

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 11. 9. 2024

Správne konanie: 0081/SKO/2024 zo dňa 20. 3. 2024
Predmet: § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Naše Humenné, s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 3. 9. 2024

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Ivana Bindasa a PhDr. Marty Danielovej ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) rozhodla v správnom konaní č. 0081/SKO/2024, že účastník konania Naše Humenné, s.r.o., Čsl. armády 1722/31, 066 01 Humenné, IČO: 47 019 638,

porušil

zákaz vysielat' bez autorizácie podľa § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že dňa 10. 1. 2024 o cca 09:58 hod. vysielal na webovej stránke www.radioparada.sk službu prostredníctvom internetu pod názvom RÁDIO PARÁDA a dňa 15. 1. 2024 o cca 10:02 hod. vysielal na webovej stránke www.radioparada.sk službu prostredníctvom internetu pod názvom PARÁDA ROCK, ktoré naplnili definíciu programovej služby podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.,

za čo mu ukladá

ALTERNATÍVA A:

podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

ALTERNATÍVA B:

podľa ustanovenia § 140 ods. 2 písm. b) v spojení s § 142 ods. 8 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **pokutu** vo výške (od 1 500 eur do 160 000 eur) slovom eur.

Podľa § 149 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. je pokuta splatná do 30 dní od právoplatnosti rozhodnutia, ktorým bola uložená a je potrebné ju uhradiť na účet: SK09 8180 0000 0070 0008 8921, BIC/SWIFT: SPSRSKBAXXX, VS**24, KS6548.

Úloha:

Kancelária Rady vyhotoví písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkovi konania.

T: 11. 10. 2024

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 20. 3. 2024 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči účastníkovi konania vo veci možného porušenia zákazu vysielat' bez autorizácie podľa § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že dňa 10. 1. 2024 o cca 09:58 hod. a dňa 15. 1. 2024 o cca 10:02 hod. vysielal na webovej stránke www.radioparada.sk službu prostredníctvom internetu pod názvom RÁDIO PARÁDA a PARÁDA ROCK, ktoré mohli naplniť definíciu programovej služby podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené do vlastných rúk prostredníctvom poštového podniku dňa 10. 4. 2024. V rámci oznámenia o začatí správneho konania bola účastníkovi konania stanovená desaťdňová lehota na vyjadrenie k predmetu správneho konania a súčasne bol vyzvaný, aby v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote

nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania boli DVD so záznamom služby RÁDIO PARÁDA zo dňa 10. 1. 2024 o cca 9:58 hod. vyhotovené regulátorom na vlastnom zariadení pomocou záznamového programu Free Cam, DVD so záznamom služby PARÁDA ROCK zo dňa 15. 1. 2024 o cca 10:02 hod. vyhotovený regulátorom na vlastnom zariadení pomocou záznamového programu Free Cam a prepis/popis skutkového stavu. Uvedené prílohy predstavujú podklady pre rozhodnutie, o čom bol účastník konania vyrozumiený. Účastník konania bol súčasne poučený o práve nazerať do spisov, robiť si z nich výpisy, odpisy a dostať kópie spisov alebo dostať informáciu zo spisov iným spôsobom podľa § 23 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb.

Vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania nebolo v stanovenej lehote Rade doručené.

Opätovná výzva na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní bola účastníkovi konania doručená fikciou doručenia prostredníctvom elektronickej schránky dňa 12. 6. 2024.

Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 5 dní od doručenia opätovnej výzvy v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb.

Účastník konania sa k skutkovým zisteniam a právnym záverom uvedeným v oznámení o začatí správneho konania nevyjadril.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 20. 3. 2024 a uplynie dňa 20. 9. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa citovaného ustanovenia začala plynúť dňa 15. 1. 2024 a uplynie dňa 15. 7. 2025.

* * *

Podľa § 109 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor vykonáva dohľad nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie, retransmisiu, poskytovanie audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, poskytovanie platforiem na zdieľanie obsahu, poskytovanie sprostredkovateľskej služby, poskytovanie online sprostredkovateľských služieb a poskytovanie internetového vyhľadávača. Regulátor vykonáva dohľad aj nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vydávanie periodických publikácií, prevádzkovanie spravodajských webových portálov a poskytovanie agentúrneho servisu, ak dohľad nevykonáva iný orgán dohľadu podľa osobitného predpisu.“

Podľa § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“

* * *

Podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Programová služba je služba,
a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,
b) ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok,

- c) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov,
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ,
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“

Podľa § 19 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu je šírenie programovej služby výhradne prostredníctvom internetu (webcasting)“.

Podľa § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielanie programovej služby bez autorizácie sa zakazuje.“

Podľa § 157 ods. 1 až 4 zákona č. 264/2022 Z. z.:

- „(1) Oprávnenie vyselať programovú službu vzniká autorizáciou vysielania. Držiteľ autorizácie vysielania je povinný vyselať programovú službu v súlade s podmienkami autorizácie vysielania.
- (2) Práva a povinnosti vyplývajúce z autorizácie vysielania je držiteľ autorizácie vysielania povinný vykonávať vo vlastnom mene, na vlastný účet a na vlastnú zodpovednosť.
- (3) Autorizácia vysielania oprávňuje jej držiteľa aj na vysielanie
 - a) doplnkovej služby vysielania, ak je doplnená doložkou doplnkových služieb vysielania,
 - b) do zahraničia, ak je doplnená zahraničnou doložkou,
 - c) pomocou satelitu alebo inými technickými prostriedkami, ktoré zahŕňajú aj terestriálne vysielanie iným štandardom digitálneho príjmu, ak je doplnená doložkou iného verejného prenosu.
- (4) Držiteľ autorizácie vysielania je vysielateľom.“

Podľa § 158 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

- „(1) Autorizovať možno programovú službu, ktorú plánuje vyselať
 - a) fyzická osoba, ktorá
 - 1. má trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt na území Slovenskej republiky,
 - 2. má spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu,
 - 3. je bezúhonná a
 - 4. je zapísaná v registri partnerov verejného sektora,
 - b) verejnoprávny vysielateľ,
 - c) právnická osoba, ktorá
 - 1. má na území Slovenskej republiky sídlo,
 - 2. je bezúhonná,
 - 3. je obchodnou spoločnosťou zapísanou v obchodnom registri; ak má táto právnická osoba právnu formu akciovej spoločnosti, musia jej akcie znieť na meno a musia byť evidované centrálnym depozitárom alebo ich majitelia musia byť zapísaní v zozname akcionárov, ktorý vedie centrálny depozitár,
 - 4. je zapísaná v registri partnerov verejného sektora.
- (2) Autorizovať možno aj programovú službu, ktorú plánuje vyselať osoba, ktorá nie je osobou podľa odseku 1, ak sa na ňu vzťahuje ustanovenie § 3 ods. 3 až 6.
- (3) Autorizovať možno aj komunitné vysielanie za podmienok, ktoré sa vzťahujú na vysielateľa lokálneho vysielania; na právnickú osobu sa nevzťahuje odsek 1 písm. c) tretí bod.“

Podľa § 159 ods. 1 až 5 zákona č. 264/2022 Z. z.:

- „(1) Žiadosť o autorizáciu vysielania obsahuje
 - a) názov, identifikačné číslo organizácie, sídlo a právnu formu, ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania právnická osoba,
 - b) meno a priezvisko, dátum narodenia, štátne občianstvo, trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt, ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania fyzická osoba,

- c) údaje podľa písmen a) a b) o osobách, ktoré sú štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu alebo kontrolného orgánu, ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania právnická osoba; ak žiadateľom o autorizáciu vysielania nie je obchodná spoločnosť, uvedú sa údaje podľa písmen a) a b) aj o všetkých osobách s hlasovacím právom v riadiacom orgáne tejto osoby,
- d) údaje podľa písmen a) a b) o všetkých spoločníkoch alebo akcionároch a údaje o základnom imaní a vkladoch všetkých spoločníkov a o ich obchodných podieloch vrátane určenia druhu a peňažného ocenenia nepeňažných vkladov alebo o rozdelení akcií medzi akcionárov, ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania právnická osoba,
- e) požadovaný štandard digitálneho príjmu v prípade žiadosti o autorizáciu digitálneho vysielania a požadovaný spôsob verejného prenosu, ktorý sa bude používať ako základný spôsob distribúcie signálu vysielania (ďalej len „základný spôsob verejného prenosu“),
- f) údaje o predpokladanom časovom rozsahu vysielania a informáciu o navrhovanom jazyku alebo jazykoch vysielania,
- g) navrhovaný názov programovej služby; názov programovej služby nesmie byť hanlivý, v rozpore s dobrými mravmi alebo zameniteľný s názvom programovej služby iného vysielateľa a nesmie vzbudzovať klamlivú predstavu o obsahu programovej služby,
- h) navrhovanú programovú skladbu vysielania,
- i) špecifikáciu programov vysielania, ktorá preukazuje, že programová služba je zameraná na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy, ktoré vytvárajú a prehľbujú vnútorné väzby príslušného spoločenstva, a vedie k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom v prípade žiadosti o autorizáciu lokálneho vysielania alebo komunitného vysielania,
- j) informáciu, či žiadateľ podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu alebo samoregulačnému orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,
- k) kritériá podľa § 3, ktoré zakladajú voči žiadateľovi právomoc Slovenskej republiky, v prípade žiadosti o autorizáciu vysielania televíznej programovej služby,
- l) údaj o tom, či je žiadateľ o autorizáciu vysielania súčasťou mediálnej skupiny.
- (2) K žiadosti o autorizáciu vysielania žiadateľ priloží
- a) dokument obdobného charakteru ako výpis z obchodného registra nie starší ako 30 dní, ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania zahraničná právnická osoba,
- b) zoznam akcionárov, ktorý vedie centrálny depozitár, platný ku dňu podania žiadosti o autorizáciu vysielania, ak ide o akciovú spoločnosť,
- c) údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov; ak ide o cudzinca, priloží výpis z registra trestov alebo obdobný doklad nie starší ako tri mesiace vydaný príslušným orgánom štátu, ktorého je príslušníkom,
- d) doklad o trvalom pobyte alebo dlhodobom pobyte, ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania fyzická osoba podľa § 158 ods. 1 písm. a),
- e) čestné vyhlásenie žiadateľa, že všetky údaje uvedené v žiadosti a jej prílohách sú úplné, aktuálne a pravdivé.
- (3) Ak je žiadateľ o autorizáciu vysielania vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie alebo prevádzkovateľom retransmisie v zahraničí alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí, je povinný do žiadosti o autorizáciu uviesť údaje aj o týchto skutočnostiach a preukázať ich príslušnými dokladmi. Rovnakú povinnosť má žiadateľ o autorizáciu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom multiplexu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex.
- (4) Ak je žiadateľom o autorizáciu vysielania verejnoprávny vysielateľ, je povinný doplniť doklady podľa odseku 2 o súhlas rady Rozhlasu a televízie Slovenska s predloženou žiadosťou.
- (5) Ak žiadateľ o autorizáciu žiada o autorizáciu vysielania viacerých programových služieb, môže podať spoločnú žiadosť, o ktorej regulátor rozhodne v jednom konaní.“

Podľa § 160 ods. 1 až 5 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Vysielanie programovej služby sa autorizuje na neurčitý čas; na určitý čas možno vysielanie programovej služby autorizovať, ak o to žiadateľ o autorizáciu požiada.

(2) Žiadateľ o autorizáciu je povinný počas konania o autorizácii oznámiť regulátorovi všetky zmeny údajov uvádzaných v žiadosti alebo obsiahnutých v priložených dokladoch.

(3) Regulátor rozhodne o autorizácii do 90 dní od začatia konania o autorizácii vysielania.

(4) Regulátor žiadosť o autorizáciu zamietne, ak

a) žiadateľ o autorizáciu nespĺňa podmienky podľa § 158,

b) žiadosť o autorizáciu nespĺňa náležitosti podľa § 159 a žiadateľ o autorizáciu neodstránil nedostatky v určenej lehote,

c) žiadateľ o autorizáciu nespĺňa podmienky a obmedzenia podľa dvanástej časti,

d) žiadateľ o autorizáciu požiadal o autorizáciu po jej odňatí pred uplynutím lehoty podľa tohto zákona,

e) žiadateľ o autorizáciu lokálneho vysielania alebo komunitného vysielania nepreukázal, že programová služba alebo komunitné vysielanie je zamerané na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy, ktoré vytvárajú a prehlbujú vnútorné väzby príslušného spoločenstva, a vedie k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom, alebo

f) žiadateľ o autorizáciu komunitného vysielania nepreukázal, že spĺňa kritériá komunitného vysielania.

(5) Ak v lehote podľa odseku 3 regulátor žiadosť o autorizáciu nezamietne podľa odseku 4 ani konanie o autorizácii nezastaví, do 60 dní vydá písomné rozhodnutie o autorizácii. Ak regulátor v lehote podľa odseku 3 o autorizácii nerozhodne, dňom autorizácie je deň nasledujúci po uplynutí tejto lehoty; regulátor bezodkladne vykoná zápis o autorizácii v evidencii.“

* * *

Prepis/popis skutkového stavu

RÁDIO PARÁDA

časový kód záznamu zo dňa 10. 1. 2024 o cca:

09:58 – Hudba v programe „Parádne ráno“ „Hráme vám na parádu“

10:01 – 10:02 Ženský hlas pozýva na Rusínsky ples

10:02 – Pokračovanie hudobného bloku „Parádne ráno“

10:16 – 10:18 Ženský hlas pozýva do Mestskej pivárne, ponúka na prenájom apartmán Kasovia pri Domaši

10:18 – Pokračovanie hudobného bloku „Parádne ráno“

10:31 – Mužský hlas: „Toto je Rádio Paráda. Naživo.“

10:31 – Pokračovanie moderovaného hudobného bloku „Parádne ráno“

10:45 – 10:46 pozvánka do Pizze Vincenzo, reklama na diagnostiku vlasovej pokožky

10:51– 10:52 Mužský hlas: „Počúvate Fór parádu“ vtipy

11:02 – 11:03 Ženský hlas pozýva na počúvanie Rádia Paráda, na internetových portáloch, v aplikácii Podcasty, v telefóne.

11:03 – Pokračovanie moderovaného hudobného bloku „Parádne ráno“

11:45 – 11:46 reklama na Foodbox Peterika, detský kútik Na svadbu

11:46 – Pokračovanie moderovaného hudobného bloku „Parádne ráno“

12:45– 12:46 reklama na Laser game arénu Michalovce, Mestskú piváreň, Kafé 12

12:46 – Pokračovanie moderovaného hudobného bloku „Parádne ráno“

13:01 – Koniec záznamu.

PARÁDA ROCK

časový kód záznamu zo dňa 15. 1. 2024 o cca:

10:02 – Hudobný blok bez prerušení
13:02 – Koniec záznamu.

* * *

Rada vykonala monitoring služby RÁDIO PARÁDA dostupnej na webovej stránke www.radioparada.sk, pričom zistila, že na nej boli dňa 10. 1. 2024 o cca 9:58 h šírené zvukové komunikáty, najmä hudobné diela a reklamy. Rada tiež vykonala monitoring služby PARÁDA ROCK dostupnej na internetovej stránke www.radioparada.sk, pričom zistila, že na nej boli dňa 15. 1. 2024 o cca 10:02 h šírené zvukové komunikáty, najmä hudobné diela.

Na základe obsahu uvedených služieb a spôsobu ich šírenia vzniklo dôvodné podozrenie, že tieto služby naplňajú definíciu programovej služby podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. a ich poskytovanie možno považovať za vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu podľa § 19 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. Z údajov uvedených na webovom odkaze <https://www.radioparada.sk/o-nas/> vyplýva dostatočne odôvodnený záver, že tieto služby poskytuje účastník konania.

Kancelárii Rady je z úradnej činnosti známe, že účastník konania nie je držiteľom autorizácie vysielania.

Pre posúdenie, či došlo zo strany účastníka konania k porušeniu zákazu vysielat programovú službu bez autorizácie je nevyhnutné podrobiť analýze odvysielané zvukové komunikáty a obsah služby účastníka konania z toho hľadiska, či spĺňa definíciu programovej služby.

Podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. programová služba je služba, ktorá je primárne hospodárskej povahy. Pojem primárne hospodárska povaha služby je právne neurčitým pojmom, ktorý nemá legálnu definíciu. V kontexte práva Európskej únie ho možno v súlade s rozhodovacou činnosťou Rady, pripodobniť k pojmu „služba bežne poskytovaná za odplatu“ v zmysle článku 56 a 57 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Z ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie (napr. rozhodnutia Súdneho dvora Európskej únie vo veciach C-157/99 Smits and Peerbooms [2001] ECR I-5473, ods. 50 a 52, ako aj C-281/06 Jundt ECLI:EU:C:2007:816) vyplýva, že odplata nemusí mať nevyhnutne peňažnú formu. Odplata za poskytovanie danej služby nemusí nutne pochádzať od príjemcu danej služby, ale môže pochádzať aj z iných zdrojov alebo subjektov, avšak medzi poskytovaním danej služby a prijímanou odplatom musí existovať prepojenie (rozhodnutia Súdneho dvora Európskej únie vo veciach C-352/85 Bond van Adverteerders and Others [1988] ECR 2085, ods. 16, a spojené prípady C-51/96 a C-191/97 Deliège [2000] ECR I-2549, ods. 56, Smits en Peerbooms ods. 58) (napr. televízne vysielanie, ktoré je bez priameho poplatku pre recipienta, pričom vysielateľ má z tejto služby príjmy z reklamy). Z judikatúry tiež vyplýva, že na to, aby mala služba hospodársku povahu, by aktivity, ktoré sú súčasťou služby, a ktoré prinášajú ekonomický efekt, nemali byť marginálne k hlavnému účelu poskytovania služby. Primárne hospodársku povahu služby preukazuje množstvo indikátorov, medzi ktoré zaraďujeme napríklad výskyt reklamy, platené spolupráce poskytovateľa služby a prezentácia produktov alebo služieb tretích osôb prostredníctvom služby, možnosť poskytnutia finančných darov prostredníctvom zverejneného bankového spojenia alebo prístup k programom až po zaplatení jednorazového poplatku, prípadne po zaplatení predplatného na dlhšie časové obdobie. Uvedený výpočet indikátorov preukazujúcich primárne hospodársku povahu služby je len demonštratívny.

V rámci zvukových komunikátov služby RÁDIO PARÁDA, Kancelária Rady identifikovala niekoľko pasáží, ktoré možno považovať za reklamné oznamy. Ide o vysielanie v čase o cca 10:01 – 10:02 Ženský hlas pozýva na Rusínsky ples, ďalej o cca 10:16 – 10:18 Ženský hlas pozýva do Mestskej pivárne, ponúka na prenájom apartmán Kasovia pri Domaši, tiež o cca 10:45 – 10:46 pozvánka do Pizze Vincenzo, reklama na diagnostiku vlasovej pokožky, o cca 11:45 – 11:46 reklama na Foodbox Peterika, detský kútik Na svadbu a o cca 12:45– 12:46 reklama na Laser game arénu Michalovce, Mestskú piváreň, Kafé 12. Predmetné oznámenia v rámci zvukových komunikátov podľa názoru Kancelárie Rady možno

považovať za indikátory preukazujúce primárne hospodársku povahu služby. Okrem iného, účastník konania má na svojom webovom sídle na odkaze: <https://www.radioparada.sk/radio-reklama/> zverejnenú ponuku „rozhlasovej reklamy“ s uvedením informácie, že aktuálny cenník bude zaslaný potenciálnemu odberateľovi služby prostredníctvom e-mailu. Z uvedených dôvodov možno považovať kritérium podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za naplnené.

Podľa § 18 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. programová služba je služba, ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok. Podľa § 8 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. program je: „zvukový komunikát tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa“. Z prepisu skutkového stavu vyplýva, že šírené zvukové komunikáty boli časovo usporiadané do blokov, ktoré na seba nadväzovali a vytvárali spoločne jeden uzavretý celok. Zvukové komunikáty predstavovali reklamné bloky, oddelené od moderovaných blokov s hudobným obsahom, pričom každý z týchto blokov mal odlišnú funkciu a obsah. Jednotlivé bloky mali svoj začiatok a koniec a vo vzájomnej súvislosti vytvárali uzavretú časovo usporiadanú skladbu komunikátov. Vysielanie prebiehalo naživo, teda recipient po spustení služby prijímal komunikáty, ktoré boli v reálnom čase šírené zo strany účastníka konania. Recipient nemohol ovplyvniť usporiadanie komunikátov. Možno preto konštatovať, že išlo o lineárnu mediálnu službu. Na základe uvedeného možno prijať záver, že zvukové komunikáty šírené účastníkom konania vo vyššie vymedzenom čase splnili definíciu programu podľa § 8 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. a súčasne tým, že tvorili uzavretý, simultánne prijímateľný celok možno konštatovať, že služba účastníka konania splnila definíčné kritérium podľa § 18 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. programová služba je služba, ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov. Z webovej stránky <https://www.radioparada.sk/>, prostredníctvom ktorej účastník konania vysielal program, je zrejmé, že základným účelom tejto služby je sledovanie programov. Celá webová stránka je zameraná na vysielanie tzv. „internetového rádia“. Účastník konania v samostatnej časti dostupnej na webovom odkaze <https://www.radioparada.sk/o-nas/ako-nas-naladit/> zverejňuje návod, akým spôsobom spustiť vysielanie služby. Navyše, v pravom hornom rohu webovej stránky je po celý čas prehliadania webovej stránky možné spustiť vysielanie programov. Na základe uvedeného možno konštatovať splnenie definíčného kritéria podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 18 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. programová služba je služba, za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ. Podľa § 10 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. redakčná zodpovednosť je vykonávanie účinnej kontroly nad výberom programov a nad ich časovým usporiadaním do programovej štruktúry, ak ide o vysielanie programovej služby alebo do katalógu programov, ak ide o audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie. Z webovej stránky zo sekcie „O nás“ na webovom odkaze <https://www.radioparada.sk/kto-sme/> vyplýva, že účastník konania je prevádzkovateľom tejto služby. Na základe uvedených informácií je možné odôvodnene predpokladať, že sám vykonáva účinnú kontrolu nad výberom a nad ich časovým usporiadaním do programovej štruktúry, a preto má redakčnú zodpovednosť. Z uvedeného dôvodu možno považovať kritérium podľa § 18 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. za naplnené.

Podľa § 18 ods. 1 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. programová služba je služba, ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete. Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov, na ktorý odkazuje § 5 ods. 2 zákon č. 264/2022 Z. z. a súčasne zavádza legislatívnu skratku pojmu sieť na účely zákona č. 264/2022 Z. z. je sieťou sieť, ktorú tvoria prenosové systémy, ktoré môžu, ale nemusia byť založené na trvalej infraštruktúre alebo centralizovanej správe kapacity, prípadne prepájacie alebo smerovacie zariadenia a iné prostriedky, vrátane neaktívnych prvkov siete, ktoré umožňujú prenos signálov po vedení, rádiovými vlnami, optickými alebo inými elektromagnetickými prostriedkami vrátane družicových sietí, pevných sietí s prepájaním okruhov

a s prepájaním paketov vrátane internetu, mobilných sietí, elektrických vedení určených na prenos a distribúciu elektriny v rozsahu, v ktorom sa používajú na prenos signálov, sietí používaných na rozhlasové a televízne vysielanie a sietí káblovej televízie bez ohľadu na druh prenášaných informácií. Služba účastníka konania je poskytovaná prostredníctvom siete internet na webovej stránke <https://www.radioparada.sk/>. Z toho dôvodu možno kritérium podľa § 18 ods. 1 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. za naplnené.

Podľa § 18 ods. 1 písm. f) zákona č. 264/2022 Z. z. programová služba je služba, ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť. Z prepisu skutkového stavu vyplýva, že účastník konania v rámci zvukových komunikátov uvádzal na verejnosť hudobné diela, tzn. jeho cieľom bolo zabávať verejnosť. Súčasne jeho služba obsahovala reklamné bloky, ktorých cieľom bolo informovať širokú verejnosť o službách a tovaroch ponúkaných tretími osobami. Z uvedeného dôvodu možno považovať kritérium podľa § 18 ods. 1 písm. f) zákona č. 264/2022 Z. z. za naplnené.

Vzhľadom na skutočnosť, že posudzovaná služba účastníka konania kumulatívne spĺňa všetky definičné kritériá programovej služby podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., je možné vysloviť záver, že v prípade, ktorý je predmetom tohto správneho konania došlo k vysielaniu programovej služby.

Programová služba bola šírená prostredníctvom internetu, prostredníctvom webovej stránky, a teda išlo o vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu podľa § 19 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.

Vzhľadom na naplnenie znakov programovej služby podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. možno tiež konštatovať, že účastník správneho konania je vysielateľom v zmysle § 19 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého „*Vysielateľ je osoba, ktorá redakčne zodpovedá za obsah programovej služby a časové usporiadanie jednotlivých zložiek programovej služby, ktorú vysiela alebo ktorú necháva šíriť v úplnej a nezmenenej forme treťou osobou.*“ Na vysielateľa sa, okrem iného, vzťahuje zákaz vysielať programovú službu bez autorizácie podľa § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.

Na základe vyššie uvedeného dospela Kancelária Rady k záveru, že účastník konania **porušil zákaz vysielať bez autorizácie podľa § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.** tým, že dňa 10. 1. 2024 o cca 09:58 hod. vysielať na webovej stránke www.radioparada.sk službu prostredníctvom internetu pod názvom RÁDIO PARÁDA a dňa 15. 1. 2024 o cca 10:02 hod. vysielať na webovej stránke www.radioparada.sk službu prostredníctvom internetu pod názvom PARÁDA ROCK, ktoré naplnili definíciu programovej služby podľa § 18 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Zavinenie je teóriou trestného práva definované *ako vnútorný psychický vzťah páchatela k porušeniu alebo ohrozeniu záujmu chráneného právnou normou*. Z povahy veci teda vyplýva, že otázku zavinenia možno skúmať len pokiaľ ide o fyzickú osobu, t. j. osobu s biologickou podstatou človeka. Zákon č. 264/2022 Z. z. na rozdiel od zákona č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov neumožňuje Rade pričítať právnickej osobe zavinenie fyzickej osoby, ktorá porušila právnu povinnosť uloženú právnickej osobe (napr. štatutárny orgán). Zo zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno vyvodit' ani tzv. relatívnu objektívnu zodpovednosť. V uvedenom prípade by zákonodarca vymenoval dôvody, kedy sa právnická osoba zbaví administratívnej zodpovednosti za správny delikt. Napríklad právnická osoba preukáže tú skutočnosť, že vynaložila všetko úsilie, ktoré bolo možné od nej spravodlivo požadovať, aby porušeniu právnej povinnosti zabránila. Pri posudzovaní danej veci sa teda uplatňuje tzv. absolútna objektívna zodpovednosť. Fakticky ide o zodpovednosť za výsledok, pretože subjektívna stránka (zavinenie) nie je súčasťou skutkovej podstaty prejednávaného správneho deliktu.

Podľa ustanovenia § 136 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Sankciu vo forme upozornenia na porušenie zákona regulátor uloží povinnej osobe, ktorá konkrétnu povinnosť uloženú týmto zákonom porušila po prvýkrát alebo aj opakovane, ak od predchádzajúceho porušenia povinnosti uplynuli aspoň tri roky; ak povinnosť uložená týmto zákonom odkazuje na súbor povinností podľa osobitného predpisu, za opakované porušenie sa považuje opakované porušenie konkrétnej povinnosti zo súboru povinností podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia
a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,
b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo
c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.“

Podľa ustanovenia § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Podľa ustanovenia § 142 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor uloží pokutu od 1 500 eur do 160 000 eur vysielateľovi, ktorý porušil zákaz vyselať bez autorizácie podľa § 20 ods. 8.“

Vzhľadom na skutočnosť, že v predmetnom prípade na základe § 140 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je daná možnosť regulátorovi uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia, je potrebné zohľadniť všetky relevantné skutočnosti odôvodňujúce uloženie konkrétneho druhu sankcie a jej výšky. Záver o uložení vybraného druhu a výšky sankcie je ponechaný na správnej úvahe Rady.

V tejto súvislosti so zreteľom § 140 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. Kancelária Rady uvádza nasledovné. Z informácií dostupných na webovej stránke, v rámci ktorej je programová služba účastníka konania poskytovaná (webový odkaz: <https://www.radioparada.sk/portfolio-2/>) vyplýva, že táto služba má približne 9 000 až 10 000 poslucháčov. Kancelárii Rady nie je známe, že by sa v dôsledku porušenia predmetnej povinnosti účastník konania bezdôvodne obohatil. Kancelária Rady konštatuje, že ide zo strany účastníka konania o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 8 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

ZÁVER:

Na základe uvedených skutočností, Kancelária Rady pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.