

Rozhodnutie č.: RL/38/2023
Správne konanie č.: REO-RPMS/2023/00991

Bratislava dňa 11. 10. 2023
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Ivana Bindasa a Andrey Cox postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/00991, FPD Media, a.s.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://tivi.cas.sk/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Odôvodnenie

V zmysle § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 10. 5. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči subjektu FPD Media, a.s. vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že

účastník konania nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://tivi.cas.sk/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 19. 6. 2023, na základe čoho začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00991. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 2. 8. 2023 bola účastníkovi konania doručená opätovná výzva na vyjadrenie sa k správne konaniu, odkedy začala plynúť 5-dňová lehota na vyjadrenie.

Rade bolo dňa 14. 8. 2023 doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/00991 a zasláná požadovaná štatistika audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

Podkladom pre toto rozhodnutie je list č. RPMS/2023/000164 zo dňa 9. 1. 2023, ktorým Rada požiadala účastníka konania o zaslanie osobitných štatistík o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie a vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania.

Rada sa po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie oboznámila so skutkovým stavom a v správnom konaní č. REO-RPMS/2023/00991 rozhodla dňa 11. 10. 2023.

* * *

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. : „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.“

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. : „Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.“

* * *

Subjekt FPD Media, a.s. poskytuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie dostupnú na <https://tivi.cas.sk/>. Rada listom č. RPMS/2023/000164 zo dňa 9. 1. 2023 požiadala subjekt FPD Media, a.s. o zaslanie osobitných štatistík o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúce vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. a to za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022. Štatistiku mal subjekt FPD Media, a.s. doručiť do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady.

Uvedený list Rady bol subjektu FPD Media, a.s. doručený dňa 11. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžiadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 26. 1. 2023.

Rade nebola vyžiadaná štatistika v stanovenej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

List Rady č. RPMS/2023/000164 k vyžiadaniu štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie zo dňa 9. 1. 2023 bol účastníkovi konania doručený dňa 11. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžiadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 26. 1. 2023.

Z vyššie uvedeného je zrejmé, že účastníkovi konania bolo vyžiadanie štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie doručené riadne, prostredníctvom elektronickej schránky dňa 11. 1. 2023 a lehota na zaslanie štatistiky uplynula dňa 26. 1. 2023.

Rade bolo dňa 14. 8. 2023 doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/00991 a zaslaná požadovaná štatistika audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uvádza: „*klient uvádza, že pri poskytovaní audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, dostupnej na tivi.cas.sk, realizuje výber hudobných diel prostredníctvom portálu hudebnibanka.cz, ktorý je poskytovateľom hudobnej tvorby nekomerčných autorov. V období od 01.08. do 31.12.2022 klient poskytol približne 1050 audiovizuálnych diel (videí s hudbou), ktorých dĺžka bola v priemere 3-4 minúty. Približne 40 hudobných diel nebolo zabezpečených prostredníctvom portálu hudebnibanka.cz, ale predstavovali bezplatnú reklamu na videoklipy a tvorbu slovenských autorov.*“

„*Klient dodáva, že si je vedomý svojich povinností vyplývajúcich mu zo zákona o mediálnych službách, avšak splnenie povinnosti v zmysle § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách toho času v zákonnej lehote nedopatrením opomenul. Vyššie však tohto času uvádza požadované informácie.*“

„*Na základe uvedeného a dodatočného poskytnutia požadovaných informácií klient žiada, aby Rada pre mediálne služby začaté správne konanie v zmysle § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zastavila a ďalej v ňom nepokračovala.*“

Účastník konania prostredníctvom svojho právneho zástupcu zaslal Rade dodatočne požadovanú štatistiku. Nevyjadril sa, akým spôsobom zdôrazňuje európske diela. Právny zástupca účastníka konania vo svojom vyjadrení uvádza, že zaslanie predmetnej štatistiky Rade v stanovenej lehote nedopatrením opomenul. Dodatočné zaslanie predmetnej štatistiky a argumentácia, že k opomenutiu riadneho splnenia si povinnosti došlo nedopatrením môžu byť zohľadnené pri ukladaní sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie konania.

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.

Subjekt FPD Media, a.s. predmetnú štatistiku Rade nedoručil v lehote 15 dní, ktorá mu bola stanovená, čím porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. Skutočnosť, že ju účastník konania doručil následne v rámci svojho vyjadrenia k správne konaniu, nie je dôvodom na

zastavenie správneho konania, pretože k porušeniu povinnosti už preukázateľne došlo márnym uplynutím lehoty na doručenie štatistiky na vyžiadanie Rady.

Účastník konania bol povinný doručiť štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie na základe vyžiadania, čo neurobil v zákonom stanovenej lehote, čím porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

V danom prípade zo zákona neprináleží Rade skúmať proporcionalitu zásahu do práv poskytovateľa AVMS, nakoľko povinnosť stanovená v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je formulovaná jednoznačne. Správnemu orgánu teda nie je daný priestor na akúkoľvek správnu úvahu. K splneniu zákonnej povinnosti buď dôjde, alebo nedôjde v závislosti od konania poskytovateľa AVMS. Akékoľvek ďalšie skúmanie, do akej miery rozhodnutím Rady dôjde k zásahu do práv poskytovateľa AVMS, je preto z tohto pohľadu bezpredmetné.

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a neobmyšľaným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia **§ 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:**

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré neprípúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania zatiaľ neporušil povinnosť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu Rada uložila sankciu upozornenie na porušenie zákona.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu je možné podľa § 225 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. a § 53 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. podať odvolanie v lehote 15 dní od jeho doručenia. Odvolanie sa podáva na orgáne, ktorý rozhodnutie vydal. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x FPD Media, a.s. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby