

Rozhodnutie č.: RL/46/2023
Správne konanie č.: REO-RPMS/2023/01000

Bratislava dňa 11. 10. 2023
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Ivana Bindasa a Andrey Cox postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/01000, ANTIK Telecom s.r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Movies (Antik Kino) podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Odôvodnenie

V zmysle § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 10. 5. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči subjektu ANTIK Telecom s.r.o. vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým,

že účastník konania nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Movies (Antik Kino) podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 21. 6. 2023, na základe čoho začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/01000. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 30. 6. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/01000, súčasťou ktorého bola aj požadovaná štatistika.

Podkladom pre toto rozhodnutie je list Rady č. RPMS/2023/000187 zo dňa 9. 1. 2023, ktorým Rada požiadala účastníka konania o zaslanie osobitných štatistík o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. REO-RPMS/2023/01000 rozhodla dňa 11. 10. 2023.

* * *

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. : „*Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.*“

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. : „*Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.*“

* * *

Subjekt ANTIK Telecom s.r.o. poskytuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie Movies (Antik Kino). Rada listom č. RPMS/2023/000187 zo dňa 9. 1. 2023 požiadala subjekt ANTIK Telecom s.r.o. o zaslanie osobitných štatistík o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúce vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. a to za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022. Štatistiku mal subjekt ANTIK Telecom s.r.o. doručiť do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady.

Uvedený list bol subjektu ANTIK Telecom s.r.o. doručený dňa 13. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 28. 1. 2023.

Odpoveď subjektu ANTIK Telecom s.r.o. bola Rade doručená dňa 13. 1. 2023, pričom v nej uviedol, že informáciami o pôvode poskytovaných programov nedisponuje: „... našou primárnou činnosťou je zabezpečenie služby lineárneho vysielania našim zákazníkom, pričom našu televíznu službu dotvárame a vylepšujeme doplnkovými službami, ako napríklad mediálnou službou na požiadanie (ďalej už len

„Movies“). Tieto doplnkové služby sú ponúkané zadarmo a bez akejkoľvek úplaty, v cene predplatného. Nakoľko služba Movies je našou sekundárnou službou, sledovanosť titulov je oproti lineárnemu vysielaniu zanedbateľná. Všetok obsah v sekcii Movies je preberaný od našich externých dodávateľov. Dodávatelia titulov sú mediálne domy, od ktorých preberáme a ďalej distribuujeme lineárne vysielanie. Tieto mediálne domy nám k VOD obsahu posielajú aj metadáta, ktoré bližšie špecifikujú jednotlivé tituly, no krajinu pôvodu či krajinu produkcie bohužiaľ neuvádzajú. Zber dát a presnú štatistiku pri viac ako 1000 tituloch v našej ponuke, je preto z našej strany veľmi náročne zrealizovať. Preto by sme sa chceli odvolať na našu žiadosť z dňa 20.12.2022, o udelenie výnimky v spojitosti so zákonom č. 264/2022 Z. z. § 70 odsek 1. so zabezpečením Európskych diel.“

Rade nebola vyžiadaná štatistika v stanovenej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

List uložený v schránke účastníka konania dňa 9. 1. 2023 k vyžiadaniu štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie bol doručený dňa 13. 1. 2023. Z uvedeného Rada konštatuje, že list Rady č. RPMS/2023/000187 sa považuje za doručený dňa 13. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžiadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 28. 1. 2023.

Účastník konania vo svojom vyjadrení z 13. 1. 2023 uvádza: „... Všetok obsah v sekcii Movies je preberaný od našich externých dodávateľov. Dodávatelia titulov sú mediálne domy, od ktorých preberáme a ďalej distribuujeme lineárne vysielanie. Tieto mediálne domy nám k VOD obsahu posielajú aj metadáta, ktoré bližšie špecifikujú jednotlivé tituly, no krajinu pôvodu či krajinu produkcie bohužiaľ neuvádzajú. Zber dát a presnú štatistiku pri viac ako 1000 tituloch v našej ponuke, je preto z našej strany veľmi náročne zrealizovať... “

Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.** Množstvo poskytovaných titulov v ponuke ani nedostatok relevantných dát, ktoré poskytovateľovi audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie poskytujú externí dodávatelia nie sú dôvodom na exkulpáciu. Povinnosti viesť osobitnú štatistiku podľa § 28 ods. 4 písm. a) a povinnosti poskytnúť a doručiť osobitnú štatistiku regulátorovi podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. sa nemožno zbaviť.

Účastník konania vo svojom vyjadrení z 30. 6. 2023 uvádza:

„S pozornosťou sme si prečítali Vaše oznámenie o začatí správneho konania vo veci možného porušenia § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. týkajúcej sa nedoručenia štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa vašej žiadosti č. RPMS/2023/000187.

V prvom rade by sme vám radi priblížili náš postoj a zdôvodnili, prečo sme nezaslali požadovanú štatistiku v stanovenej lehote. V našom predchádzajúcom liste, ktorý sme Vám doručili dňa 13. 1. 2023, sme vysvetlili, že ako poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sa zaoberáme predovšetkým lineárnym vysielaním, pričom služba Movies je iba doplnkovou službou, ponúkanou zadarmo a bez akéhokoľvek úplatku v rámci predplatného. Z dôvodu, že obsah v sekcii Movies je preberaný od externých dodávateľov, ktorí nám neposkytujú informácie o pôvode či produkcii jednotlivých titulov, je zložitá zabezpečiť presnú štatistiku pri viac ako 1000 tituloch v našej ponuke.

V súvislosti s tým sme sa v našom liste odvolali na našu žiadosť z 20. 12. 2022 o udelenie výnimky v súlade so zákonom č. 264/2022 Z. z., konkrétne na § 70 ods. 1. Preto sme dospeli k záveru, že vzhľadom na charakter a povahu našej služby by sme mali byť oslobodení od povinnosti viesť štatistiku.

Napriek tomu sme si uvedomujeme dôležitosť dodržiavania právnych predpisov a chceme vyjadriť našu ochotu spolupracovať s Radou. Preto sme pripravený poskytnúť dodatočné informácie a spolupracovať na nájdení vhodného riešenia, ktoré by zohľadňovalo naše možnosti a zároveň splnilo požiadavky podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

V tejto súvislosti sme pripravili nasledovnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie Movies (ANTIK Kino) za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022:

(samotná štatistika za august, september, október, november a december)

Tieto údaje sú pripravené na základe dostupných informácií a našej najlepšej snahy o zhodnotenie podielu európskych diel. Je dôležité poznamenať, že uvedená štatistika je zhotovená k poslednému dňu v mesiaci a v priebehu mesiaca sa môže líšiť nakoľko sa počet titulov neustále mení v závislosti od licenčných práv a obmene obsahu. Ak budete mať akékoľvek ďalšie otázky alebo pripomienky k zaslanej štatistike sme pripravení poskytnúť ďalšie informácie alebo dôkazy potrebné pre vaše rozhodnutie v tomto správnom konaní “

Žiadosť o udelenie výnimky zo dňa 20. 12. 2022 adresovaná Rade podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. sa týka vyhradenia najmenej 30% z celkového počtu programov ponúkaných v katalógu programov za kalendárny mesiac európskym dielam a ich náležitému zdôrazneniu. Doručením žiadosti o výnimku nezanká ani sa neprerušuje povinnosť viesť osobitnú štatistiku európskych diel a zabezpečiť ich náležité zdôraznenie. Táto povinnosť zanikla účastníkovi konania až rozhodnutím Rady, že sa naňho nevzťahuje povinnosť vyhradiť minimálny podiel európskym dielam podľa § 70 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pretože určenie podielu európskych diel je úplne vylúčené z dôvodu nízkej sledovanosti audiovizuálnej služby na požiadanie. Žiadosť Rady sa pritom týkala obdobia od augusta do decembra 2022, pričom účastník konania požiadala o udelenie výnimky až dňa 20. 12. 2022. V posudzovanom období teda bol povinný viesť predmetnú štatistiku a na vyžiadanie Rady jej ju poskytnúť v zákonom stanovenej lehote.

Účastník konania doručil Rade predmetnú štatistiku až po začatí správneho konania, ktorá bola zahrnutá v stanovisku účastníka konania k začatiu správneho konania dňa 30. 6. 2023.

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.

Účastník konania bol povinný doručiť štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie na základe vyžiadania, čo neurobil v zákonnej lehote riadne a včas.

V danom prípade zo zákona neprináleží Rade skúmať proporcionalitu zásahu do práv poskytovateľa AVMS, nakoľko povinnosť stanovená v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je formulovaná jednoznačne. Správnemu orgánu teda nie je daný priestor na akúkoľvek správnu úvahu. K splneniu zákonnej povinnosti buď dôjde, alebo nedôjde v závislosti od konania poskytovateľa AVMS. Akékoľvek ďalšie skúmanie, do akej miery rozhodnutím Rady dôjde k zásahu do práv poskytovateľa AVMS, je preto z tohto pohľadu bezpredmetné.

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia **§ 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:**

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ neporušil povinnosť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu Rada uložila sankciu upozornenie na porušenie zákona.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x ANTIK Telecom s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby