

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 18. 12. 2024

Správne konanie č. 0122/SKL/2024
Predmet: § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: STORYmedia, s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 10. 12. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0122/SKL/2024 rozhodla, že účastník konania:

STORYmedia s. r. o., 29. augusta 5, 811 08 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 48 102 733

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že dňa 19. 4. 2024 nedoručil regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie eReport dostupnej na www.ereport.sk, <https://www.youtube.com/@eReportTV/featured>, https://www.instagram.com/ereport_sk/ a <https://www.facebook.com/ereport.sk/videos> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2023,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 18. 1. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 19. 6. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči spoločnosti STORYmedia s. r. o., 29. augusta 5, 811 08 Bratislava – mestská časť Staré Mesto, IČO: 48 102 733 (ďalej ako „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie eReport dostupnej na www.ereport.sk, <https://www.youtube.com/@eReportTV/featured>, https://www.instagram.com/ereport_sk/ a <https://www.facebook.com/ereport.sk/videos> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 8. 8. 2024 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0122/SKL/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bolo účastníkovi dané na vedomie, že podkladom pre rozhodnutie je list účastníka konania evidovaný pod č. 01006/2024 zo dňa 13. 3. 2024.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 19. 6. 2024 a uplynie dňa 19. 12. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa uvedeného ustanovenia začala plynúť dňa 19. 4. 2024 a uplynie dňa 19. 10. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach dodržiavania povinností a ukladania sankcií podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov⁷²⁾“.

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“.

Podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie

- a) podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia,
- b) podielov programov s multimodálnym prístupom.“.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.“.

* * *

Účastník konania bol v období od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2023 poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie eReport.

Oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniklo účastníkovi konania dňa 29. 8. 2023, nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia č. AP/122/2023 zo dňa 21. 6. 2023, ktorým bola účastníkovi konania udelená autorizácia poskytovania č. AP/122.

Oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie zaniklo účastníkovi konania dňa 4. 10. 2024, nadobudnutím právoplatnosti rozhodnutia č. ROL/3/2024 zo dňa 28. 8. 2024, ktorým bola účastníkovi konania zrušená autorizácia poskytovania č. AP/122 na základe vlastnej žiadosti.

Rada listom evidovaným pod č. 01006/2024 doručeným účastníkovi konania dňa 3. 4. 2024 požiadala účastníka konania podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o zaslanie osobitnej štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 za každý kalendárny mesiac osobitne, a to do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku. Účastník konania bol v žiadosti upovedomený, že v prípade, ak audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie neposkytoval v celom uvedenom období, regulátor žiada o zaslanie štatistiky za tú časť kalendárneho roka 2023, v ktorom audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie poskytoval.

Keďže účastník konania osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. v stanovenej lehote regulátorovi nedoručil, Rada na svojom zasadnutí dňa 19. 6. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona**

č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie eReport dostupnej na www.ereport.sk, <https://www.youtube.com/@eReportTV/featured>, https://www.instagram.com/ereport_sk/ a <https://www.facebook.com/ereport.sk/videos> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

* * *

Účelom povinnosti doručiť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku je zabezpečiť možnosť riadneho výkonu dohľadu nad dodržiavaním povinností vyplývajúcich zo zákona č. 264/2022 Z. z. Regulovaný subjekt svoju povinnosť buď v stanovenej lehote splní alebo nie. Neprihliada sa ani na neskoršie doručenie štatistiky.

Vo všeobecnosti, skutková podstata správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa skladá z troch obligatórnych znakov – subjekt, objekt a objektívna stránka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na žiadnom mieste neustanovuje povinnosť skúmať, či bol skutok, ktorý je správnym deliktom, spáchaný zavinene, teda úmyselne alebo z nebanlivosti. Vzhľadom na povahu správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré možno doktrinálne zaradiť do kategórie správnych deliktov právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov, resp. v osobitných prípadoch iných správnych deliktov fyzických osôb postihovaných bez ohľadu na zavinenie, možno konštatovať, že administratívnoprávna zodpovednosť deliktuálne zodpovedného subjektu podľa zákona č. 264/2022 Z. z. je objektívnou zodpovednosťou. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Vzhľadom na absenciu liberačných dôvodov, na základe ktorých by bolo možné zbaviť sa v odôvodnených prípadoch zodpovednosti za správny delikt, možno administratívnoprávnu zodpovednosť podľa zákona č. 264/2022 Z. z. považovať za absolútne objektívnu. Okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi nedoručil, dospela Kancelária Rady na základe vyššie uvedeného k záveru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že dňa 19. 4. 2024 nedoručil regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie eReport dostupnej na www.ereport.sk, <https://www.youtube.com/@eReportTV/featured>, https://www.instagram.com/ereport_sk/ a <https://www.facebook.com/ereport.sk/videos> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2023.

* * *

Podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované

porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia*

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti vecí, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“*

Podľa ustanovenia § 143 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Regulátor uloží pokutu poskytovateľovi audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie od 100 eur do 10 000 eur, ak nesplnil povinnosť doručiť regulátorovi štatistiku podľa § 28 ods. 5“*

Zákonodarca vo všeobecnosti podmienil uloženie sankcie pokuty tým, že sankcia upozornenie na porušenie zákona sa ukázala ako neúčinná, keďže poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie v priebehu troch rokov od uloženia uvedenej sankcie porušil tú istú povinnosť.

Z tohto všeobecného pravidla existujú výnimky, pričom tie sú vymenované v § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. Nedoručenie osobitnej štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie nepatrí medzi povinnosti, porušenie ktorých možno už pri ich prvom porušení sankcionovať pokutou.

Kancelárii je z úradnej činnosti známe, že v čase porušenia prejednávanej povinnosti nebola účastníkovi konania právoplatným rozhodnutím uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona za porušenie povinnosti podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

Na základe vyššie uvedeného, navrhujeme v posudzovanom prípade uložiť sankciu – upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Na základe vyššie uvedených skutočností navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.