

Rozhodnutie č.: RL/55/2023
Správne konanie č.: REO-RPMS/2023/01060

Bratislava, dňa 22. 11. 2023
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/01060, Rádio WOW s.r.o.,

vzhľadom na to, že v dňoch 25. 4. 2023 a 3. 10. 2023 nevyužíval frekvenciu 93,6 MHz Nitra na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Odôvodnenie

Rada na svojom zasadnutí dňa 24. 5. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencie 93,6 MHz Nitra na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom portálu slovensko.sk listom č. RPMS/2023/004494 zo dňa 24. 5. 2023. Dňa 18. 7. 2023 mala Rada vykázané doručenie uvedeného oznámenia o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2023/01060. Účastník konania bol v predmetnom oznámení vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania boli kópie listu Rady č. RPMS/2023/002888 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2023/003351.

Účastník konania doručil Rade svoje vyjadrenie k správne konaniu dňa 26. 7. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/004674.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/006391 zo dňa 29. 9. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvenciu 93,6 MHz Nitra na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 10. 10. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/006506.

Rada listom č. RPMS/2023/006583 zo dňa 16. 10. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/006506, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/006391 a RPMS/2023/006506 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedenému listu bolo Rade doručené dňa 8. 11. 2023.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 24. 5. 2023 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 24. 11. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 25. 4. 2023 (dňom možného spáchania správneho deliktu nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola účastníkovi konania pridelená) a uplynie dňa 25. 10. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/113/RZL/117/2016 zo dňa 22. 11. 2016, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 19. 12. 2016, rozhodla o pridelení frekvencie 93,6 MHz Nitra, spoločnosti Rádio WOW s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Rada požiadala dňa 6. 4. 2023 listom č. RPMS/2023/002888 Úrad o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio WOW s.r.o. využíva frekvenciu 93,6 MHz Nitra na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 2. 5. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/003351. Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ Rádio WOW s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania, t.j. dňa 25. 4. 2023 v čase od cca 14:20 hod. do 14:55 hod. pridelenú frekvenciu 93,6 MHz Nitra, na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvenciu 93,6 MHz Nitra, na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„Uvádzame, že máme v meste Nitra pridelenú aj frekvenciu 90,6 Mhz, na ktorú sme prekonfigurovali naše vysielanie a frekvenciu 93,6 MHz sme prestali využívať. Nakoľko táto zmena vysielacej frekvencie si vyžiadala aj konfiguráciu systému, boli s týmito úkonmi spojené aj výpadky vysielania. Týmto by sme chceli oznámiť Rade pre mediálne služby, že sme s využívaním frekvencie 93,6 MHz skončili a nebudeme ju už v budúcnosti využívať.“

Účastník konania následne dňa 24. 8. 2023 v liste adresovanému Rade zaevidovaným pod č. RPMS/2023/005547 uviedol, cit.:

„Touto cestou by sme radi vzali späť naše odovzdanie využívania frekvencie 93,6 MHz Nitra a ponechali si túto frekvenciu, nakoľko sme zistili, že by nám pomohla na dokrytie mesta Nitra pri využívaní aktuálnej frekvencie 90,6MHz.“

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedených frekvencií účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/006391 zo dňa 29. 9. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 10. 10. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/006506 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 93,6 MHz Nitra nebolo v čase merania, t. j. 3. 10. 2023 v čase od 10:20 hod. do 11:30 hod. vykonávané vysielanie.

Z vykonaného merania vyplýva, že v čase jeho vykonania nebola frekvencia 93,6 MHz Nitra využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/006583 zo dňa 16. 10. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania k uvedenému listu uviedol, cit.:

„Ako sme už Radu pre mediálne služby informovali, radi by sme danú frekvenciu využili na dokrytie mesta Nitra signálom Rádía WOW. V súčasnosti máme objednané technické vybavenie ako vysielateľ, splitter, anténny system, kabeláž, atď, avšak situácia na svetovom trhu s technikou nás núti na technické vybavenia čakať aj niekoľko mesiacov z dôvodu nedostatku súčastok, čím dodávateľ nemá možnosť nám Tovar dodať.“

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania v dňoch 25. 4. 2023 a 3. 10. 2023 nevyužíval frekvenciu 93,6 MHz Nitra na účely, na ktoré mu bola pridelená. Účastník konania tvrdí, že je to z dôvodu, že situácia na svetovom trhu s technikou ho núti čakať na technické vybavenie niekoľko mesiacov. V tejto súvislosti uvádzame, že zákon č. 264/2022 Z. z. vychádza z princípu objektívnej zodpovednosti za správny delikt, preto je účastník konania zodpovedný za porušenie povinnosti bez ohľadu na zavinenie. Zároveň je nevyhnutné uviesť, že nejde o novo pridelenú frekvenciu, ale o frekvenciu, ktorú už účastník konania v minulosti využíval, avšak plánoval ju nahradiť frekvenciou 90,6 MHz Nitra, ktorá mu bola neskôr pridelená, pričom dospel k názoru, že na efektívne pokrytie mesta Nitra potrebuje obe frekvencie.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania **naplnil** skutkovú podstatu správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.**

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Rada má v prípade porušenia tejto povinnosti možnosť uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvenciu odňať, pričom odňať frekvenciu je možné aj v prípade prvého porušenia tejto povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie na porušenie zákona. Zároveň uvádzame, že povinnosť podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. je vo svojej podstate totožná s povinnosťou ustanovenou v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022, pričom v oboch prípadoch je cieľom efektívne využívanie frekvenčného spektra.

* * *

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. v čase, v ktorom bolo po prvý raz zistené nevyužívanie frekvencie 93,6 MHz Nitra, t. j. ku dňu 25. 4. 2023 právoplatne sankcionovaný. Účastník konania však bol v minulosti sankcionovaný za porušenie totožnej povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022:

- Rozhodnutím č. RL/18/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 9. 6. 2021 a 9. 9. 2021 nevyužíval frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. RL/16/2022 zo dňa 5. 10. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 tým, že v dňoch 17. 3. 2022 a 8. 9. 2022 nevyužíval frekvencie 88,3 MHz Púchov a 104,4 MHz Považská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. ROL/9/2022 zo dňa 5. 10. 2022 boli účastníkovi konania odňaté frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom vzhľadom na to, že ich v dňoch 17. 3. 2022 a 8. 9. 2022 nevyužíval na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022.
- Rozhodnutím č. RL/20/2022 zo dňa 9. 11. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 tým, že v dňoch 21. 4. 2022 a 3. 10. 2022 nevyužíval frekvenciu 88,5 MHz Dubnica nad Váhom na účely, na ktoré mu bola pridelená.

V prípade frekvencie 93,6 MHz Nitra teda ide o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. (resp. totožnej povinnosti podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.). Z toho dôvodu Rada uložila za nevyužívanie tejto frekvencie sankciu podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 201 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. nemožno odvolať.

Proti tomuto rozhodnutiu je možné v súlade s § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. podať správnu žalobu podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku na Správny súd v Bratislave v lehote 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x Rádio WOW s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rada pre mediálne služby