

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 22. 11. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/01059
Predmet: § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Rádio WOW s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 13. 11. 2023

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Mgr. Györgya Battu a PhDr. Marty Danielovej, v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že správne konanie č. REO-RPMS/2023/01059 vedené voči vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 6. 12. 2023

Z: ReO

Úloha:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok správneho konania.

T: 4. 12. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 24. 5. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa ustanovenia **§ 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že mohol vysielateľ programovú službu Rádio WOW v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia č. R/113.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 18. 7. 2023, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/01059. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania boli kópie listu Rady č. RPMS/2023/002887 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2023/003350.

Účastník konania doručil Rade svoje vyjadrenie k správne konaniu dňa 27. 7. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/004673.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/006587 zo dňa 13. 10. 2023 o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio WOW s.r.o. využíva frekvenciu 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 30. 10. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/007142.

Rada listom č. RPMS/2023/007144 zo dňa 30. 10. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/007142, ako aj k skutočnosti, že listy

č. RPMS/2023/006587 a RPMS/2023/007142 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedeným podkladom nebolo Rade do dňa vypracovania tohto pracovného materiálu doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 24. 5. 2023 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 24. 11. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 24. 4. 2023 a uplynie dňa 24. 10. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor uloží vysielateľovi televíznej programovej služby pokutu od 600 eur do 45 000 eur a vysielateľovi rozhlasovej programovej služby pokutu od 200 eur do 15 000 eur, ak vysielateľ vysielá programovú službu v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia.“

* * *

Rada rozhodnutím č. ROL/9/2022 zo dňa 5. 10. 2022 odňala vysielateľovi Rádio WOW s.r.o. frekvenciu 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom z dôvodu, že ju nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená. Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 21. 11. 2022.

Rada požiadala listom č. RPMS/2023/002887 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio WOW s.r.o., využíva frekvenciu 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 2. 5. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/003350. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že frekvencia bola v čase vykonania merania, t.j. 24. 4. 2023 od cca 13:20 hod. do cca 13:45 hod. využívaná na vysielanie programovej služby Rádio WOW. Z merania Úradu teda vyplýva, že vysielateľ Rádio WOW s.r.o. uvedenú frekvenciu v súčasnosti využíva na vysielanie programovej služby Rádio WOW, hoci mu už bola odňatá.

Vysielateľ Rádio WOW s.r.o. teda mohol vysielateľ svoju programovú službu Rádio WOW v rozpore s podmienkami licencie č. R/113, pretože nevysielal iba na frekvenciách, ktoré mu boli pridelené, ale aj na frekvencii, na ktorú už nemá oprávnenie. Z toho dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa ustanovenia **§ 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že mohol vysielateľ programovú službu Rádio WOW v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia č. R/113.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„Uvádžame, že voči rozhodnutiu Rady pre mediálne služby č. ROL/9/2022 zo dňa 05.10.2022 bola prostredníctvom nášho právneho zástupcu podaná všeobecná správna žaloba na ochranu práv proti rozhodnutiu, nakoľko uvedené rozhodnutie považujeme za nesprávne a nezákonné.

Dôkaz: žaloba

Súčasne bol v rámci žaloby podaný návrh na odklad výkonu rozhodnutia, o ktorom súd doposiaľ nerozhodol. Súdne konanie je vedené na Správnom súde Bratislava pod sp.zn. 2S/306/2022.

Dôkaz: výzva na úhradu poplatku

Máme preto za to, že na Správnom súde Bratislava je vedené konanie, ktoré môže mať vplyv na výsledok tohto konania, nakoľko rozhodnutím súdu o zrušení rozhodnutia Rady pre mediálne služby č. ROL/9/2022 zo dňa 05.10.2022 by konanie REO-RPMS/2023/01059 stratilo podklad.“

Dňa 8. 8. 2023 bola Rade doručená správna žaloba podľa ustanovení prvej hlavy tretej časti zákona č. 162/2015 Z. z. proti rozhodnutiu žalovanej č. ROL/9/2022 zo dňa 5. 10. 2022 o odňatí frekvencií 101,7 MHz Dubnica nad Váhom a 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom podaná žalobcom na Krajský súd v Bratislave. V rámci žaloby účastník konania požiadal tiež o odklad výkonu rozhodnutia. K uvedenej žalobe Rada zaslala svoje vyjadrenie dňa 7. 9. 2023. Samotné vedenie súdneho konania nie je dôvodom na to, aby účastník konania mohol naďalej využívať odňaté frekvencie, avšak v prípade priznania odkladného účinku správnej žalobe by to znamenalo, že ich účastník konania môže do času právoplatného rozhodnutia súdu využívať aj naďalej.

Dňa 6. 10. 2023 bolo Rade doručené uznesenie Správneho súdu v Bratislave, ktorým Správny súd zamietol návrh na priznanie odkladného účinku správnej žalobe, čiže účastník konania nemôže využívať predmetnú frekvenciu na vysielanie.

Rada za účelom úplného a presného zistenia skutkového stavu a vymedzenia časového trvania prípadného pokračujúceho nevyužívania predmetných frekvencií požiadala Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) listom č. RPMS/2023/006587 zo dňa 13. 10. 2023 o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio WOW s.r.o. využíva frekvenciu 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Dňa 30. 10. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/007142 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom nebolo v čase merania, t. j. 18. 10. 2023 v čase od 10:00 hod. do 11:00 hod. vykonávané vysielanie.

Z vykonaného merania vyplýva, že v čase jeho vykonania nebola frekvencia 106,8 MHz Nové Mesto nad Váhom využívaná na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio WOW.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/007144 zo dňa 30. 10. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k uvedenému listu nevyjadril.

Ako vyplýva z vyššie uvedeného, účastník konania po tom, ako nebol priznaný odkladný účinok správnej žalobe voči rozhodnutiu Rady č. ROL/9/2022, prestal predmetnú frekvenciu využívať, čiže bol dosiahnutý účel daného rozhodnutia. Sme toho názoru, že v danom prípade nie je nevyhnutné ani účelné sankcionovať účastníka konania za porušenie povinnosti ustanovenej v § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. Keďže účastník konania požiadal o priznanie odkladného účinku správnej žalobe voči rozhodnutiu Rady o odňatí frekvencie, využíval ju až do rozhodnutia súdu o tejto žiadosti, pričom následne sa podvolil rozhodnutiu súdu a frekvenciu prestal využívať. Účastník konania tak už nepokračuje vo vysielaní na tejto frekvencii. Z toho dôvodu navrhujeme správne konanie zastaviť.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

ZÁVER:

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedených návrhov uznesení.