

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 11. 9. 2024

Správne konanie: 0085/SKO/2024 zo dňa 20. 3. 2024
Predmet: § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: ZSTV Media s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 3. 9. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (správny poriadok) (ďalej len „správny poriadok“), v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej rozhodla, že účastník správneho konania č. 0085/SKO/2024, ZSTV Media s. r. o., so sídlom Záhradnícka 46/A, 821 08 Bratislava, IČO: 36 817 481 (ďalej aj „účastník konania“)

porušil

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že neposkytol Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania televíznej programovej služby Západoslvenská televízia z dní 18. 1. 2024 v čase od 17:45 h do 19:15 h a 21. 1. 2024 v čase od 8:45 h do 10:15 h v lehote do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – upozornenie na porušenie zákona.

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkovi konania.

T: 11. 10. 2024

Z: ReO

Úloha:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok správneho konania.

T: 23. 9. 2024

Z: PgO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 3. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedodal Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania televíznej programovej služby Západoslvenská televízia z dní 18. 1. 2024 v čase od 17:45 h do 19:15 h a 21. 1. 2024 v čase od 8:45 h do 10:15 h do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie týchto záznamov vysielania.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 25. 6. 2024, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 0085/SKO/2024. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 32 ods. 2 a 3 v nadväznosti na § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 správneho poriadku zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upovedomený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho vyjadrenia, pokiaľ uzná, že podklady, ktoré sú súčasťou administratívneho spisu sú dostatočné pre presné a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Vyjadrenie účastníka konania k oznámeniu o začatí správneho konania nebolo v stanovenej lehote Rade doručené.

Rada listom č. 02656/2024 zo dňa 7. 8. 2024 opätovne vyzvala účastníka konania na vyjadrenie sa

k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 21. 8. 2024 listom zaevidovaným pod č. 02760/2024.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 20. 3. 2024 a uplynie dňa 20. 9. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 11. 2. 2024 a uplynie dňa 11. 8. 2025.

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj žiadať záznamy vysielania od vysielateľov v prípade potreby.“

Podľa § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ je povinný uchovávať súvislé záznamy vysielania, vrátane vysielania s multimedialným prístupom, počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť regulátorovi do 15 dní od doručenia žiadosti regulátora o poskytnutie tohto záznamu vysielania, elektronicky vo formáte určenom regulátorom v rozhodnutí o autorizácii vysielania.“

* * *

Dňa 25. 1. 2024 Rada listom zaevidovaným pod č. 00306/2024 vyžiadala od účastníka konania súvislé záznamy vysielania televíznej programovej služby Západoslvenská televízia zo dňa 18. 1. 2024 v čase od 17:45 h do 19:15 h a zo dňa 21. 1. 2024 v čase od 8:45 h do 10:15 h, a to do 15 dní odo dňa doručenia predmetnej žiadosti.

Uvedený list bol účastníkovi konania doručovaný dňa 26. 1. 2024 prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy slovensko.sk do elektronickej schránky ako úradný list do vlastných rúk s fikciou doručenia. Lehota 15 dní od doručenia predmetnej žiadosti Rady na poskytnutie záznamov zo strany účastníka konania tak uplynula dňa 11. 2. 2024.

Požadované záznamy neboli Rade v stanovenej lehote doručené. Z uvedeného dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že nedodaním uvedených súvislých záznamov vysielania televíznej programovej služby Západoslvenská televízia z dní 18. 1. 2024 v čase od 17:45 h do 19:15 h a 21. 1. 2024 v čase od 8:45 h do 10:15 h **mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.**

Účastník konania v odpovedi zo dňa 21. 8. 2024 zaevidovanej pod č. 02760/2024 uviedol:

„Už dlhšiu dobu je spoločnosť ZSTV Media s. r. o. v zlej finančnej situácii a vyvrcholilo to až do uzamknutia TV štúdiá, prenajatých priestorov a odstavenia internetu. Z týchto dôvodov sme sa nemohli dostať k informáciám v elektronickej pošte. Po znovu zapnutí internetu a sprístupnení našich prenajatých priestorov sme zistili v liste zo dňa 7. 8. 2024, kde nás opätovne žiadate o vyjadrenie, sme sa o vzniknutom probléme dozvedeli.“

Kedže sa vyššie uvedené záznamy už nenachádzajú v našom archíve, mrzí nás, že vami požadované záznamy vám nevieme zaslať.“

Účastník konania vo vyjadrení k začatiu správneho konania teda nenamieta nepredloženie uvádzaných záznamov.

Pokiaľ účastník konania tvrdí, že v jeho opomenutí konat' nebola prítomná vôľová zložka, resp. sa za nepredloženie uvedených záznamov ospravedlnil, je potrebné uviesť, že zavinenie je teóriou trestného práva definované ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnú povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodit' ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaneho správneho deliktu.

Skutočnosti uvádzané účastníkom konania by mohli byť zohľadnené v rámci správnej úvahy o druhu a výške sankcie. Lenže ako uvádzame nižšie, v tomto prípade zákon č. 264/2022 Z. z. stanovuje len jeden následok.

Vzhľadom na to, že účastník konania požadované súvislé záznamy vysielania v stanovenej lehote nedoručil, **porušil tým povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.**

* * *

Podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor môže uložit' pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia
a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,
b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo
c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Podľa ustanovenia § 142 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor uloží pokutu od 1 500 eur do 160 000 eur vysielateľovi, ktorý porušil zákaz vysielat' bez autorizácie podľa § 20 ods. 8.“

Zákonodarca vo všeobecnosti podmienil uloženie sankcie pokuty tým, že sankcia upozornenie na porušenie zákona sa ukázala ako neúčinná, keďže vysielateľ v priebehu troch rokov od uloženia uvedenej sankcie porušil tú istú povinnosť. Z tohto všeobecného pravidla existujú výnimky, pričom tie sú vymenované v § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. Neposkytnutie záznamu vysielania nepatrí medzi povinnosti, porušenie ktorých možno už pri ich prvom porušení sankcionovať pokutou. Kancelárii Rady je z úradnej činnosti známe, že v čase porušenia prejednáwanej povinnosti nebola účastníkovi konania právoplatným rozhodnutím uložená sankcia upozornenie na porušenie zákona za porušenie povinnosti podľa § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.