európskych diel z katalógu uvedenej služby, napríklad pomocou bannerov alebo podobných nástrojov.“

Z vyjadrenia účastníka konania, ako aj listu č. 01232/2024 vyplýva, že účastník konania vo vymedzenom období od 1. 3. 2023 do 31. 12. 2023, v rámci služieb špecifikovaných vo výroku tohto rozhodnutia, nezabezpečil zdôraznenie európskych diel žiadnym spôsobom.

Z predloženej dokumentácie, ktorá je prílohou vyjadrenia účastníka konania a je zároveň súčasťou spisu, vyplýva, že účastník pristúpil k náležitému zdôrazneniu európskych diel prostredníctvom vytvorenia osobitnej podkategórie „Európska tvorba“, v rámci ktorej sú umiestnené programy, ktoré spĺňajú definíciu európskeho diela podľa § 63 zákona č. 264/2022 Z. z.

Kancelária Rady považuje takéto zdôraznenie európskych diel v katalógu programov za dostatočné.

Vo vzťahu k vyvodu administratívnoprávnej zodpovednosti v rámci tohto správneho konania je však nevyhnutné konštatovať nasledovné.

Predmetom správneho konania je preverenie dôvodného podozrenia z porušenia povinnosti zabezpečiť náležité zdôraznenie európskych diel ustanovenej v § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v rámci špecifikovaných audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie vo vymedzenom období, t. j. v čase od 1. 3. 2023 do 31. 12. 2023.

Rada pri vyvodzovaní administratívnoprávnej zodpovednosti posudzuje vždy skutok, ktorý sa stal v relevantne významnom období v minulosti (časovo ohraničenom subjektívnou a objektívnou lehotou na rozhodnutie o uložení sankcie).

V rámci správneho konania nie je možné na účel rozhodnutia o porušení posudzovanej povinnosti, prihliadnuť na neskoršie upustenie od protiprávneho konania, ku ktorému pristúpil účastník konania až v priebehu správneho konania.

Upustenie od protiprávneho konania v priebehu správneho konania, môže mať vplyv na druh a výšku uložených sankcie, nie však na meritorne rozhodnutie o porušení posudzovanej povinnosti.

Vo všeobecnosti, skutková podstata správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa skladá z troch obligatórnych znakov – subjekt, objekt a objektívna stránka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na žiadnom mieste neustanovuje povinnosť skúmať, či bol skutok, ktorý je správnym deliktom, spáchaný zavinene, teda úmyselne alebo z neobstaranosti. Vzhľadom na povahu správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré možno doktrinálne zaradiť do kategórie správnych deliktov právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov, resp. v osobitných prípadoch iných správnych deliktov fyzických osôb postihovaných bez ohľadu na zavinenie, možno konštatovať, že administratívnoprávna zodpovednosť deliktuálne zodpovedného subjektu podľa zákona č. 264/2022 Z. z. je objektívnou zodpovednosťou. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Vzhľadom na absenciu liberačných dôvodov, na základe ktorých by bolo možné zbaviť sa v odôvodnených prípadoch zodpovednosti za správny delikt, možno administratívnoprávnu zodpovednosť podľa zákona č. 264/2022 Z. z. považovať za absolútne objektívnu. Okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie.

Na základe vyššie uvedeného dospela Kancelária Rady k záveru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v **§ 70 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že nezabezpečil náležité zdôraznenie európskych diel v období od 1. 3. 2023 do 31. 12. 2023 v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie dostupných na webových stránkach <https://www.aktuality.sk/video>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva>, <https://zive.aktuality.sk/video-zive/video>, <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama> a <https://hernazona.aktuality.sk/video>.

* * *

Podľa § 134 písm. a) až f) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Za porušenie povinnosti uloženej týmto zákonom alebo osobitnými predpismi^{65e)} regulátor ukladá tieto sankcie:

- a) upozornenie na porušenie zákona,
- b) uverejnenie oznamu o porušení zákona,
- c) pozastavenie vysielania alebo poskytovania programu alebo jeho časti,
- d) pokutu,

- e) nápravné opatrenie,
- f) zrušenie autorizácie za závažné porušenie povinnosti.“

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Upozornenie na porušenie zákona možno vnímať ako univerzálnu sankciu preventívneho charakteru, ktorú možno uložiť všetkým subjektom regulácie, ako aj za akékoľvek porušenie povinnosti podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ak zákon neustanovuje inak. Uvedená sankcia predstavuje predovšetkým výchovné opatrenie s cieľom prevencie (porovnaj rozhodnutie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky zo dňa 25. júna 2002 sp. zn. 4 Sž 27/2002 (R 55/2003)).

V prípade porušenia povinnosti zabezpečiť náležité zdôraznenie európskych diel podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. nie je možné uložiť iný druh sankcie, ako upozornenie na porušenie zákona.

Na základe vyššie uvedeného, navrhujeme v posudzovanom prípade uložiť sankciu – upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Kancelária Rady na základe vyššie uvedeného navrhuje Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.