

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 6. 12. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/01065
Predmet: § 28 ods. a § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: SOFIAN, s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 20. 11. 2023

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Mgr. Györgya Battu a PhDr. Marty Danielovej postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/01065, SOFIAN, s. r. o.

I.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že pod názvom „zvtv“ poskytuje prostredníctvom webovej stránky <https://zvtv.sk> a <https://www.youtube.com/@zvtv-sk> službu, ktorá predstavuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, pričom došlo k nezabezpečeniu ľahkého, priameho a stáleho prístupu verejnosti k informáciám uvedeným v § 28 ods. 1 písm. d) až g) zákona č. 264/2022 Z. z.,

II.

nenaplnil predpoklad uvedený v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že pod názvom „zvtv“ poskytuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie bez autorizácie poskytovania, pričom podľa § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.“

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 6. 1. 2024

Z: ReO

Úloha č. 2:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu výsledok prešetrenia podnetu.

T: 18. 12. 2023

Z: PgO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 7. 6. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči subjektu SOFIAN, s. r. o. vo veci možného porušenia povinností ustanovených v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým že pod názvom „zvtv“ poskytuje prostredníctvom webovej stránky <https://zvtv.sk> a <https://www.youtube.com/@zvtv-sk> službu, ktorá predstavuje audiovizuálnu mediálnu službu

na požiadanie, pričom mohlo dôjsť k nezabezpečeniu ľahkého, priameho a stáleho prístupu verejnosti k informáciám uvedeným v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. a v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že pod názvom „zvtv“ poskytuje prostredníctvom webovej stránky <https://zvtv.sk> a <https://www.youtube.com/@zvtv-sk> službu, ktorá predstavuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, a to bez autorizácie poskytovania.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané listom č. RPMS/2023/005297. Dňa 16. 8. 2023 bola Rade zásielka vrátená s označením dôvodu, že adresát je neznámy. Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní sa nedoručená zásielka považuje za doručенú dňom vrátenia nedoručenej zásielky správnomu orgánu, a to aj vtedy, ak ten, kto je oprávnený konať za právnickú osobu, sa o tom nedozvie. Z uvedeného vyplýva, že predmetné oznámenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2023/01065 sa považuje za doručенé dňa 16. 8. 2023. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 5 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Opätovná výzva na vyjadrenie k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní bola účastníkovi konania doručенá prostredníctvom elektronickej schránky dňa 2. 10. 2023.

Prílohou oznámenia o začatí správneho konania bol aj DVD nosič, ktorý je súčasťou spisu. Účastník konania bol v opätovnej výzve na vyjadrenie k správnomu konaniu vyzvaný, aby poskytol Rade svoju súčasnú adresu na doručovanie písomností, čo neurobil.

Rade nebolo doručенé vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/01065.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 7. 6. 2023 a uplynie dňa 7. 12. 2023. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 26. 4. 2023 a uplynie dňa 26. 10. 2024.

* * *

Podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,

c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný zabezpečiť ľahký, priamy a stály prístup verejnosti najmä k týmto informáciám:

a) názov, obchodné meno alebo meno a priezvisko poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

b) adresa sídla, miesta podnikania alebo bydliska poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

- c) telefónne číslo, adresa elektronickej pošty alebo webového sídla poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- d) vlastnícka štruktúra poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a konečný užívateľ výhod poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,
- e) informácia, že na poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sa vzťahuje právomoc Slovenskej republiky a pôsobnosť regulátora a iného orgánu dohľadu,
- f) informácia, či poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu a uvedenie samoregulačného orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,
- g) číslo autorizácie poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (ďalej len "autorizácia poskytovania") pridelené regulátorom."

Podľa § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania.“

* * *

Monitorovaním záznamu obsahu služby umiestnenej na internetovej stránke <https://zvtv.sk> bolo zistené, že sa na nej nachádzajú okrem iného videozáznamy. Na internetovej stránke a vo videách bol zistený aj odkaz na internetovú stránku <https://www.youtube.com/@zvtv-sk>. Na internetovej stránke <https://zvtv.sk> bol uvedený poskytovateľ stránky: SOFIAN, s. r. o., Bratislava.

Uvedená služba „zvtv“ môže vzhľadom na jej charakter napĺňať definíciu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Spoločnosť SOFIAN, s. r. o., so sídlom Vajnorská 94, Bratislava, IČO: 44564058 nie je držiteľom autorizácie poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie, pričom podľa § 174 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„(1) Oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania. (2) Ustanovenie odseku 1 sa nevzťahuje na poskytovanie audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie výlučne prostredníctvom platformy na zdieľanie videí, ak ju poskytuje poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý je fyzickou osobou a zároveň nie je poskytovateľom platformy na zdieľanie videí...“*

Na základe vyššie uvedených skutočností vzniklo dôvodné podozrenie, že spoločnosť SOFIAN, s. r. o., IČO: 44564058 môže poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie v rozpore s ustanoveniami § 174 zákona č. 264/2022 Z. z., čím mohlo zároveň dôjsť k porušeniu povinnosti vyplývajúcej z § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa tohto ustanovenia je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie „*povinný zabezpečiť ľahký, priamy a stály prístup verejnosti najmä k týmto informáciám:*

- a) *názov, obchodné meno alebo meno a priezvisko poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- b) *adresa sídla, miesta podnikania alebo bydliska poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- c) *telefónne číslo, adresa elektronickej pošty alebo webového sídla poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- d) *vlastnícka štruktúra poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a konečný užívateľ výhod poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- e) *informácia, že na poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sa vzťahuje právomoc Slovenskej republiky a pôsobnosť regulátora a iného orgánu dohľadu,*

f) informácia, či poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu a uvedenie samoregulačného orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,

g) číslo autorizácie poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (ďalej len „autorizácia poskytovania“) pridelené regulátorom“.

Z uvedeného je zrejmé, že zákon vymenúva nevyhnutné informácie predstavujúce podstatné náležitosti údajov, ktoré poskytovateľ povinne sprístupňuje verejnosti. Na základe kontroly vyššie uvedenej webovej stránky však vzniklo dôvodné podozrenie, že mohlo dôjsť k nesplneniu povinnosti zabezpečiť ľahký, priamy a stály prístup verejnosti k informáciám uvedeným v písm. d) až g) predmetného § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,

c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.“

a) Primárne hospodárska povaha

Pri posudzovaní skutočnosti, či audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je primárne hospodárskej povahy, nie je možné obmedziť sa len na posudzovanie toho, či sa prístup k obsahu takejto služby spoplatňuje. Smernica o audiovizuálnych mediálnych službách (ďalej len „smernica“) definuje audiovizuálnu mediálnu službu (televízne vysielanie alebo audiovizuálna mediálna služba na požiadanie, ktorá je predmetom regulácie podľa smernice) ako službu v zmysle článkov 49 a 50 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (články 56 a 57 Zmluvy o fungovaní Európskej únie). Tieto články definujú služby okrem iného ako „služby, ktoré sú bežne poskytované za odplatu“. Z ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie vyplýva, že odplata nemusí mať nutne peňažnú formu. Odplata za poskytovanie danej služby nemusí nutne pochádzať od príjemcu danej služby, ale môže pochádzať aj z iných zdrojov alebo subjektov, avšak medzi poskytovaním danej služby a prijímanou odplatom musí existovať prepojenie (napr. „klasické“ televízne vysielanie, ktoré je bez priameho poplatku pre diváka, pričom vysielateľ má z tejto služby iné príjmy najmä z reklamy). Z judikatúry tiež vyplýva, že na to, aby mala služba hospodársku povahu, by aktivity, ktoré sú súčasťou služby a ktoré prinášajú ekonomický efekt, nemali byť marginálne k hlavnému účelu poskytovania služby. Všetky tieto znaky je však nutné posudzovať pri každom prípade individuálne. Výskyt reklamných audiovizuálnych videí na stránke služby teda môže byť jedným z indikátorov charakteru danej služby a teda, či je daná služba primárne hospodárskej povahy.

<https://zvtv.sk>

Prístup k jednotlivým videám nebol obmedzený. Úplná verzia videí bola dostupná za poplatok. Ide o službu zvtv PLUS, ktorá sa dá predplatiť za mesačný poplatok 4,90 € vrátane DPH. Z uvedeného je zrejmé, že služba je poskytovaná s primárnym účelom generovania zisku, pričom voľne dostupné videá fungujú iba ako lákadlo na platenú verziu služby. Prístup k obsahu služby sa tak jednoznačne spoplatňuje. Podľa nášho názoru služba je poskytovaná primárne za hospodárskym účelom. Kritérium považujeme za naplnené.

<https://www.youtube.com/@zvtv-sk>

Prístup k jednotlivým videám nebol obmedzený. Počas prehrávania videí sa zobrazovala aj reklama. Na internetovej stránke bola umiestnená reklama. Je tiež nevyhnutné uviesť, že služba na platforme priamo súvisí so službou poskytovanou na webovej stránke <https://zvtv.sk>. Podľa nášho názoru služba na platforme YouTube je tiež poskytovaná primárne za hospodárskym účelom. Kritérium považujeme za naplnené.

b) Sledovanie programov

Podľa ďalšieho definičného znaku AVMS má byť táto služba určená na sledovanie programov. Podľa § 8 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Program je*

a) zvukový komunikát tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo

b) audiovizuálny komunikát, zložený z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.“

V rámci služby sú poskytované audiovizuálne komunikáty, a to buď vo forme rozhovorov s hosťami, alebo monológov konkrétnych redaktorov na určitú tému. Jednotlivé videá sú vždy na určitú konkrétnu tému, príp. v prípade dialógov ide o moderovaný rozhovor na rôzne témy. Trvanie videí je rôzne, od niekoľkých minút až po niekoľko hodín. Každé video tvorí svojim obsahom, ako aj formou a funkciou uzavretý celok, pretože každé sa venuje konkrétnej téme alebo témam, má jasný začiatok aj koniec. Jednotlivé videá poskytované v rámci služieb tak spĺňajú definíciu programu podľa § 8 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z., keďže ide o audiovizuálne komunikáty zložené z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriace svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom AVMS.

Pri oboch službách kritérium považujeme za naplnené.

c) Časový moment a spôsob, akým užívateľ sleduje program

Jednotlivé programy je možné sledovať v momente, ktorý si užívateľ zvolí, prostredníctvom siete internet a príslušného zariadenia pripojeného do tejto siete (teda prostredníctvom elektronických komunikácií). Užívateľ môže tieto programy sledovať na základe jeho osobitnej žiadosti.

Pri oboch službách kritérium považujeme za naplnené.

d) Redakčná zodpovednosť

Zatiaľ čo pri lineárnej službe sú jednotlivé programy zoradené chronologicky za sebou, pri nelineárnej službe si užívateľ vyberá konkrétny program z tzv. katalógu. Nad vytváraním katalógu musí však poskytovateľ vykonávať účinnú kontrolu, a to tak nad výberom programov, ako aj ich usporiadaním. Jednotlivé programy boli zaradené v rámci rôznych kategórii, podľa názvu relácie. Na webovej stránke zvtv.sk, ako aj v rámci Všeobecných obchodných podmienok bol ako poskytovateľ uvedený práve účastník konania. V rámci bodu 3.4 Všeobecných obchodných podmienok je uvedené, cit.: „*Poskytovateľ je oprávnený Portál a jeho štruktúru, sekcie, časti a obsah a rozsah meniť z dôvodu vylepšovania alebo zmeny Služieb. Poskytovateľ je oprávnený určitú časť služieb (časť, sekciu a pod. systému) prestať poskytovať, pozastaviť jej poskytovanie alebo ju zmeniť, a to aj bez predchádzajúceho upozornenia.*“ Z uvedeného podľa nášho názoru vyplýva, že účastník konania redakčne zodpovedá za výber programov a ich usporiadanie.

Pri oboch službách kritérium považujeme za naplnené.

e) Poskytovanie prostredníctvom siete

Služby sú poskytované prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete internet.

Pri oboch službách kritérium považujeme za naplnené.

f) Účel informovať, zabávať alebo vzdelávať

Kritérium účelu služby zabávať, informovať alebo vzdelávať je podľa nás naplnené, nakoľko tieto služby prinášajú programy z rôznych oblastí života, pričom ich účelom je najmä informovať a vzdelávať

divákov. Uvedené vyplýva aj z informácií uvedených pri predplatnom služby zvtv PLUS, podľa ktorých divák získa viac vedomostí vďaka zaujímavým hosťom.

Pri oboch službách kritérium považujeme za naplnené.

Domnievame sa, že služby poskytované na <https://zvtv.sk> a <https://www.youtube.com/@zvtv-sk> **napĺňajú** všetky definičné znaky audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, a preto je možné ich charakterizovať ako audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je poskytovateľ AVMS povinný zabezpečiť ľahký, priamy a stály prístup verejnosti k niektorým taxatívne vymenovaným informáciám. Podľa dôvodovej správy k zákonu č. 264/2022 Z. z. *„Ľahký, priamy a stály prístup k základným údajom o poskytovateľovi audiovizuálnych mediálnych služieb je jedným zo základných atribútov transparentnosti a garantovania slobody prejavu a prístupu verejnosti k užitočným informáciám.“*

Ľahký prístup je možné definovať ako prístup, ktorý si nevyžaduje väčšiu námahu zo strany recipienta, a teda nie je náročný. Malo by ísť o taký prístup, pri ktorom recipient dokáže bez väčších ťažkostí nájsť všetky informácie stanovené zákonom, čiže nemusí vykonať veľký počet úkonov, aby sa k týmto informáciám dostal. Priamy prístup je taký, ktorý je bezprostredný, dostupný priamo na webovej stránke služby, resp. na inej webovej stránke, na ktorú je dostupný priamy odkaz a ktorá obsahuje všetky nevyhnutné informácie. Stály prístup je taký, ktorý je dostupný neustále, bez prestávky. Ľahký, priamy a stály prístup je tak spolu možné považovať za taký prístup k základným údajom, pri ktorom sú všetky údaje dostupné na mieste, ktoré je nepretržite dostupné pre celú verejnosť, sú jednoznačne označené a recipient nie je povinný si ich sám dohľadávať na základe iných dostupných údajov. Za takýto prístup je možné považovať najmä zverejnenie na webovom sídle služby, príp. platformách na zdieľanie videí, na ktorých je dostupná.

V rámci webovej stránky zvtv.sk, na ktorej je poskytovaná audiovizuálna mediálna služba na požiadanie „zvtv“ účastníka konania sú odkazy na platformy YouTube a Facebook. Z tohto hľadiska je preto dôležité, či sú údaje podľa § 28 ods. 1 zverejnené na webovom sídle účastníka konania, príp. uvedených platformách.

Na webovej stránke <https://zvtv.sk> v sekcii kontakty sme zaznamenali informácie týkajúce sa obchodného mena a adresu sídla spoločnosti SOFIAN, s. r. o., podľa § 28 ods. 1 písm. a) a b) zákona č. 264/2022 Z. z. považujeme tieto informácie za zverejnené.

Podľa § 28 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je poskytovateľ AVMS povinný zabezpečiť ľahký priamy a stály prístup verejnosti k telefónnemu číslu, adrese elektronickej pošty alebo webového sídla poskytovateľa AVMS. Účastník konania má na svojej webovej stránke zverejnené telefónne číslo, pričom webovým sídlom je práve spomínaná webová stránka. Aj tento údaj považujeme za zverejnený.

Informácie podľa § 28 ods. 1 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z., teda vlastnícku štruktúru poskytovateľa AVMS a konečného užívateľa výhod poskytovateľa AVMS je možné vyčítať z verejne dostupných registrov – výpisu z Obchodného registra Mestského súdu Bratislava III, vložka: 56150/B a registra partnerov verejného sektora, číslo vložky: 42061. Tieto informácie však nie sú prístupné na vyššie uvedenej webovej stránke ani platformách na zdieľanie videí. Na to, aby sa recipient tieto údaje dozvedel, musí si ich sám vyhľadať na základe IČO alebo názvu spoločnosti. Takýto prístup však nie je možné považovať za ľahký a priamy, pretože nie je bezprostredne dostupný a očakáva od recipienta aktívne dohľadanie si určitých informácií.

Na webovej stránke ani na platformách YouTube a Facebook sme nezaznamenali informácie podľa § 28 ods. 1 písm. d) až g). Účastník konania nemá zverejnenú vlastnícku štruktúru poskytovateľa AVMS, konečného užívateľa výhod AVMS, informáciu, či sa na poskytovateľa AVMS vzťahuje právomoc

Slovenskej republiky, pôsobnosť regulátora a iného orgánu dohľadu, informáciu, či podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu ani číslo autorizácie poskytovania AVMS pridelené regulátorom.

Z vyššie uvedených dôvodov sa domnievame, že účastník konania nezabezpečil ľahký, priamy a stály prístup verejnosti k informáciám uvedeným v § 28 ods. 1 písm. d) až g) zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 174 ods. 1 ZMS oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania. Ku dňu vypracovania tohto materiálu Rada nevydala autorizáciu poskytovania k internetovým stránkam <https://zvtv.sk> a <https://www.youtube.com/@zvtv-sk> a ani neviduje žiadosť o autorizáciu poskytovania k týmto internetovým stránkam. Tým, že účastník konania poskytuje AVMS bez autorizácie, došlo k nenaplneniu predpokladov uvedených v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách tým, že pod názvom „zvtv“ poskytuje prostredníctvom webovej stránky <https://zvtv.sk> a <https://www.youtube.com/@zvtv-sk> službu, ktorá predstavuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, pričom došlo k nezabezpečeniu ľahkého, priameho a stáleho prístupu verejnosti k informáciám uvedeným v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. a tým, že poskytuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie pod názvom „zvtv“ bez autorizácie poskytovania, nedošlo k naplneniu predpokladu uvedenému v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia **§ 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:**

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti. Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. V prípade § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. nie je možné za nenaplnenie predpokladov uvedených v tomto ustanovení uložiť inú sankciu ako upozornenie na porušenie zákona. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť úhrnnú sankciu upozornenie na porušenie zákona.

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.