



RADA PRE MEDIÁLNE SLUŽBY

Palisády 36, 811 06 Bratislava

Rozhodnutie č. ROL/7/2023
Správne konanie č. REO-RPMS/2023/00035

Bratislava dňa 8. 3. 2023
Doložka právoplatnosti:

R O Z H O D N U T I E

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00035 (predch. č. REO-RPMS/2022/00130) FM media s.r.o.

odníma

- frekvenciu 89,8 MHz Prešov, vzhľadom na to, že ju v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- frekvenciu 90,8 MHz Žilina, vzhľadom na to, že ju v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,

čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

O d ô v o d n e n i e

V zmysle § 109 zákona č. 264/2022 Z. z. je Rada orgánom verejnej správy, ktorého poslaním je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania a do pôsobnosti ktorého patrí vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním právnych predpisov upravujúcich vysielanie a vykonávanie štátnej regulácie v oblasti vysielania. Do pôsobnosti Rady patrí aj ukládanie sankcií vysielateľom, pričom na konanie podľa zákona č. 264/2022 Z. z. sa vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“), okrem ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 9 ods. 2, § 49, § 57, § 61 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 21. 9. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FM media s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 12. 10. 2022, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2022/00130 (teraz správne konanie č. REO-RPMS/2023/00035). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 173/SL/2022-2 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2022/000184.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/000480 zo dňa 17. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 31. 1. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001073. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvenciách 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2023/001259 zo dňa 6. 2. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/001073, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/000480 a RPMS/2023/001073 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

Dňa 8. 3. 2023 sa konalo ústne pojednávanie, ktorého sa zúčastnil účastník konania. Z ústneho pojednávania bola vyhotovená zápisnica.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. 173/SL/2022-2 a RPMS/2023/000480, listy Úradu zaevidované pod č. RPMS/2022/000184 a RPMS/2023/001073 a zápisnica z ústneho pojednávania.

Rada po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie a oboznámení sa s nimi v danej veci rozhodla dňa 8. 3. 2023.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/118/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 20. 12. 2019, rozhodla o pridelení frekvencie 89,6 MHz Prievidza spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/52/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 89,8 MHz Prešov spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/53/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 90,8 MHz Žilina spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada požiadala dňa 12. 8. 2022 listom č. 173/SL/2022-2 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ FM media s.r.o. využíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 24. 8. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000184.

Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ FM media s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania na vysielanie programovej služby Rádio Goldies

- dňa 23. 8. 2022 v čase od cca 10:45 hod. do 11:30 hod. pridelenú frekvenciu 89,6 MHz Prievidza,
- dňa 16. 8. 2022 v čase od cca 10:10 hod. do 10:55 hod. pridelenú frekvenciu 89,8 MHz Prešov,
- dňa 18. 8. 2022 v čase od cca 7:55 hod. do 8:20 hod. pridelenú frekvenciu 90,8 MHz Žilina.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 89,6 MHz Prievidza, 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/000480 zo dňa 17. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 31. 1. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001073 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že

- na frekvencii 89,6 MHz Prievidza nebolo v čase merania, t.j. 23. 1. 2023 v čase od 10:45 hod. do 12:00 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii 89,8 MHz Prešov nebolo v čase merania, t.j. 25. 1. 2023 v čase od 12:00 hod. do 12:30 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania, t.j. 25. 1. 2023 v čase od 13:10 hod. do 13:40 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/001259 zo dňa 6. 2. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Dňa 8. 3. 2023 sa konalo ústne pojednávanie s účastníkom konania v predmetnej veci. V zápisnici z ústneho pojednávania je uvedené, cit.:

„Predsedníčka Rady predniesla predmet správneho konania. ÚK uviedol, že všetky zmluvy, ktoré boli vedené na jeho zosnulého otca, prestali platiť. V septembri 2022 došlo k rozviazaniu zmlúv, pretože bol doručený úmrtný list všetkým relevantným inštitúciám. V tom čase im z toho dôvodu bolo tiež prerušené poskytovanie internetu, na ktorý je naviazané vysielanie. Zistil tiež, že v obchodnom registri je stále vedené staré sídlo spoločnosti FM media s.r.o., a preto bola pošta zasielaná na túto adresu. V novembri 2022 dostal ÚK poverenie, aby mohol zastupovať spoločnosť, v ktorých bol konateľom jeho otec. Poverenie nadobudlo právoplatnosť až v januári 2023, takže až ku koncu januára 2023 dostal možnosť konať za spoločnosť FM media s.r.o., pričom okamžite začal veci riešiť. Objednal zo zahraničia encoder, ktorý je už na ceste a mal by byť doručený do dvoch týždňov. Má zazmluvnených všetkých dodávateľov,

má prístup od banky, aby mal prístup k firemnému účtu a mohol podpísať nové zmluvy a zadať preddavkové platby. Do konca marca, možno aj skôr, by malo byť vysielanie v plnej miere spustené a opäť bude môcť rozvysielať Rádio Goldies. Mrzí ho vzniknutá situácia, ale je vo svojom konaní obmedzený štátom. Často musí iba čakať, ale snaží sa všetko riešiť a komunikovať a rád zodpovie na všetky otázky.

Člen Rady uviedol, že chápe, že prebieha dedičské konanie, ale nejde o prvé problémy s rádiom. Frekvencie neboli rozvysielané ani v čase, keď ešte otec ÚK žil. ÚK uviedol, že jeho otec bol pripútaný na lôžko a nemohol sa o nič postarať, nemohli teda rozvysielať frekvencie, ale potrebné zariadenia sú už pripravené. Vzhľadom na situáciu vo svete mali všetky zariadenia predĺžené lehoty dodania. Spustí všetky frekvencie, ktoré už boli rozvysielané, a tiež aj zvyšné dve, ktoré ešte doteraz neboli spustené. Jeho otec kvôli chorobe nemohol komunikovať ani tieto veci riešiť. ÚK sa snaží urobiť všetky nevyhnutné úkony na to, aby boli frekvencie v najkratšej dobe rozvysielané.

Člen Rady uviedol, že ÚK tvrdí, že v priebehu marca by mali byť všetky frekvencie rozvysielané, na čo ÚK uviedol, že v Žiline je ešte poškodená anténa vysielачa, ktorú následne vymení. Štyri frekvencie, na ktorých už vysielal, budú spustené hneď, následne spustí aj zvyšné dve frekvencie. Čaká na prvotné zariadenie, encoder, bez ktorého nemôže spustiť vysielanie.

Člen Rady uviedol, že prakticky tri roky sú frekvencie nevyužívané. Položil otázku, ako by sa k takejto situácii postavil ÚK, ak by bol na mieste Rady. Položil tiež otázku, či ÚK nemal povinnosť oznámiť Rade zmenu sídla. ÚK uviedol, že pred dvomi dňami zistil, že je vedené stále nesprávne sídlo spoločnosti. V minulosti poskytol Rade svoje telefónne číslo aj e-mailovú adresu, aby s ním Rada mohla komunikovať. ÚK získal možnosť konať za spoločnosť až cca pred mesiacom. Jeho účtovník mu poslal až pred pár dňami informáciu o tom, že sa začalo predmetné správne konanie. Preto žiada, aby Rada prehodnotila svoj názor. Bude sa snažiť situáciu čo najrýchlejšie vyriešiť.

Predsedička Rady uviedla, že vysielatelia, ktorí chcú byť v obraze o tom, čo sa deje, nielen v rozhlasovom éteri, by mali sledovať tlačové správy Rady, z ktorých sa dá aj zistiť, že sa začalo správne konanie. Rada už v minulosti akceptovala posúvanie termínov rozvysielania, brala ohľady na zdravotnú situáciu zosnulého konateľa. ÚK uviedol, že na týždennnej báze komunikoval s pánom Antalom z Expresu, ktorý mu prisľúbil, že bude informácie tlmočiť Rade. ÚK uviedol, že ak by mal v ruke oznámenie o začatí správneho konania, možno by mu notárka dala skôr poverenie na zastupovanie spoločnosti FM media s.r.o. Mal však zviazané ruky.

Člen Rady poukázal na rozhodnutia Rady, ktorými boli už v minulosti ÚK uložené sankcie za nevyužívanie frekvencií na účely, na ktoré mu boli pridelené. Z toho vyplýva, že situácia s nevyužívaním frekvencií trvá dlhodobo. ÚK uviedol, že vráti frekvenciu v Prešove, ale ostatné frekvencie chce v plnej miere využívať. Žiada Radu, aby na neho hľadala ako na nového človeka. Bude sa snažiť dodržať termíny, ktoré uviedol. Nemal možnosť doteraz konať za spoločnosť.

Predsedička Rady položila otázku, koľko má ÚK pridelených frekvencií a koľko je spustených. ÚK uviedol, že nevyužíva momentálne žiadne, pretože po doručení úmrtného listu do spoločnosti Orange bol vypnutý internet a na základe toho skončilo vysielanie. Na ceste má encoder, ktorý potrebuje na spustenie frekvencií, a následne vymení aj poškodenú anténu v Žiline. Momentálne má pridelených 6 frekvencií, avšak frekvenciu v Prešove chce vrátiť.“

Rade je známa skutočnosť, že prebiehalo dedičské konanie, čo však nemá dopad na skutkový stav posudzovanej veci. Je tiež nevyhnutné poukázať na skutočnosť, že frekvencie neboli využívané ani v minulosti. Nejde teda iba o súčasný stav.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania

- v dňoch 23. 8. 2022 a 23. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,6 MHz Prievidza na účely, na ktoré mu bola pridelená,

- v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Na základe vyššie uvedeného dospela Rada k záveru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada má pri naplnení skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. možnosť odňať frekvenciu.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. zatiaľ právoplatne sankcionovaný. Účastník konania však bol sankcionovaný za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 sankcionovaný už v minulosti, pričom ide o obsahovo totožnú povinnosť:

- Rozhodnutím č. RL/15/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 12. 5. 2021 a 8. 9. 2021 nevyužíval frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- Rozhodnutím č. RL/3/2022 zo dňa 9. 3. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 29. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov a v dňoch 27. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. RL/13/2022 zo dňa 21. 9. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 19. 1. 2022 a 18. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica a v dňoch 21. 1. 2022 a 15. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Je zrejmé, že účastník konania už viackrát v minulosti nevyužíval frekvencie, ktoré mu boli pridelené, pričom za toto konanie bol sankcionovaný a mal teda vedomosť o tom, že sa jedná o správny delikt. Účastník konania pritom už bol sankcionovaný aj za nevyužívanie posudzovaných frekvencií 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina. Frekvencie ako obmedzený prírodný zdroj sú vo vlastníctve štátu, ktorý ich prostredníctvom regulačného orgánu v prípade splnenia zákonných podmienok môže prideliť žiadateľovi na časovo obmedzené využívanie, v súlade s platnými právnymi predpismi, a to v licenčnom konaní.

Podľa ustanovenia § 109 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. *poslaním Rady je presadzovať verejný záujem v oblasti vysielania, retransmisie, poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a poskytovania platforiem na zdieľanie obsahu, chrániť slobodu prejavu, právo na informácie a právo na prístup ku kultúrnym hodnotám a vzdelaniu a vykonávať štátnu reguláciu v oblasti vysielania, retransmisie, poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a poskytovania platforiem na zdieľanie obsahu.*

Z nastavenia regulačného rámca vysielania je zřejmý záujem spoločnosti na efektívnom využívaní frekvenčného spektra. V tomto smere možno poukázať tak na charakter frekvenčného spektra ako obmedzenej „komodity“, ako aj na výberové konanie na pridelenie frekvencie na terestriálne vysielanie (podľa § 191 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. predkladajú žiadatelia náležitosti, ktoré majú o. i. preukázať ich schopnosť zabezpečiť využívanie pridelovaných frekvencií), kritériá, na ktoré je Rada pri jej pridelovaní povinná prihliadnuť a na zákonné ustanovenia, ktoré umožňujú Rade v prípade nevyužívania pridelených frekvencií alebo ich potenciálu, tieto odňať (§ 199 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.). Efektívne nakladanie s frekvenčným spektrom je tak povýšené na verejný, resp. všeobecný záujem vyjadrený v normatívnom právnom akte na úrovni zákona.

Účastník konania už bol za nevyužívanie rôznych frekvencií viackrát sankcionovaný aj v minulosti uložením sankcie upozornenie na porušenie zákona. Účastník konania teda bol viackrát oboznámený s posudzovaním naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

S ohľadom na všetky uvedené skutočnosti, ako aj na predchádzajúce udelené sankcie, ktoré preukazujú, že sa v predmetnom správnom konaní nejedná o ojedinelý prípad nevyužívania frekvencií, a vzhľadom na zákonnú možnosť Rady v prípade nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola vysielateľovi pridelená, **rozhodla Rada, že je v predmetnom prípade potrebné a účelné (pre budúce využívanie frekvencií) frekvencie 89,8 MHz Prešov a 90,8 MHz Žilina vysielateľovi FM media s.r.o. odňať.** Rada zároveň disponuje informáciou, že účastník konania deklaroval vôľu vrátiť frekvenciu 89,8 MHz Prešov.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nebanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu a výšky sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať správnu žalobu podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku na krajský súd v Bratislave podľa § 201 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. v lehote 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

- 1x FM media s.r.o. (elektronicky)
- 2x Rada pre vysielanie a retransmisiu

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby