

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 18. 12. 2024

Správne konanie č. 0121/SKL/2024
Predmet: § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: SOFIAN, s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 10. 12. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0121/SKL/2024 rozhodla, že účastník konania:

SOFIAN, s. r. o., so sídlom: Vajnorská 94, 831 04 Bratislava, IČO: 44 564 058

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že dňa 18. 4. 2024 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023,

čím sa dopustil

správneho deliktu podľa § 143 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 143 ods. 3 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **pokutu** vo výške
(od 100 eur do 10 000 eur) slovom eur.

Podľa § 140 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je pokuta splatná do 30 dní od právoplatnosti rozhodnutia, ktorým bola uložená a je potrebné ju uhradiť na účet: SK09 8180 0000 0070 0008 8921, BIC/SWIFT: SPSRSKBAXXX, VSXXXX, KS6548.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 18. 1. 2025

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 19. 6. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči spoločnosti SOFIAN, s. r. o., so sídlom: Vajnorská 94, 831 04 Bratislava, IČO: 44 564 05 (ďalej ako „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 1. 8. 2024 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0121/SKL/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) zaslal svoje

stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bolo účastníkovi dané na vedomie, že podkladom pre rozhodnutie je list účastníka konania evidovaný pod č. 01033/2024 zo dňa 13. 3. 2024.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo v stanovenej lehote Rade doručené.

Účastníkovi konania bola dňa 13. 9. 2024 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy doručená opätovná výzva na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní najneskôr do 5 dní odo dňa doručenia tejto výzvy. Účastník konania bol vo výzve poučený o svojich procesných právach v totožnom rozsahu s oznámením o začatí správneho konania.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo v stanovenej lehote Rade doručené ani po opätovnej výzve.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 19. 6. 2024 a uplynie dňa 19. 12. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa uvedeného ustanovenia začala plynúť dňa 18. 4. 2024 a uplynie dňa 18. 10. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach dodržiavania povinností a ukladania sankcií podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov⁷²⁾.“.

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“.

Podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie

- a) podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia,
- b) podielov programov s multimodálnym prístupom.“.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.“.

* * *

Účastník konania je poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie www.zvtv.sk na základe autorizácie poskytovania č. AP/168, udelenej rozhodnutím č. AP/168/2023 zo dňa 20. 12. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 2. 4. 2024.

Kancelária Rady z úradnej činnosti zistila, že účastník konania bol poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie na základe oznámenia podľa § 63a zákona č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách, ktorý bol zrušený zákonom č. 264/2022 Z. z.

Podľa prechodného ustanovenia § 230 zákona č. 264/2022 Z. z. bol poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý k 1. 8. 2022 poskytoval audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, povinný do 31. decembra 2022 požiadať regulátora o autorizáciu poskytovania alebo oznámiť regulátorovi údaje v súlade s § 174 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania v lehote ustanovenej v § 230 zákona č. 264/2022 Z. z. nepožiadala regulátora o autorizáciu poskytovania ani neoznámil údaje v súlade s § 174 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu bolo voči nemu dňa 7. 6. 2023 začaté správne konanie č. 0041/SKL/2024, okrem iného, za možné porušenie povinnosti ustanovenej v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. Vzhľadom na skutočnosť, že účastník konania v priebehu správneho konania č. 0041/SKL/2024 požiadal regulátora o autorizáciu poskytovania, bolo uvedené správne konanie v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. zastavené, pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Z uvedeného vyplýva záver, že účastník konania bol i v období od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, na ktorého sa, okrem iného, vzťahovala povinnosť viesť osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. a podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. zaslať túto štatistiku za kalendárny mesiac na základe žiadosti regulátora do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.

Rada listom evidovaným pod č. 01033/2024 doručeným účastníkovi konania dňa 2. 4. 2024 požiadala účastníka konania podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o zaslanie osobitnej štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023 za každý kalendárny mesiac osobitne, a to do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku. Účastník konania bol v žiadosti upovedomený, že v prípade, ak audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie neposkytoval v celom uvedenom období, regulátor žiada o zaslanie štatistiky za tú časť kalendárneho roka 2023, v ktorom audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie poskytoval.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote štatistiku nedoručil, Rada na svojom zasadnutí dňa 19. 6. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

* * *

Účelom povinnosti doručiť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa § 28 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku je zabezpečiť možnosť riadneho výkonu dohľadu nad dodržiavaním povinností vyplývajúcich zo zákona č. 264/2022 Z. z. Regulovaný subjekt svoju povinnosť buď v stanovenej lehote splní alebo nie. Neprihliada sa ani na neskoršie doručenie štatistiky.

Vo všeobecnosti, skutková podstata správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa skladá z troch obligatórnych znakov – subjekt, objekt a objektívna stránka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na žiadnom mieste neustanovuje povinnosť skúmať, či bol skutok, ktorý je správnym deliktom, spáchaný zavinene, teda úmyselne alebo z nebanlivosti. Vzhľadom na povahu správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré možno doktrínálne zaradiť do kategórie správnych deliktov právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov, resp. v osobitných prípadoch iných správnych deliktov fyzických osôb postihovaných bez ohľadu na zavinenie, možno konštatovať, že administratívnoprávna zodpovednosť deliktuálne

zodpovedného subjektu podľa zákona č. 264/2022 Z. z. je objektívnou zodpovednosťou. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Vzhľadom na absenciu liberačných dôvodov, na základe ktorých by bolo možné zbaviť sa v odôvodnených prípadoch zodpovednosti za správny delikt, možno administratívnoprávnu zodpovednosť podľa zákona č. 264/2022 Z. z. považovať za absolútne objektívnu. Okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie.

Keďže účastník konania v stanovenej lehote osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. regulátorovi nedoručil, dospela Kancelária Rady na základe vyššie uvedeného k záveru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že dňa 18. 4. 2024 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie www.zvtv.sk dostupnej na <https://www.zvtv.sk>, <https://facebook.com/zvtv.sk> a <https://youtube.com/zvtv.sk> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023.

* * *

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“*

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti vecí, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania bol v čase porušenia povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. za porušenie tejto povinnosti sankcionovaný rozhodnutím č. RL/45/2023 zo dňa 11. 10. 2023, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 19. 12. 2023. Účastníkovi konania bola uložená sankcia - upozornenie na porušenie zákona.

Na základe vyššie uvedeného, navrhujeme v posudzovanom prípade uložiť sankciu – pokutu, vo výške podľa správnej úvahy Rady. Vzhľadom na skutkové okolnosti navrhujeme uložiť sankciu na dolnej hranici pokuty.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie podľa vyššie uvedeného návrhu.