

Rozhodnutie č.: RL/28/2024
Správne konanie č.: 0035/SKO/2024

Bratislava dňa 19. 6. 2024
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členiek senátu Mgr. Andrey Cox a Mgr. Kataríny Začkovej postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 0035/SKO/2024, KREATIV GA spol. s r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA obdobie január až september 2023 do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora doručenej dňa 3. 11. 2023, čiže do 20. 11. 2023,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

* * *

Odôvodnenie

Podľa § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 12. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi KREATIV GA spol. s r.o. (ďalej len „účastník konania“) vo veci možného porušenia **§ 20**

ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA za obdobie od januára do septembra 2023.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 15. 1. 2024 na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0035/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 15. 1. 2024 bola Rade doručená žiadosť účastníka konania o vysvetlenie a podklady k správnomu konaniu, ktoré boli účastníkovi konania zaslané listom č. 00173/2024 zo 17. 1. 2024. Následne dňa 1. 2. 2024 listom zaevidovaným pod č. 00424/2024 doručil účastník konania Rade požadované štatistiky, bez ďalšieho vyjadrenia k zmeškaniu lehoty.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú list Rady evidovaný pod č. RPMS/2023/007072 zo dňa 27. 10. 2023 a list účastníka konania zaevidovaný pod č. 00424/2024.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. 0035/SKO/2024 rozhodla dňa 19. 6. 2024.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: *„spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“*

Podľa § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný: *„viest osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie*

- 1. podielov programov s multimodálnym prístupom,*
- 2. podielu európskych diel,*
- 3. podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel,*
- 4. podielu audiovizuálnych diel,“*

Podľa § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby povinný: *„doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku za kalendárny štvrtrok podľa písmena b) do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho štvrtroku, okrem oprávneného vysielateľa, ktorý vysiela svoju programovú službu inak ako terestriálnym vysielaním, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku,“*

* * *

Správne konanie č. 0035/SKO/2024 bolo začaté vo veci možného porušenia § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu, že účastník konania Rade nedoručil napriek žiadosti regulátora príslušnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA za obdobie od januára do septembra 2023.

Podľa ustanovenia § 20 ods. 5 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ televíznej programovej služby okrem iného povinný viesť osobitnú štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielov programov s multimodálnym prístupom, podielu európskych diel, podielu programov európskej nezávislej produkcie vrátane vyhodnotenia podielu nových diel a podielu audiovizuálnych diel.

Účastník konania je vysielateľom televíznej programovej služby RTV KREA. Rada listom evidovaným pod č. RPMS/2023/007072 zo dňa 27. 10. 2023 uvedenú spoločnosť požiadala o zaslanie osobitných štatistík o vysielanom programe predmetnej televíznej programovej služby za obdobie prvého, druhého a tretieho štvrťroku 2023, a to v zákonnej lehote 15 dní odo dňa doručenia danej žiadosti. Tento list bol účastníkovi konania doručený dňa 3. 11. 2023.

Napriek jednoznačnej zákonnej povinnosti vysielateľa televíznej programovej služby doručiť príslušnú štatistiku regulátorovi do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku, účastník konania vyžiadané údaje Rade v požadovanej lehote nezaslal. Urobil tak až dňa 1. 2. 2024 na základe doručenia oznámenia o začatí správneho konania v danej veci a poskytnutia dodatočného vysvetlenia a podkladov k správne konaniu Radou.

Vzhľadom na dátum doručenia príslušnej žiadosti regulátora, t. j. 3. 11. 2023 je nesporné, že účastník konania výrazne prekročil zákonnú 15-dňovú lehotu, pričom túto skutočnosť vo svojom pôvodnom vyjadrení z 15. 1. 2024 vysvetlil neznalosťou príslušnej povinnosti, t. j. právne irelevantnou skutočnosťou. Bez ohľadu na to, že účastník konania následne zaslal požadovanú štatistiku, k správne deliktu už jednoznačne prišlo márnym uplynutím zákonom stanovenej 15-dňovej lehoty na jej doručenie.

Účelom vedenia predmetných štatistík je overenie dodržiavania súvisiacich ustanovení zákona o mediálnych službách. Ich neskorým doručením preto zo strany televízneho vysielateľa dochádza k podstatnému sťaženiu výkonu úloh regulátora uvedených v príslušných ustanoveniach § 109 a 110 zákona č. 264/2022 Z. z., najmä úlohy vykonávať dohľad nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie podľa § 109 ods. 2 a úlohy spracúvať štatistiky o vysielaných programoch na základe podkladov vysielateľov podľa § 110 ods. 2 písm. i) uvedeného zákona. Neskoré doručenie štatistických údajov v nadväznosti na písomnú výzvu regulátora preto jednoznačne zakladá zodpovednosť vysielateľa za správny delikt, za ktorý je regulátor oprávnený vyvolať voči takémuto vysielateľovi administratívnu zodpovednosť a uložiť zodpovedajúcu sankciu. Vzhľadom na to, že neskoré doručenie požadovanej štatistiky je správne deliktom nižšej závažnosti než jej nedoručenie, Rada by mala pri ukladaní sankcie túto okolnosť zohľadniť. V prejednávanej veci je táto úvaha v každom prípade irelevantná, keďže účastníkovi konania je možné v tejto veci uložiť len sankciu v podobe upozornenia na porušenie zákona.

Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k záveru, že účastník konania KREATIV GA spol. s r.o. porušil povinnosť stanovenú v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v súvislosti s obdobím január až september 2023 nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia jej žiadosti štatistiku o vysielanom programe televíznej programovej služby RTV KREA.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované ako *vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnú povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán).

Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodiť ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaneho správneho deliktu.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

- a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,*
- b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo*
- c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“*

Podľa ustanovenia § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 5 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný. Z toho dôvodu rozhodla Rada o uložení sankcie upozornenie na porušenie zákona.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

- 1x KREATIV GA spol. s r.o. (elektronicky)
- 2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby