

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 20. 11. 2024

Správne konanie: 0106/SKO/2024
Predmet: § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: BB FM s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 12. 11. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušikovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0106/SKO/2024 rozhodla, že účastník správneho konania:

BB FM s. r. o., Na Karlove 25, 974 01 Banská Bystrica, IČO: 51 010 062

porušil

povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že

za mesiace október 2023 a január 2024 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe BB FM Rádio z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 20. 12. 2024

Z: PO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 3. 7. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi BB FM s. r. o. vo veci možného porušenia **§ 215 ods. 1** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za mesiace október 2023 a január 2024 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe BB FM Rádio z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 30. 7. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0106/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Dňa 30. 7. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania.

* * *

Podľa § 110 ods. 1 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach európskych diel, nezávislej produkcie a slovenských hudobných diel.“

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci

audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“

Podľa § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Vysielateľ rozhlasovej programovej služby je ďalej povinný viesť osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby, ak sa naňho vzťahujú ustanovenia § 215 a 216, a poskytnúť ju Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o túto štatistiku.“*

Podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Slovenským hudobným dielam je vo vysielaní rozhlasovej programovej služby oprávnený vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac a verejnoprávny vysielateľ je povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 35 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac, a to vo vysielaní každej rozhlasovej programovej služby takého vysielateľa osobitne.“*

Podľa § 215 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Slovenské hudobné dielo je na účely tohto zákona hudobné dielo*

- a) ktorého najmenej jeden autor hudby alebo najmenej jeden autor textu má alebo mal trvalý pobyt na území Slovenskej republiky, alebo*
- b) s textom v slovenskom jazyku.“*

* * *

Správne konanie č. 0106/SKO/2024 voči vysielateľovi BB FM s. r. o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu nevyhradenia v rozhlasovej programovej službe BB FM Rádio z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel.

V súlade s § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný viesť štatistiku o odvysielaných programoch rozhlasovej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielu slovenských hudobných diel a doručiť ju Rade. V štatistike doručenej Rade dňa 17. 4. 2024 e-mailom zaevidovaným pod č. 01514/2024 uviedol vysielateľ BB FM s. r. o. pri programovej službe BB FM Rádio údaj vzťahujúci sa na podiel vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam za mesiac október 2023 **24,98 %** a za mesiac január 2024 **24,95 %**. Vychádzajúc z uvedených údajov vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ BB FM s. r. o. nedosiahol v uvedených mesiacoch zákonom stanovený podiel vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam v rámci programovej služby BB FM Rádio, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Dňa 30. 7. 2024 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom vysielateľ uviedol, že v uvedených mesiacoch tesne nespĺnil zákonnú povinnosť, hoci zákonom požadovaný priestor slovenským hudobným dielam programovo vyhradil. Nešlo z jeho strany o zámerné neplnenie povinnosti, pričom v rámci celého obdobia od októbra 2023 do marca 2024 vyhradil v súhrne 25,34 % vysielacieho času slovenským hudobným dielam. Uviedol tiež, že je v jeho technických možnostiach plánovať iba počet slovenských hudobných diel. Výsledný vykázaný výpočet však neodráža plánovaný ani odohraný počet diel, ale ich súhrnný podiel na odohranom čase všetkých skladieb. Celkový podiel odohraných slovenských hudobných diel ovplyvňuje aj vývoj jeho poslucháčskej hitparády. Zároveň uviedol, že na uvedené nedostatky zareagoval už vo februári 2024 zvýšením programovo plánovaného podielu slovenských hudobných diel, aby už nedošlo k porušeniu tejto povinnosti. Cieľom účastníka konania je aj podpora domácej tvorby a tvorby umelcov z regiónu, preto považuje vysielanie hudobných diel slovenských autorov nie za zákonnú povinnosť, ale poslanie lokálnej rádiovkej stanice.

Účastník konania teda vo svojom vyjadrení priznal porušenie povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., ku ktorému podľa jeho slov došlo najmä v dôsledku programového vyhradenia slovenských hudobných diel, čiže na základe ich celkového počtu než ich samotného trvania. Predmetná povinnosť je však formulovaná jednoznačne a podstatný je podiel vysielacieho času slovenských hudobných diel z celkového vysielacieho času vyhradeného hudobným dielam. Hoci je možné súhlasiť s účastníkom konania, že k nenaplneniu stanoveného podielu došlo iba tesne, podľa zákona musí vysielateľ vyhradiť najmenej 25 % vysielacieho času hudobných diel slovenským hudobným dielam.

Podľa dôvodovej správy k zákonu č. 264/2022 Z. z. je účelom predmetnej povinnosti podpora vysielania slovenských hudobných diel v rozhlasovom vysielaní. Cieľom zavedenia povinných kvót slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej služby je zlepšovať prístup poslucháčskej verejnosti k slovenskej hudbe, podpora slovenských autorov a výkonných umelcov, ako aj slovenskej hudobnej tvorby ako takej.

Ako vyplýva z vyššie uvedeného, účastník konania mal slovenským hudobným dielam vyhradiť v čase od 6:00 hod. do 24:00 hod. najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac, avšak za mesiac október 2023 vyhradil vysielaniu slovenských hudobných diel iba 24,98 % a za mesiac január 2024 vyhradil vysielaniu slovenských hudobných diel iba 24,95 %, čím nedošlo k naplneniu zákonom predpísaného podielu.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za mesiace október 2023 a január 2024 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe BB FM Rádio z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnú povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodíť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,
b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.