

## Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 20. 11. 2024

Správne konanie č. 0093/SKO/2024  
Predmet: § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.,  
§ 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.  
Účastník konania: Radio ON s.r.o.  
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 12. 11. 2024

## NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“ alebo „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušikovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v správnom konaní č. 0093/SKO/2024 rozhodla, že účastník správneho konania:

**Radio ON s.r.o., so sídlom: M. R. Štefánika 141/13, 017 01 Považská Bystrica, IČO: 36 687 031**

**porušil**

**I. povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.** tým, že nevedol osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby Top Radio a neposkytol ju regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku,

**II. povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.** tým, že v období od 1. 3. 2024 do 31. 3. 2024 nevyhradil v čase od 6.00 h do 24.00 h vo vysielaní rozhlasovej programovej služby Top Radio za kalendárny mesiac najmenej 25 % času vysielania hudobných diel slovenským hudobným dielam

**za čo mu ukladá**

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

### Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

**T: 20. 12. 2024**

**Z: PO**

\* \* \*

Rada na svojom zasadnutí dňa 22. 5. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Radio ON s.r.o., so sídlom: M. R. Štefánika 141/13, 017 01 Považská Bystrica, IČO: 36 687 031 (ďalej ako „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že nevedol osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby Top Radio a neposkytol ju regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku a možného porušenia povinnosti ustanovenej v **§ 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že v období od 1. 3. 2024 do 31. 3. 2024 nevyhradil v čase od 6.00 h do 24.00 h vo vysielaní rozhlasovej programovej služby Top Radio za kalendárny mesiac najmenej 25 % času vysielania hudobných diel slovenským hudobným dielam.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 22. 7. 2024 prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0093/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú

dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bolo účastníkovi dané na vedomie, že podkladom pre rozhodnutie je list účastníka konania evidovaný pod č. 01442/2024 zo dňa 15. 4. 2024.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

\* \* \*

Podľa § 110 ods. 1 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach európskych diel, nezávislej produkcie a slovenských hudobných diel.“.

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“.

Podľa § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ rozhlasovej programovej služby je ďalej povinný viesť osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby, ak sa naňho vzťahujú ustanovenia § 215 a 216, a poskytnúť ju Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o túto štatistiku.“.

Podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Slovenským hudobným dielam je vo vysielaní rozhlasovej programovej služby oprávnený vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac a verejnoprávny vysielateľ je povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 35 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac, a to vo vysielaní každej rozhlasovej programovej služby takého vysielateľa osobitne.“.

Podľa § 216 ods. 1 písm. a) až c) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ rozhlasovej programovej služby je povinný poskytovať regulátorovi na požiadanie údaje potrebné na kontrolu plnenia povinností podľa § 215, a to

a) údaje o časovom rozsahu vysielaných hudobných diel,

b) údaje o percente, počte a časovom rozsahu vysielaných slovenských hudobných diel,

c) zoznam vysielaných slovenských hudobných diel s uvedením dátumu a času ich odvysielania v rámci programovej služby, informáciu, že ide o hudobné dielo s textom v slovenskom jazyku alebo pri hudobných dielach bez textu a hudobných dielach, ktorých text nie je v slovenskom jazyku, identifikáciu autora hudby alebo autora textu, na základe ktorého sa hudobné dielo považuje za slovenské hudobné dielo.“.

Podľa § 216 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Údaje podľa odseku 1 je vysielateľ rozhlasovej programovej služby povinný poskytnúť regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o poskytnutie údajov podľa odseku 1.“.

Podľa § 217 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Ustanovenia § 215 a 216 sa nevzťahujú na vysielanie rozhlasovej programovej služby, ktorú vysielala verejnoprávny vysielateľ, ak je určená výlučne na vysielanie programov pre národnostné menšiny a etnické skupiny žijúce na území Slovenskej republiky.“.

\* \* \*

Účastník konania je vysielateľom rozhlasovej programovej služby Top Radio. Rada listom evidovaným pod č. 01301/2024 doručeným účastníkovi konania dňa 5. 4. 2024 požiadala účastníka konania

o zaslanie osobitných štatistík slovenských hudobných diel podľa § 216 ods. 1 písm. a), b) a c) zákona č. 264/2022 Z. z. za kalendárny mesiac marec 2024, a to do 15 dní odo dňa doručenia tejto žiadosti.

Dňa 15. 4. 2024 bol Rade dourčený list účastníka konania zaevidovaný pod č. 01442/2024.

Účastník konania v liste č. 01442/2024, okrem iného, uviedol, cit.:

„1, Bod „ A“ a „B“.

*Celkový podiel slovenských hudobných diel za mesiac Marec 2024:*

**Marec 2024 predstavuje: v čase od 06:00 do 24:00 = 12,50 %, z toho 95,89% s dátumom.**

*Plne si uvedomujeme a akceptujeme zákon, ktorý nám prikazuje povinnosť odvysielanie najmenej 25 % času vysielania slovenských hudobných diel za kalendárny mesiac, preto sa ospravedľujeme, že pri mesiaci marec 2024, sa nám toto nepodarilo splniť, na základe toho, že okrem zmeny názvu rozhlasovej stanice, sa zmenil aj hudobný formát, na hudobný štýl „ROCK“. Pri formáte „ROCK“ je veľmi problematické na Slovensku nájsť dostatok slovenských hudobných skladieb v tomto špecifickom a menej mainstreamovom formáte, tak aby sme pri dodržaní zákona nestratili poslucháčov, ale naopak získali. Na základe hudobných prieskumov uskutočnených v mesiacoch február a marec sa nám už podarilo doplniť náš hudobný archív, tak aby sme dodržiavali zákon v plnom rozsahu. Rade pre mediálne služby sa ospravedľujeme a ďakujeme za pochopenie.*

2, Bod „ C“

*Ku dodaniu zoznamu vysielaných slovenských hudobných diel s uvedením dátumu a času ich odvysielania v rámci programovej služby, musíme skonštatovať, že nie sme schopní aktuálne dodať tento zoznam, z toho dôvodu, že sme menili komplet štúdióvu technológiu za novú, ako aj samotný nový vysielací software. Plne si uvedomujeme a akceptujeme zákon, preto náš zahraničný dodávateľ, aktuálne pracujem na tom, aby vysielací software spĺňal všetky požiadavky podľa aktuálneho slovenského zákona. Rade pre mediálne služby sa ospravedľujeme a ďakujeme za pochopenie“*

Vyššie uvedený list č. 01442/2024 tvorí podklad pre rozhodnutie, z ktorého vyplýva nasledovný záver.

Na úvod možno konštatovať, že na účastníka konania, ktorý je oprávneným vysielateľom, sa nevzťahuje výnimka podľa § 217 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Z listu č. 01442/2024, doručeného v stanovenej 15-dňovej lehote na doručenie štatistiky o odvysielaných hudobných diel za kalendárny mesiac 2024 vyplýva, že neobsahuje údaj podľa § 216 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z., a to zoznam vysielaných slovenských hudobných diel s uvedením dátumu a času ich odvysielania v rámci programovej služby, informáciu, že ide o hudobné dielo s textom v slovenskom jazyku alebo pri hudobných dielach bez textu a hudobných dielach, ktorých text nie je v slovenskom jazyku, identifikáciu autora hudby alebo autora textu, na základe ktorého sa hudobné dielo považuje za slovenské hudobné dielo.

Na základe uvedeného, nemožno považovať predmetný list č. 01442/2024 za osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby, ktorá by spĺňala všetky zákonné náležitosti podľa § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v spojení s § 216 ods. 1 písm. a) až c) zákona č. 264/2022 Z. z. V posudzovanom prípade absentoval údaj podľa § 216 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

Kancelária Rady konštatuje, že účastník konania predmetný list v stanovenej lehote o požadovaný údaj nedoplnil.

Skutková podstata správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. sa skladá z troch obligatórnych znakov – subjekt, objekt a objektívna stránka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na žiadnom mieste neustanovuje povinnosť skúmať, či bol skutok, ktorý je správnym deliktom, spáchaný zavinene, teda úmyselne alebo z nebanlivosti. Vzhľadom na povahu správnych deliktov podľa zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré možno doktrinálne zaradiť do kategórie správnych deliktov právnických osôb a fyzických osôb podnikateľov, resp. v osobitných prípadoch iných správnych deliktov fyzických osôb postihovaných bez ohľadu na zavinenie, možno konštatovať, že administratívnoprávna zodpovednosť deliktuálne zodpovedného subjektu podľa zákona č. 264/2022 Z. z. je objektívnou zodpovednosťou. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Vzhľadom na absenciu liberáčnych dôvodov, na základe ktorých by bolo možné zbaviť sa v odôvodnených prípadoch zodpovednosti za správny delikt, možno administratívnoprávnu zodpovednosť podľa zákona č. 264/2022 Z. z. považovať za absolútne objektívnu. Okolnosti, za ktorých došlo k spáchaniu správneho deliktu môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie.

Z uvedených dôvodov nemožno prihliadnuť na argumentáciu účastníka konania uvedenú v liste č. 01442/2024 o neschopnosti dodania zoznamu podľa § 216 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu výmeny štúdiovej technológie a vysielacieho softvéru.

**Na základe vyššie uvedeného dospela Kancelária Rady k názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 6 písm. b) v spojení s § 216 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že nevedol osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby Top Radio a neposkytol ju regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.**

Z predloženého listu č. 01442/2024 tiež vyplýva, že účastník konania vyhradil slovenským hudobným dielam vo vysielaní rozhlasovej programovej služby v období od 1. 3. 2024 do 31. 3. 2024 za kalendárny mesiac iba 12,50 % hudobných diel.

Podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „slovenským hudobným dielam je vo vysielaní rozhlasovej programovej služby oprávnený vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac,..., a to vo vysielaní každej rozhlasovej programovej služby takého vysielateľa osobitne.“

Podľa dôvodovej správy k zákonu č. 264/2022 Z. z. je účelom predmetnej povinnosti podpora vysielania slovenských hudobných diel v rozhlasovom vysielaní. Cieľom zavedenia povinných kvót slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej služby je zlepšovať prístup poslucháčskej verejnosti k slovenskej hudbe, podpora slovenských autorov a výkonných umelcov, ako aj slovenskej hudobnej tvorby ako takej.

So zreteľom na absolútnu objektívnu zodpovednosť vysielateľa rozhlasovej programovej služby, nemožno vziať do úvahy argumenty účastníka konania uvedené v liste č. 01442/2024, ktorými odôvodňuje nemožnosť naplnenia príslušného percentuálneho podielu slovenských diel.

**Na základe vyššie uvedeného dospela Kancelária Rady k názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v období od 1. 3. 2024 do 31. 3. 2024 nevyhradil v čase od 6.00 h do 24.00 h vo vysielaní rozhlasovej programovej služby Top Radio za kalendárny mesiac najmenej 25 % času vysielania hudobných diel slovenským hudobným dielam.**

\* \* \*

Podľa § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z ustanovení § 136 a § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 6 písm. b) v spojení s § 216 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z., ani povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný.

V oblasti správneho trestania, pri absencii právnej úpravy v správnom práve, v prípade, ak sa rozhoduje o dvoch a viac správnych deliktov rovnakej zodpovednej osoby v jednom spoločnom konaní platí, že páchatelovi správneho deliktu sa ukladá úhrnná správna sankcia (absorpčná zásada) za správny delikt najprísnejšie sankcionovateľný. O súbeh správnych deliktov v aplikačnej praxi ide v prípade, ak zodpovedný subjekt spáchal dva alebo viac správnych deliktov skôr, ako bol rozhodnutím správneho orgánu v I. stupni za niektorý z nich uznaný vinným, resp. do oznámenia rozhodnutia správneho orgánu účastníkovi konania, proti ktorému sa vedie správne konanie. Ide o prípad ukladania správnej sankcie správnym orgánom za viac spáchaných deliktov, a to v rámci jedného správneho rozhodnutia (porovnaj rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 6 Asan 16/2018 z 24. júla 2019 (R 67/2019) alebo uznesenie Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. II. ÚS 242/2020 zo dňa 26. mája 2020).

Na základe vyššie uvedeného, aplikáciou absorpčnej zásady, navrhujeme v posudzovanom prípade uložiť úhrnnú sankciu - upozornenie na porušenie zákona.

\* \* \*

## ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.