

Rozhodnutie č.: RZK/134/2023
Správne konanie č.: REO-RPMS/2023/01165

Bratislava, dňa 8. 11. 2023
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Mgr. Györgya Battu a PhDr. Marty Danielovej, v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, postupom podľa ustanovenia § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že správne konanie č. REO-RPMS/2023/01165 zo dňa 30. 6. 2023 vedené so spoločnosťou MARK MEDIA s. r. o. v časti týkajúcej sa žiadosti o autorizáciu poskytovania služieb Rádio Košice a Detské rádio a služby Košice Online poskytovanej prostredníctvom webovej stránky <https://www.kosiceonline.sk> podľa § 30 ods. 1 písm. e) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože Rada nie je príslušným orgánom na konanie a vec nemožno postúpiť príslušnému orgánu.

Odôvodnenie

Dňa 30. 6. 2023 účastník konania doručil Rade žiadosť o udelenie autorizácie poskytovania. Z toho dôvodu sa dňa 30. 6. 2023 začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/01165 vo veci žiadosti o autorizáciu poskytovania.

Rada dňa 28. 8. 2023 rozhodla o prerušení predmetného správneho konania rozhodnutím č. RPK/79/2023 a vyzvala účastníka konania na doplnenie jeho podania.

Podkladom pre toto rozhodnutie sú žiadosť účastníka konania zo dňa 30. 6. 2023 a rozhodnutie Rady č. RPK/79/2023.

Rada po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie a oboznámení sa s nimi v danej veci rozhodla dňa 8. 11. 2023.

* * *

Podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

- a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,
- b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,
- c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“

Podľa § 110 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí rozhodovanie vo veciach

- a) autorizácií,“

Podľa § 160 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Regulátor rozhodne o autorizácii do 90 dní od začatia konania o autorizácii vysielania.“

Podľa § 175 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Autorizovať možno audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, ktorú plánuje poskytovať

- a) fyzická osoba, ktorá má trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt na území Slovenskej republiky, ak má spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu, je bezúhonná a je zapísaná v registri partnerov verejného sektora,
- b) poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý je zároveň verejnoprávnym vysielateľom,
- c) právnická osoba so sídlom na území Slovenskej republiky, ak je bezúhonná a je zapísaná v registri partnerov verejného sektora.“

Podľa § 176 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Žiadosť o autorizáciu poskytovania obsahuje

- a) názov, identifikačné číslo organizácie, sídlo a právnu formu, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba,
- b) meno a priezvisko, dátum narodenia, štátne občianstvo, trvalý pobyt alebo dlhodobý pobyt, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania fyzická osoba,
- c) údaje podľa písmen a) a b) o osobách, ktoré sú štatutárnym orgánom alebo členom štatutárneho orgánu alebo kontrolného orgánu, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba; ak žiadateľom o autorizáciu poskytovania je obchodná spoločnosť, uvedú sa údaje podľa písmen a) a b) aj o všetkých osobách s hlasovacím právom v riadiacom orgáne tejto osoby,
- d) údaje podľa písmen a) a b) o všetkých spoločníkoch alebo akcionároch a údaje o základnom imaní a vkladoch všetkých spoločníkov a o ich obchodných podieloch vrátane určenia druhu a peňažného ocenenia nepeňažných vkladov alebo o rozdelení akcií medzi akcionárov, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania právnická osoba,
- e) navrhovaný názov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie; názov nesmie byť hanlivý, v rozpore s dobrými mravmi alebo zameniteľný s označením audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie iného poskytovateľa a nesmie vzbudzovať klamlivú predstavu o obsahu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- f) adresu webového sídla alebo špecifikáciu aplikácie, prostredníctvom ktorej je audiovizuálna mediálna služba na požiadanie prístupná,
- g) špecifikáciu programov, ktoré preukazujú, že audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je zameraná na miestne informačné prostredie alebo zdroje a na spoločné záujmy, ktoré vytvárajú a prehľbujú vnútorné väzby príslušného spoločenstva, a vedie k udržiavaniu pocitu identity so spoločenstvom v prípade žiadosti o autorizáciu komunitnej videoslужby,

h) informáciu, či žiadateľ podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu alebo samoregulačnému orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,
i) kritériá podľa § 4, ktoré zakladajú voči žiadateľovi právomoc Slovenskej republiky,
j) údaje o tom, či je žiadateľ o autorizáciu poskytovania súčasťou mediálnej skupiny.

(2) K žiadosti o autorizáciu poskytovania žiadateľ priloží

a) dokument obdobného charakteru ako výpis z obchodného registra nie starší ako 30 dní, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania zahraničná právnická osoba,
b) zoznam akcionárov, ktorý vedie centrálny depozitár, platný ku dňu podania žiadosti o autorizáciu poskytovania, ak ide o akciovú spoločnosť,
c) údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov; ak ide o cudzinca, priloží výpis z registra trestov alebo obdobný doklad nie starší ako tri mesiace vydaný príslušným orgánom štátu, ktorého je príslušníkom,
d) doklad o trvalom pobyte alebo dlhodobom pobyte, ak je žiadateľom o autorizáciu poskytovania fyzická osoba podľa § 175 ods. 1 písm. a),
e) čestné vyhlásenie žiadateľa, že všetky údaje uvedené v žiadosti a jej prílohách sú úplné, aktuálne a pravdivé.

(3) Ak je žiadateľ o autorizáciu poskytovania poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, vysielateľom alebo prevádzkovateľom retransmisie v zahraničí alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, vysielateľom, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí, je povinný do žiadosti o autorizáciu uviesť tieto skutočnosti. Rovnakú povinnosť má žiadateľ o autorizáciu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex alebo je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom multiplexu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex.

(4) Ak je žiadateľ o autorizáciu poskytovania osoba podľa § 175 ods. 1 písm. b), je povinná doplniť doklady podľa odseku 2 o súhlas rady Rozhlasu a televízie Slovenska s predloženou žiadosťou; na žiadosť verejnoprávneho vysielateľa sa nevzťahuje odsek 1 písm. a) až d), odsek 2 písm. a) až d) a odsek 3.

(5) Ak žiadateľ o autorizáciu poskytovania žiada o autorizáciu poskytovania viacerých audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, môže podať spoločnú žiadosť, o ktorej regulátor rozhodne v jednom konaní.“

Podľa § 178 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Na autorizáciu poskytovania, ako aj na konanie o nej sa primerane použijú ustanovenia § 160, 162 až 164, § 165 ods. 1, ods. 2 písm. a) a c), ods. 3 až 5 a § 166, ak v § 174 až 177 nie je ustanovené inak.“

* * *

Účastník konania požiadal o autorizáciu poskytovania ako spoločnosť s ručením obmedzeným. Ide o obchodnú spoločnosť zapísanú v Obchodnom registri SR. Výlučným spoločníkom účastníka konania je Marek Petráš.

Účastník konania požiadal o udelenie autorizácie poskytovania služieb **Košice Online, TV Košice, Rádio Košice a Detské Rádio**, dostupných na webových stránkach <https://www.kosiceonline.sk/>, <https://www.tvkosice.sk/>, <https://www.radiokosice.sk/>, <https://www.detske.radio/>, ako aj na platformách na zdieľanie videí Facebook a Instagram.

Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je definovaná v § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. ako služba

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,
b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,

- c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

K jednotlivým definičným kritériám Rada uvádza nasledovné:

a) Legislatíva európskeho spoločenstva definuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie ako službu, ktorá je „bežne poskytovaná za odplatu“. Z ustálenej judikatúry Európskeho súdneho dvora vyplýva, že odplata nemusí mať nutne peňažnú formu. Odplata za poskytovanie danej služby nemusí nutne pochádzať od príjemcu danej služby, ale môže pochádzať aj z iných zdrojov alebo subjektov, avšak medzi poskytovaním danej služby a prijímanou odplatom musí existovať prepojenie (napr. televízne vysielanie, ktoré je bez priameho poplatku pre diváka, pričom vysielateľ má z tejto služby príjmy z reklamy). Z judikatúry tiež vyplýva, že na to, aby mala služba hospodársku povahu, by aktivity, ktoré sú súčasťou služby a ktoré prinášajú ekonomický efekt, nemali byť marginálne k hlavnému účelu poskytovania služby. Výskyt reklamy na stránke služby teda môže byť jedným z indikátorov charakteru danej služby a teda, či je daná služba primárne hospodárskej povahy.

Definícia audiovizuálnej mediálnej služby sa má vzťahovať na akúkoľvek formu ekonomickej aktivity v definovanej oblasti, vrátane poskytovania verejnej služby, a nemá sa vzťahovať na tie služby, ktoré nemajú primárne hospodársku povahu a nekonkurujú televíznemu vysielaniu. Služby, ktoré neboli zriadené na dosahovanie zisku, by teda nemali spadať pod reguláciu podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Webová stránka: (<https://www.kosiceonline.sk>)

Na uvedenej webovej stránke sú uverejňované aktuálne informácie z rôznych oblastí, ktoré sú spracované do správ. V rámci obsahu zverejneného na posudzovanej webovej stránke sú umiestnené reklamy, ktoré preukazujú úmysel generovať zisk zo služby. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že na posudzovanej webovej stránke boli zaznamenané indikátory, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby, a preto uvedené kritérium je možné považovať za naplnené.

Webová stránka: (<https://www.tvkosice.sk>)

Na uvedenej webovej stránke sú uverejňované aktuálne informácie z rôznych oblastí, ktoré sú spracované do správ. V rámci obsahu zverejneného na posudzovanej webovej stránke sú umiestnené reklamy, ktoré preukazujú úmysel generovať zisk zo služby. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že na posudzovanej webovej stránke boli zaznamenané indikátory, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby, a preto uvedené kritérium je možné považovať za naplnené.

Webová stránka: (<https://www.radiokosice.sk/>)

Na uvedenej webovej stránke sú uverejňované aktuálne informácie z rôznych oblastí, napr. o počasí, či z dopravného spravodajstva, ktoré sú spracované do stručných odkazov. V rámci obsahu zverejneného na posudzovanej webovej stránke sú umiestnené reklamy, ktoré preukazujú úmysel generovať zisk zo služby. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že na posudzovanej webovej stránke boli zaznamenané indikátory, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby, a preto uvedené kritérium je možné považovať za naplnené.

Webová stránka: (<https://www.detske.radio/>)

Webová stránka obsahuje informácie o službe Detské Rádio. Na uvedenej webovej stránke, v sekcii Reklama, je uvedený cenník produkčných poplatkov súvisiacich s reklamou. Na základe toho možno usudzovať úmysel účastníka konania generovať zo služby zisk. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že na posudzovanej webovej stránke boli zaznamenané indikátory, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby, a preto uvedené kritérium je možné považovať za naplnené.

Facebook:

<https://www.facebook.com/kosiceonline>

Obsahom služby (v časti *Videá*) sú videá s rôznorodou tematikou. Niektoré z videí predstavujú platenú inzerciu, čím účastník konania jasne preukazuje úmysel generovať zo služby zisk. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že na posudzovanej platforme na zdieľanie videí boli zaznamenané indikátory, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby, a preto uvedené kritérium je možné považovať za naplnené.

<https://www.facebook.com/tvkosice>

Vyššie uvedené k predchádzajúcej službe platí v plnom rozsahu aj pre službu TV Košice, poskytovanú aj na platforme na zdieľanie videí Facebook. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že uvedené kritérium primárne hospodárskej povahy je možné považovať za naplnené.

<https://www.facebook.com/RadioKosice>

Vyššie uvedené k predchádzajúcej službe platí v plnom rozsahu aj pre službu Rádio Košice, poskytovanú aj na platforme na zdieľanie videí Facebook. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že uvedené kritérium primárne hospodárskej povahy je možné považovať za naplnené.

<https://www.facebook.com/detskeradio>

Služba Detské Rádio, poskytovaná na platforme na zdieľanie videí Facebook, v čase posudzovania žiadosti účastníka konania neobsahovala žiadne videá, ktoré by mohli byť predmetom posudzovania. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že uvedené kritérium primárne hospodárskej povahy nie je možné považovať za naplnené.

Instagram:

www.instagram.com/radiokosice_official

Obsahom služby (v časti *Reels*) sú najmä videá, ktoré predstavujú prezentáciu služby účastníka konania – služby Rádio Košice. Rada konštatuje, že v rámci služby na posudzovanej platforme na zdieľanie videí neboli zaznamenané indikátory, ktoré preukazujú primárne hospodársku povahu služby, a preto uvedené kritérium nie je možné považovať za naplnené.

www.instagram.com/detskeradio_official

Služba Detské Rádio, poskytovaná na platforme na zdieľanie videí Instagram, v čase posudzovania žiadosti účastníka konania neobsahovala žiadne videá, ktoré by mohli byť predmetom posudzovania. Z toho dôvodu Rada konštatuje, že uvedené kritérium primárne hospodárskej povahy nie je možné považovať za naplnené.

b) Užívateľ má prostredníctvom služby TV Košice, poskytovanej na webovej stránke <https://www.tvkosice.sk>, ako aj na príslušnej stránke na platforme na zdieľanie videí Facebook, možnosť pozrieť si informačné programy, pričom si môže jednotlivé programy pozrieť v momente, ktorý si zvolí. Z toho dôvodu Rada považuje uvedené kritérium za naplnené.

Uvedené konštatovanie platí aj vo vzťahu k službám Košice Online a Rádio Košice poskytovaným na platforme na zdieľanie videí Facebook a v prípade služby Rádio Košice aj v prípade platformy na zdieľanie videí Instagram. Uvedené kritérium preto možno aj vo vzťahu k týmto službám na uvedených platformách považovať za naplnené. Zvyšné služby dané kritérium nespĺňajú.

c) V rámci služby TV Košice, poskytovanej na webovej stránke <https://www.tvkosice.sk>, ako aj na príslušnej stránke na platforme na zdieľanie videí Facebook, sa nachádzali programy, ktoré boli zoradené podľa času (dátumu) ich zverejnenia na platforme. Spustenie konkrétneho programu bolo iniciované vždy užívateľom, ktorý si zvolí program, ktorý chce pozerať. Rada konštatuje, že usporiadanie programov

v rámci tejto služby je možné považovať za katalóg programov poskytovaný na osobitnú žiadosť užívateľa, a preto uvedené kritérium v prípade služby TV Košice je možné považovať za naplnené.

Uvedené konštatovanie platí aj vo vzťahu k službám Košice Online a Rádio Košice poskytovaným na platforme na zdieľanie videí Facebook a v prípade služby Rádio Košice aj v prípade platformy na zdieľanie videí Instagram. Uvedené kritérium preto možno aj vo vzťahu k týmto službám poskytovaným na uvedených platformách na zdieľanie videí považovať za naplnené. Zvyšné služby dané kritérium nespĺňajú.

d) Jednotlivé programy pridáva do služby poskytovateľ, ktorý aj rozhoduje o tom, ktorý program zverejní. Redakčne zodpovedný za posudzovanú službu je teda priamo poskytovateľ, a preto Rada považuje uvedené kritérium za naplnené v prípade všetkých posudzovaných služieb.

e) Služby sú poskytované prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete internet, preto aj toto kritérium možno považovať za naplnené.

f) Vzhľadom na obsah služieb je možné konštatovať, že ich cieľom je informovať, resp. vzdelávať širokú verejnosť. Uvedené kritérium preto považujeme za naplnené.

Vzhľadom na vyššie vykonanú analýzu je Rada toho názoru, že posudzované služby TV Košice a Košice Online poskytované na internetových stránkach:

- <https://www.tvkosice.sk> a
- <https://www.facebook.com/tvkosice>
- <https://www.facebook.com/kosiceonline>

spĺňajú definičné znaky audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, a ich je možné charakterizovať ako audiovizuálne mediálne služby na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Vo vzťahu k službám TV Košice a Košice Online poskytovaným na vyššie uvedených webových adresách, dňa 8. 11. 2023 rozhodla Rada samostatnými rozhodnutiami č. AP/159/2023 a AP/160/2023 o udelení autorizácie poskytovania.

Ostatné služby účastníka konania, ktoré boli predmetom tohto posúdenia, t. j. Rádio Košice a Detské Rádio, uvedené kritériá nespĺňajú v plnom rozsahu, a preto ich nie je možné charakterizovať ako audiovizuálne mediálne služby na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Zo znenia § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že na to, aby bola určitá služba považovaná za audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, musí kumulatívne naplniť všetky definičné znaky audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie uvedené v tomto ustanovení. Z vyššie uvedeného posúdenia predmetnej služby vyplýva, že služby Rádio Košice a Detské Rádio nenapĺňajú kritériá podľa § 26 ods. 1 písm. a), b) a c) zákona č. 264/2022 Z. z., a preto ich nie je možné charakterizovať ako audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Zákon č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje na poskytovateľov obsahových služieb. Obsahová služba je definovaná v § 13 zákona č. 264/2022 Z. z. Ako už bolo uvedené vyššie, posudzované služby Rádio Košice a Detské Rádio nie sú audiovizuálnymi mediálnymi službami na požiadanie, čiže nelineárnymi mediálnymi službami. Zároveň nie sú ani lineárnymi mediálnymi službami, ako je napríklad vysielanie, pretože nejde o časovo usporiadané zvukové, obrazové alebo audiovizuálne komunikáty. Nejde ani o retransmisiu alebo multiplex, pretože nevznikajú ako poskytovateľom zostavená ponuka obsahových služieb, ku ktorým poskytovateľ obsahovej služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru služieb. V predmetnom prípade nejde ani o platformy na zdieľanie obsahu, pretože obsah pridáva iba samotný žiadateľ. Posudzované služby Rádio Košice a Detské Rádio tak

vzhľadom na svoj charakter nenapĺňajú definíciu žiadnej z obsahových služieb podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Keďže služby Rádio Košice a Detské Rádio nenapĺňajú definíciu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, a vzhľadom na svoj charakter ani inej obsahovej služby podľa zákona č. 264/2022 Z. z., nespadá do pôsobnosti Rady. Rada tak nie je príslušným orgánom na konanie v tejto veci a vec zároveň nie je možné postúpiť príslušnému orgánu, pretože taký orgán neexistuje. Uvedeným nastal dôsledok, ktorý je upravený v § 30 ods. 1 písm. e) zákona č. 71/1967 Zb. a je tak potrebné správne konanie č. REO-RPMS/2023/01165 v tejto časti zastaviť.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x MARK MEDIA s. r. o. (elektronicky)
2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rada pre mediálne služby