

## Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 27. 9. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/01069  
Predmet: § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.  
Účastník konania: Rozhlas a televízia Slovenska  
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 5. 9. 2023

## NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 2 zloženom z predsedu senátu doc. Mgr. Pavla Izraela, PhD. a členov senátu Ivana Bindasa a Andrey Cox, postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/01069, Rozhlas a televízia Slovenska (ďalej len „RTVS“)

porušil

**povinnosť ustanovenú v § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.**

tým,

že na televíznej programovej službe RTVS Šport odvysielal dňa 16. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen* a dňa 17. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen*, v ktorých došlo k porušeniu povinnosti zaradiť reklamné šoty iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok športového podujatia,

**za čo mu ukladá**

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

### Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

**T: 27. 10. 2023**

**Z: ReO**

### Úloha:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok správneho konania.

**T: 9. 10. 2023**

**Z: PgO**

\* \* \*

Rada na svojom zasadnutí dňa 21. 6. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči subjektu RTVS vo veci možného porušenia § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že na televíznej programovej službe RTVS Šport odvysielal dňa 16. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen* a dňa 17. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen*, v ktorých mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti zaradiť reklamné šoty iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok športového podujatia.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 7. 8. 2023, na základe čoho začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/01069. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania bol aj záznam vysielania programov *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen* odvysielaných na programovej službe

RTVS Šport dňa 16. 4. 2023 a 17. 4. 2023 v čase o cca 18:00 hod. a prepis/popis skutkového stavu k správne konaniu č. REO-RPMS/2023/01069.

Dňa 17. 8. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/01069.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 21. 6. 2023 a uplynie dňa 21. 12. 2023. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 16. 4. 2023 a uplynie dňa 16. 10. 2024.

\* \* \*

### **Prepis/popis skutkového stavu**

16.4.2023 HC Košice – HKM Zvolen

17:57:46 hod. Sponzorský odkaz prenosu – začiatok – **Wolt, Tipos**

#### **1.tretina**

V cca 18:08:07 v 17:49 min. pred koncom 1. tretiny - 1.reklamná prestávka cca 28 sek.(Škoda) – **nedokončená, zápas beží cca 28 sek. (obraz sa dostáva späť do arény v 17:21 min. 1.tretiny)**

V cca 18:16:15 v 10:54 min. pred koncom 1. tretiny – 2.reklamná prestávka cca 30 sek.(Škoda auto Slovensko)

Sponzorský odkaz prenosu – koniec – **Tipos, Wolt**

Reklama, Štúdio, Reklama

Sponzorský odkaz prenosu – začiatok – **Wolt, Tipos**

#### **2.tretina**

V cca 19:14:46 v 10:40 min. pred koncom 2. tretiny - 1.reklamná prestávka cca 30 sek. (www.SportZoo.store)

V cca 19:19:55 v 8:01 min. pred koncom 2. tretiny – 2.reklamná prestávka cca 30 sek. (mobilná aplikácia Tipos extraliga)

Sponzorský odkaz prenosu – koniec – **Tipos, Wolt**

Reklama, Štúdio, Reklama

Sponzorský odkaz prenosu – začiatok – **Wolt, Tipos**

#### **3.tretina**

V cca 20:03:31 v 12:41 min. pred koncom 3. tretiny - 1.reklamná prestávka cca 30 sek. (www.SportZoo.store)

V cca 20:11:51 v 7:34 min. pred koncom 3. tretiny – 2.reklamná prestávka cca 30 sek. (30 rokov tvoríme históriu extraligovým hokejom)

20:30:37 hod. Sponzorský odkaz prenosu – koniec – **Tipos, Wolt**

17.4.2023 HC Košice – HKM Zvolen

17:57:12 hod. Sponzorský odkaz prenosu – začiatok – **Wolt, Tipos**

#### **1.tretina**

V cca 18:17:57 v 9:16 min. pred koncom 1. tretiny - 1.reklamná prestávka cca 28 sek.(Škoda auto Slovensko)

V cca 18:21:37 v 7:01 min. pred koncom 1. tretiny – 2.reklamná prestávka cca 30 sek.(USS Košice)

Sponzorský odkaz prenosu – koniec – **Tipos, Wolt**

Reklama, Štúdio, Reklama

Sponzorský odkaz prenosu – začiatok – **Wolt, Tipos**

### **2.tretina**

V cca 19:06:14 v 10:19 min. pred koncom 2. tretiny – 1.reklamná prestávka cca 30 sek.

(www.SportZoo.store)

V cca 19:11:30 v 7:47 min. pred koncom 2. tretiny - 2.reklamná prestávka cca 30 sek. (30 rokov tvoríme históriu extraligovým hokejom), **zápas beží cca 37 sek. (obraz sa dostáva späť do arény v**

**7:10 min. 2.tretiny)**

Sponzorský odkaz prenosu – koniec – **Tipos, Wolt**

Reklama, Štúdio, Reklama

Sponzorský odkaz prenosu – začiatok – **Wolt, Tipos**

### **3.tretina**

V cca 19:56:07 v 9:51 min. pred koncom 3. tretiny - 1.reklamná prestávka cca 30 sek.

(www.SportZoo.store)

V cca 20:06:24 v 3:19 min. pred koncom 3. tretiny – 2.reklamná prestávka cca 30 sek. (mobilná aplikácia Tipos extraliga)

20:15:58 hod. Sponzorský odkaz prenosu – koniec – **Tipos, Wolt**

\* \* \*

Podľa § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.:

*„V programoch zložených zo samostatných častí alebo pri prenose verejných kultúrnych podujatí<sup>59</sup>) s prestávkami alebo prenose športových alebo podobne štruktúrovaných podujatí sa reklamné šoty a telenákupné šoty zaraďujú do televízneho vysielania verejnoprávneho vysielateľa iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok.“*

\* \* \*

Vysielateľ Rozhlas a televízia Slovenska odvysielal na programovej službe RTVS Šport dňa 16. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen. Uvedený program bol počas prvej tretiny prerušený zaradením mediálnej komerčnej komunikácie v čase o cca 18:08:07 hod. a 18:16:15 hod. Program bol vysielaný naživo, pričom prerušenie v čase o cca 18:08:07 hod. bolo zaradené počas trvania zápasu.

Vysielateľ Rozhlas a televízia Slovenska tiež odvysielal na programovej službe RTVS Šport dňa 17. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen. Uvedený program bol počas druhej tretiny prerušený zaradením mediálnej komerčnej komunikácie v čase o cca 19:06:14 hod. a 19:11:30 hod. Program bol vysielaný naživo, pričom prerušenie v čase o cca 19:11:30 hod. bolo zaradené počas trvania zápasu.

Podľa § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. v programoch zložených zo samostatných častí alebo pri prenose verejných kultúrnych podujatí s prestávkami alebo prenose športových alebo podobne štruktúrovaných podujatí sa reklamné šoty a telenákupné šoty zaraďujú do televízneho vysielania verejnoprávneho vysielateľa iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok.

Vzhľadom na skutočnosť, že vo vyššie uvedených programoch boli reklamné šoty zaradené priamo počas trvania hokejových zápasov, vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ mohol porušiť povinnosť ustanovenú v § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.

Správne konanie č. REO-RPMS/2023/01069 bolo začaté z dôvodu, že účastník konania **mohol porušiť povinnosť ustanovenú v § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.** tým, že na televíznej programovej službe RTVS Šport odvysielal dňa 16. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen* a dňa 17. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen*, v ktorých mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti zaradiť reklamné šoty iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok športového podujatia.

Počas monitoringu zápasov hokejovej Tipos extraligy v dňoch 16. a 17. 4. 2023 sme zistili, že reklama bola do vysielania zaraďovaná pred a po skončení priameho prenosu a medzi jednotlivými tretinami. Na začiatku i na konci bola riadne označená jinglami. Reklamné power-breaky boli riadne oddelené od ostatného vysielania reklamnými jinglami.

V oboch monitorovaných dňoch vysielateľ odvysielal v rámci tretiny dva reklamné power-breaky, pričom sme zistili nasledovné:

Dňa 16. 4. 2023 bola počas zápasu HC Košice – HKM Zvolen v cca 17:49 min. 1. tretiny odvysielaná reklama, ktorá zasiahla do samotného priebehu zápasu a narušila jeho celistvosť. Reklamný šot *Škoda auto Slovensko* bol odvysielaný počas priebehu zápasu. Reklama nebola odvysielaná úplne, bola prerušená, nebola označená záverečným reklamným jinglom, čo evokuje, že jej zaradenie do vysielania nebolo režijne pripravené a vysielateľ sa počas jej vysielania náhle rozhodol obraz a zvuk vrátiť späť do dejiska prebiehajúceho zápasu. Samotné podujatie nebolo v čase zaradenia reklamy prerušené, zápas naďalej počas vysielania reklamného šotu prebiehal a divák **bol zaradením reklamy ukrátený o cca 28 sek. čistého hracieho času samotného zápasu.**

Dňa 17. 4. 2023 bola počas zápasu HC Košice – HKM Zvolen v cca 7:47 min. 2. tretiny odvysielaná reklama, ktorá zasiahla do samotného priebehu zápasu a narušila jeho celistvosť. Reklamný šot *30 rokov tvoríme históriu extraligovým hokejom* bol odvysielaný počas priebehu zápasu. Samotné podujatie nebolo prerušené, zápas počas vysielania reklamného šotu naďalej prebiehal a divák **bol zaradením reklamy ukrátený o cca 37 sek. čistého hracieho času samotného zápasu.**

Zaradenie a odvysielanie reklamného power-breaku do prebiehajúceho zápasu, v čase kedy zápas nebol rozhodcom prerušený, bolo príčinou toho, že divák nevidel dôležité momenty zápasu v trvaní cca 28 a 37 sekúnd.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uvádza: „...*K skutočnostiam uvedeným v oznámení o začatí správneho konania si účastník konania dovoľuje uviesť nasledovné:*

*RTVS v dňoch 16.4.2023 a 17.4.2023 odvysielala na televíznej programovej službe RTVS Šport program Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen (ďalej len „program“ alebo „zápas“).*

*V programe odvysielanom 16.4.2023 došlo v rámci prvej tretiny zápasu k predčasnému zaradeniu mediálnej komerčnej komunikácie v dôsledku opomenutia zamestnanca pri obsluhu systému, ktoré spôsobilo automatické spustenie šotu v nesprávnom čase. Uvedomujúc si pochybenie, bol reklamný šot obsluhou systému prerušený približne v jeho polovici a vysielanie zápasu pokračovalo. Následne bol reklamný šot zaradený a odvysielaný v súlade s ustanovením § 86 ods. 2 zákona o mediálnych službách. Dňa 17.4.2023 bolo vysielanie zápasu počas druhej tretiny prerušené zaradením mediálnej komerčnej komunikácie z dôvodu manipulačnej chyby na vysielacom pracovisku, kedy jeden z operátorov zle vyhodnotil informáciu od režiséra prenosu o nasledujúcej reklamnej pauze v zápase. V danom prípade išlo o ľudské zlyhanie technického zamestnanca.*

*Účastník konania si dovoľuje uviesť, že si predmetné pochybenia uvedomuje a hneď po ich zistení upovedomil zodpovedných zamestnancov a interne vyvodil dôsledky. Účastník konania si na tomto mieste dovoľuje uviesť, že počas posledných rokov z jeho strany nedošlo k porušeniu povinnosti zaradiť*

*reklamné šoty iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok športového podujatia, o to viac ho mrzí skutočnosť, že k uvedenému pochybeniu v danom prípade došlo dva vysielacie dni za sebou.*

*Uvedomujúc si objektívnu zodpovednosť vysielateľa, účastník konania aj s ohľadom na priznanie predmetných pochybení a ich riešenie bezprostredne po ich zistení, si dovoľuje požiadať Radu pre mediálne služby, aby vyššie uvedené skutočnosti zohľadnila pri svojom rozhodnutí.“*

Povinnosť zaraďovať v rámci športových podujatí reklamné a telenákové šoty iba medzi jednotlivé časti podujatia alebo počas prestávok v podujatí vychádza z článku 11 ods. 2 smernice 89/552/EEC, v ktorom bola táto povinnosť explicitne stanovená. V súčasne platnej smernici 2010/13/EÚ o audiovizuálnych mediálnych službách (ďalej len „smernica o AVMS“) už táto povinnosť nie je stanovená, v článku 20 ods. 1 je však ustanovené, že pri zaraďovaní reklamných prerušení do programu je potrebné vziať do úvahy prirodzené prestávky programu, jeho trvanie a povahu tak, aby nebola narušená integrita programu. Povinnosť ustanovená v § 88 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. síce ostala rovnaká, z jej znenia je však zrejmé, že naďalej plní účel stanovený v článku 20 ods. 1 smernice o AVMS.

Účelom predmetnej povinnosti je zabezpečiť pri prenose športových podujatí, aby diváci mohli tieto podujatia sledovať celé, čiže každú ich sekundu. Z toho dôvodu sa majú reklamné prestávky zaraďovať medzi jednotlivé časti podujatia (napr. medzi jednotlivými polčasmi, tretinami a pod.), resp. aj počas samotného podujatia, avšak iba počas na to vyhradených reklamných prestávok.

Kancelária Rady je toho názoru, že vysielateľ nesprávnym zaradením reklamného power-breaku narušil celistvosť programu z finálovej časti zápasu Tipos extraligy.

Predmetné porušenie povinnosti účastník konania vo svojom vyjadrení nespochybnil. Možno konštatovať, že priznáva porušenie povinnosti. Účastník konania vo svojom vyjadrení popísal, ako došlo k pochybeniu zamestnanca a následnému odvysielaniu reklamných šotov v nesprávnom čase. Uznanie porušenia povinnosti môže byť zohľadnené pri ukladaní sankcie, nie je ale dôvodom na zastavenie konania.

Účastník konania uvádza, že k porušeniu zákona nedošlo úmyselne. Táto skutočnosť však nie je pre predmetné správne konanie relevantná, pretože zákon č. 264/2022 Z. z. vychádza z objektívnej zodpovednosti za správny delikt a účastník konania je preto zodpovedný za správny delikt bez ohľadu na zavinenie. Túto skutočnosť však je možné zobrať do úvahy pri ukladaní sankcie.

Kancelária Rady sa domnieva, že došlo k porušeniu § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z.

**Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách tým, že na televíznej programovej službe RTVS Šport odvysielal dňa 16. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen* a dňa 17. 4. 2023 o cca 18:00 hod. program *Tipos Extraliga HC Košice – HKM Zvolen*, v ktorých došlo k porušeniu povinnosti zaraďiť reklamné šoty iba medzi jednotlivé časti alebo počas prestávok športového podujatia.**

\* \* \*

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za

správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia **§ 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:**

*„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.*

*(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia*

*a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo*

*c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.*

*(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“*

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 86 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. (ani obdobnú povinnosť ustanovenú v § 35 ods. 2 zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022). Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

\* \* \*

## **ZÁVER:**

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenia v zmysle vyššie uvedených návrhov.