

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 25. 10. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00983
Predmet: § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Spolok ANIMA Társaság
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 3. 10. 2023

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Ivana Bindasa a Andrey Cox postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že správne konanie č. REO-RPMS/2023/00983, vedené voči subjektu Spolok ANIMA Társaság vo veci možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. podľa § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania, začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 11. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 10. 5. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči subjektu Spolok ANIMA Társaság vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že účastník konania nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://www.televizio.sk/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 20. 6. 2023, na základe čoho začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00983. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 27. 6. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/00983. Súčasťou vyjadrenia bola aj štatistika audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 10. 5. 2023 a uplynie dňa 10. 11. 2023. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 10. 2. 2023 a uplynie dňa 10. 8. 2024.

* * *

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. : „*Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.*“

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. : „*Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.*“

* * *

Subjekt Spolok ANIMA Társaság poskytuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie dostupnú na <https://www.televizio.sk/>. Rada listom č. RPMS/2023/000142 zo dňa 9. 1. 2023 požiadala subjekt Spolok ANIMA Társaság o zaslanie osobitých štatistík o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúce vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. a to za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022. Štatistiku mal subjekt Spolok ANIMA Társaság doručiť do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady.

Dňa 26. 1. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému listu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručenú dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že list Rady č. RPMS/2023/000142 sa považuje za doručený dňa 26. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 10. 2. 2023.

Rade nebola vyžiadaná štatistika v stanovenej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Správne konanie č. REO-RPMS/2023/00983 bolo začaté z dôvodu, že účastník konania **mohol porušiť povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://www.televizio.sk/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

Pri doručovaní rozhodnutia do vlastných rúk s fikciou doručenia sa v zmysle § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) uplatňuje vždy fikcia doručenia. Elektronická správa **sa považuje za doručenú, ak účastník potvrdí notifikáciu o doručení** (deň, hodina, minúta a sekunda doručenia sa uvádza na elektronickej doručenke), ale aj vtedy, **ak uplynie úložná lehota (15 dní) a notifikáciu o doručení účastník v tejto lehote nepotvrdil.**

Účastník konania nepotvrdil notifikáciu o doručení, čiže list uložený v schránke účastníka konania dňa 9. 1. 2023 k vyžiadaniu štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie nemožno považovať za doručený podľa prvého predpokladu. Dňa 26. 1. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému listu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručenú dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného môžeme konštatovať, že list Rady č. RPMS/2023/000142 sa považuje za doručený dňa 26. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 10. 2. 2023 (druhý predpoklad).

Z vyššie uvedeného je zrejmé, že účastníkovi konania bolo vyžiadanie štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie doručené fikciou doručenia, prostredníctvom elektronickej schránky dňa 26. 1. 2023.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uvádza:

„zasielame stanovisko k podkladom pre rozhodnutie v správnom konaní, ktorými sú list Rady č. RMPS/2023/000142, ktorým si vyžiadala štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.

Žiaľ, dokumenty zaslané na portál verejnej správy kvôli neplatným certifikátom z občianskych preukazov nám nepodarilo včas prevziať, ani poslať odpoveď.

STANOVISKO

Spolok ANIMA Társaság na platforme www.televizio.sk prevádzkuje nekomerčnú webovú stránku s obsahom o činnosti kultúrnych inštitúcií maďarskej menšiny žijúcich na Slovensku.

NEPOSKYTUJE v pravom slova zmysle „audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie“, nemá komerčný charakter, celý obsah je voľne dostupný. Audiovizuálne diela zdieľa z platforiem Vimeo a YouTube.

Katalóg neobsahuje komerčné filmy, seriály ani iné európske diela.

Ide o obsah, kde prevažnú väčšinu tvoria záznamy produkcií amatérskych skupín, záznamy z konferencií, záznamy z recitačných, ľudovoumeleckých a iných amatérskych súťaží organizovaných Csemadokom a inými neziskovými organizáciami maďarskej menšiny.

Za omeškanie sa Vám ospravedľujeme, technické problémy pre moju dlhšie trvajúcu závažnú chorobu (zhubný nádor hrubého čreva a metastázy na pľúcach, operácie a liečba) sa podarilo vyriešiť iba teraz.“

Spolok ANIMA Társaság nie je zapísaný v zozname poskytovateľov audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie. Účastník konania poskytuje službu na internetovej stránke <https://www.televizio.sk/>, pričom tvrdí, že táto nemá komerčný charakter. V prípade tohto subjektu ide podľa jej stanov dostupných v registri mimovládnych neziskových organizácií (<https://ives.minv.sk/rmno/detail?id=DbGk8%2fkqPxhRSXBAh80FdhPPPmV2DoqOURXPstzZX9bXOG%2bLb1Fln%2b9fAcYNsePw>) o neziskovú mimovládnu organizáciu s právnou subjektivitou. Služba je poskytovaná v maďarskom jazyku. V rámci vyššie uvedenej webovej stránky služby nie sú zobrazené žiadne reklamy, pričom na hlavnej stránke je časť nazvaná „Podporte prosím našu prácu“ (Kérjük, támogassa munkánkat!), v rámci ktorej sa uvádza, že činnosť subjektu je bez reklamy a funguje výlučne prostredníctvom výberových konaní a komunitného financovania, pričom následne uvádza odkazy, prostredníctvom ktorých je možné finančne podporiť tento subjekt. Podľa stanov subjektu je jeho úlohou vytvorenie priaznivých podmienok pre rozvoj maďarskej ženskej literatúry a rôznych umeleckých odvetví na Slovensku.

Účastník konania podľa predchádzajúcej právnej úpravy účinnej do 31. 7. 2022 oznámil poskytovanie audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, pretože v tom čase poskytoval možnosť umiestniť na svojej stránke aj reklamu. V súčasnosti však už takúto možnosť neposkytuje, pričom ako vyplýva z vyššie uvedeného, činnosť účastníka konania je úplne bez reklamy.

Služba je teda financovaná výlučne z príspevkov divákov a rôznych tendrov, pričom je pravdepodobné, že tieto prostriedky sú využívané na dosiahnutie cieľov združenia v oblasti kultúry. Sme toho názoru, že generovanie zisku nie je primárnym dôvodom poskytovania danej služby, na základe čoho táto služba nemá primárne hospodársku povahu podľa § 26 ods. 1 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu ju podľa nás nie je možné charakterizovať ako audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.

Pokiaľ účastník konania nie je poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, nevzťahujú sa na neho ani povinnosti stanovené pre týchto poskytovateľov, a teda ani povinnosť ustanovená v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z., takže účastník konania nebol povinný poskytnúť

Rade štatistiku na jej vyžiadanie. Z toho dôvodu sme toho názoru, že účastník konania neporušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z., a preto navrhujeme predmetné správne konanie zastaviť.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.