

Rozhodnutie č.: RL/25/2023
Správne konanie č.: REO-RPMS/2023/00631

Bratislava, dňa 13. 9. 2023
Doložka právoplatnosti:

Rozhodnutie

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) v pléne ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00631, Rádio WOW s.r.o.

vzhľadom na to, že v dňoch 13. 2. 2023 a 14. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,3 MHz Levice na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Odôvodnenie:

V zmysle § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 22. 3. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 88,3 MHz Púchov, 88,5 MHz Dubnica nad Váhom, 90,6 MHz Nitra, 92,3 MHz Levice a 104,4 MHz Považská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom portálu slovensko.sk listom č. RPMS/2023/003077 zo dňa 22. 3. 2023. Dňa 5. 5. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému oznámeniu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručení dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že predmetné oznámenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2023/00631 sa považuje za doručené dňa 5. 5. 2023. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania boli kópie listu Rady č. RPMS/2023/001288 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2023/001570.

Účastník konania doručil Rade svoje vyjadrenie k správnomu konaniu dňa 18. 5. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/003603.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/004772 zo dňa 31. 7. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvencie 88,3 MHz Púchov, 88,5 MHz Dubnica nad Váhom, 90,6 MHz Nitra, 92,3 MHz Levice a 104,4 MHz Považská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 17. 8. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/005431.

Rada listom č. RPMS/2023/005438 zo dňa 17. 8. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/005431, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/004772 a RPMS/2023/005431 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedenému listu nebolo Rade doručené.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. RPMS/2023/001288 a RPMS/2023/004772, listy Úradu zaevidované pod č. RPMS/2023/001570 a RPMS/2023/005431 a vyjadrenie účastníka konania zo dňa 18. 5. 2023.

Rada po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie a oboznámení sa s nimi v danej veci rozhodla dňa 13. 9. 2023.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/113/RZL/117/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 10. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,3 MHz Levice spoločnosti Rádio WOW s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW s platnosťou k 4. 12. 2021.

Rada požiadala dňa 7. 2. 2023 listom č. RPMS/2023/001288 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio WOW s.r.o. využíva frekvencie 88,3 MHz Púchov, 88,5 MHz Dubnica nad Váhom, 90,6 MHz Nitra, 92,3 MHz Levice, 93,6 MHz Nitra a 104,4 MHz Považská Bystrica na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 22. 2. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001570. Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ Rádio WOW s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania, t.j. dňa 16. 2. 2023 v čase od cca 11:05 hod. do 11:50 hod. pridelenú frekvenciu 88,3 MHz Púchov, dňa 16. 2. 2023 v čase od cca 12:10 hod. do 13:00 hod. pridelenú frekvenciu 88,5 MHz Dubnica nad Váhom, dňa 13. 2. 2023 v čase od cca 11:40 hod. do 12:05 hod. pridelenú frekvenciu 90,6 MHz Nitra, dňa 13. 2. 2023 v čase od cca 10:40 hod. do 11:00 hod. pridelenú frekvenciu 92,3 MHz Levice a dňa 16. 2. 2023 v čase od cca 10:25 hod. do 10:45 hod. pridelenú frekvenciu 104,4 MHz Považská Bystrica na vysielanie programovej služby Rádio WOW.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 88,3 MHz Púchov, 88,5 MHz Dubnica nad Váhom, 90,6 MHz Nitra, 92,3 MHz Levice a 104,4 MHz Považská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„Pridelené frekvencie 88,3 MHz Púchov, 88,5 MHz Dubnica nad Váhom, 92,3 MHz Levice, 104,4 MHz Považská Bystrica momentálne ešte pripravujeme na spustenie, nakoľko je stále pre nás ekonomická situácia nevyhovujúca na spustenie týchto vysielateľov. V minulosti nám narušila rozpočet pandémie Covid-19 a v súčasnosti je to konflikt na Ukrajine, úzko spätý s ekonomickou situáciou podnikateľov Slovenska, ktorý veľmi pociťujú nárast cien a energií, kde im nezostávajú finančné zdroje na reklamu a inzerciu, z ktorej Radio WOW financuje svoje vysielanie. Preto by som touto cestou rád požiadal Radu pre mediálne služby a zhovievavosť v tomto prípade.

Pridelenú frekvenciu 90,6 MHz Nitra využívame, avšak v danom období sme evidovali technický výpadok vysielateľa, ktorý sme promptne opravili a danú frekvenciu 90,6 MHz využívame.“

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedených frekvencií účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/004772 zo dňa 31. 7. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 17. 8. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/005431 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi, okrem iného uviedol, že na frekvencii 92,3 MHz Levice nebolo v čase merania, t. j. 14. 8. 2023 v čase od 10:00 hod. do 11:20 hod. vykonávané vysielanie.

Z vykonaného merania vyplýva, že v čase jeho vykonania nebola frekvencia 92,3 MHz Levice využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/005438 zo dňa 17. 8. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k uvedenému listu nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania v dňoch 13. 2. 2023 a 14. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,3 MHz Levice na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada má v prípade porušenia tejto povinnosti možnosť uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvenciu odňať, pričom odňať frekvenciu je možné aj v prípade prvého porušenia tejto povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie na porušenie zákona. Rada zároveň uvádza, že povinnosť podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. je vo svojej podstate totožná s povinnosťou ustanovenou v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022, pričom v oboch prípadoch je cieľom efektívne využívanie frekvenčného spektra.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. zatiaľ sankcionovaný. Účastník konania však bol v minulosti sankcionovaný za porušenie totožnej povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022:

- Rozhodnutím č. RL/18/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 9. 6. 2021 a 9. 9. 2021 nevyužíval frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. RL/16/2022 zo dňa 5. 10. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 tým, že v dňoch 17. 3. 2022 a 8. 9. 2022 nevyužíval frekvencie 88,3 MHz Púchov a 104,4 MHz Považská Bystrica na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. ROL/9/2022 zo dňa 5. 10. 2022 boli účastníkovi konania odňaté frekvencie 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom vzhľadom na to, že ich v dňoch 17. 3. 2022 a 8. 9. 2022 nevyužíval na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022.
- Rozhodnutím č. RL/20/2022 zo dňa 9. 11. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 tým, že v dňoch 21. 4. 2022 a 3. 10. 2022 nevyužíval frekvenciu 88,5 MHz Dubnica nad Váhom na účely, na ktoré mu bola pridelená.

V prípade frekvencie 92,3 MHz Levice teda ide o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. (resp. totožnej povinnosti podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022). Z toho dôvodu Rada uložila za nevyužívanie tejto frekvencie sankciu podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

V prípade frekvencií 88,3 MHz Púchov, 88,5 MHz Dubnica nad Váhom a 104,4 MHz Považská Bystrica Rada rozhodnutím č. ROL/12/2023 zo dňa 13. 9. 2023 rozhodla o ich odňatí účastníkovi konania z dôvodu naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

V prípade frekvencie 90,6 MHz Nitra Rada správne konanie zastavila rozhodnutím č. RZK/123/2023, pretože nedošlo k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu a výšky sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Poučenie:

Podľa § 201 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. sa proti tomuto rozhodnutiu nie je možné odvolať.

Podľa § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku. Lehota na podanie správnej žaloby je 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia regulátora.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x Rádio WOW s. r. o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rada pre mediálne služby