

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 11. 10. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00994
Predmet: § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Ringier Slovakia Media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 3. 10. 2023

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/00994, Ringier Slovakia Media s.r.o.

porušil

povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/> a <https://www.aktuality.sk/video/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 11. 11. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 10. 5. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči subjektu Ringier Slovakia Media s.r.o. vo veci možného porušenia **§ 28 ods. 5** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že účastník konania nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/> a <https://www.aktuality.sk/video/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 19. 6. 2023, na základe čoho začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00994. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 30. 6. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/00994. V prílohe vyjadrenia bola Rade zaslaná aj štatistika audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 10. 5. 2023 a uplynie dňa 10. 11. 2023. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 27. 1. 2023 a uplynie dňa 27. 7. 2024.

* * *

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. : „*Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.*“

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. : „*Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný doručiť regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štatistiku.*“

* * *

Subjekt Ringier Slovakia Media s.r.o. poskytuje audiovizuálne mediálne služby na požiadanie dostupné na <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/> a <https://www.aktuality.sk/video/> . Rada listom č. RPMS/2023/000168 zo dňa 9. 1. 2023 požiadala subjekt Ringier Slovakia Media s.r.o. o zaslanie osobitných štatistík o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúce vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. a to za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022. Štatistiku mal subjekt Ringier Slovakia Media s.r.o. doručiť do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady

Uvedený list bol subjektu Ringier Slovakia Media s.r.o. doručený dňa 12. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžiadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 27. 1. 2023.

Rade nebola vyžiadaná štatistika v stanovenej lehote doručená. Z uvedených dôvodov vzniklo dôvodné podozrenie, že uvedeným konaním mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

Správne konanie č. REO-RPMS/2023/00994 bolo začaté z dôvodu, že účastník konania **mohol porušiť povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.** tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/> a <https://www.aktuality.sk/video/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

Dňa 30. 6. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/00994. V prílohe vyjadrenia bola Rade zaslaná aj štatistika audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

Účastník konania vo svojom vyjadrení k oznámeniu o začatí správneho konania uvádza:

„*Naša spoločnosť poskytuje audiovizuálne mediálne služby na požiadanie dostupné na <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/> a <https://www.aktuality.sk/video/> , ohľadne ktorých spracúvame a vedíme osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie, obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia v zmysle § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z.. Zároveň podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. doručujeme regulátorovi osobitnú štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac.*

Interným šetrením bolo zistené, že pri vybavovaní predmetnej požiadavky došlo k pochybeniu v komunikácii osôb zodpovedných za vybavenie žiadosti a predmetná požiadavka nebola vybavená.

Na základe oznámenia Rady doručeného dňa 19.6.2023 dodatočne zasielame Rade pre mediálne služby vyžiadajú štastiku a ospravedľujeme sa týmto za omeškanie spôsobené nesplnením povinnosti v stanovenej lehote. Audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie, dostupnú na vyššie uvedených webových stránkach, sme poskytovali za celé uvedené obdobie.

Zároveň poukazujeme na to, že spoločnosť si v minulosti riadne plnila povinnosti súvisiace s vykazovaním štatistických údajov, a že v posudzovanom prípade išlo o neúmyselné konanie, resp. opomenutie, ktoré viedlo k nesplneniu povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. v stanovenej lehote. V tejto súvislosti si dovoľujeme požiadať Radu pre mediálne služby ako príslušný správny orgán, aby prihliadala pri svojom rozhodovaní na uvedené skutočnosti. “

List Rady č. RPMS/2023/000168 uložený v schránke účastníka konania dňa 9. 1. 2023 k vyžiadaniu štatistiky o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie bol doručený dňa 12. 1. 2023, odkedy začala plynúť 15-dňová lehota na doručenie vyžiadanej štatistiky, ktorá uplynula dňa 27. 1. 2023.

Kancelária Rady je toho názoru, že účastník konania bol oboznámený s obsahom predmetnej správy v čase jej doručenia, a preto mal Rade zaslať vyžiadajú štastiku. Keďže tak neurobil, dopustil sa porušenia povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. Zodpovednosť systémovo viesť a sledovať vlastnú elektronickú schránku prislúcha osobám, ktoré ju majú zriadenú.

Z vyjadrenia účastníka konania možno konštatovať, že priznáva porušenie povinnosti podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. Ospravedlnenie sa za omeškanie spolu s vysvetlením, že prišlo k pochybeniu v komunikácii osôb zodpovedných za vybavenie žiadosti, možno zohľadniť pri ukladaní sankcie, ale nezakladá dôvod na zastavenie konania.

Účastník konania uvádza, že k porušeniu zákona nedošlo úmyselne. Táto skutočnosť však nie je pre predmetné správne konanie relevantná, pretože zákon č. 264/2022 Z. z. vychádza z objektívnej zodpovednosti za správny delikt a účastník konania je preto zodpovedný za správny delikt bez ohľadu na zavinenie. Túto skutočnosť však je možné zobrať do úvahy pri ukladaní sankcie.

Podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný viesť osobitnú štastiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie obsahujúcu vyhodnotenie podielu európskych diel vrátane spôsobu ich zdôraznenia.

Podľa § 28. ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinný doručiť regulátorovi osobitnú štastiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie podľa odseku 4 za kalendárny mesiac do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora o túto štastiku.

Subjekt Ringier Slovakia Media s.r.o. predmetnú štastiku Rade nedoručil v lehote 15 dní, ktorá mu bola stanovená, čím porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

Kancelária Rady sa domnieva, že došlo k porušeniu § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania bol povinný doručiť štastiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie na základe vyžiadania, čo neurobil v stanovenej lehote, čím porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.

V tejto súvislosti uvádzame, že v danom prípade zo zákona neprináleží Rade skúmať proporionalitu zásahu do práv poskytovateľa AVMS, nakoľko povinnosť stanovená v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. je formulovaná jednoznačne. Správnemu orgánu teda nie je daný priestor na akúkoľvek správnu úvahu. K splneniu zákonnej povinnosti buď dôjde, alebo nedôjde v závislosti od konania poskytovateľa AVMS. Akékoľvek ďalšie skúmanie, do akej miery rozhodnutím Rady dôjde k zásahu do práv poskytovateľa AVMS, je preto z tohto pohľadu bezpredmetné.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách tým, že nedoručil Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti regulátora štatistiku o poskytovanej audiovizuálnej mediálnej službe na požiadanie dostupnej na <https://najmama.aktuality.sk/tv-najmama/>, <https://diva.aktuality.sk/tv-diva/> a <https://www.aktuality.sk/video/> podľa § 28 ods. 4 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. za obdobie od 1. 8. 2022 do 31. 12. 2022.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 28 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. (resp. obdobnú povinnosť ustanovenú v § 27a ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022). Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.