

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 27. 9. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/01141
Predmet: § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: MIRJAM s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 8. 9. 2023

NÁVRH UZNESENIA:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) v senáte 1 zloženom z predsedníčky senátu doc. PhDr. Anikó Dušíkovej, CSc. a členov senátu Mgr. Györgya Battu a PhDr. Marty Danielovej, postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/01141, MIRJAM s.r.o.

porušil

I. povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za mesiace júl až november 2022 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel, a

II. povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že za mesiac september 2022 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. úhrnnú sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložíla.“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 27. 10. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 6. 7. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi MIRJAM s.r.o. vo veci možného porušenia

1. § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za mesiace júl až november 2022 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel,
2. § 215 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že za mesiac september 2022 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 30. 8. 2023 na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/01141. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 7. 9. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania MIRJAM s.r.o. k predmetu správneho konania č. REO-RPMS/2023/01141.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 6. 7. 2023 a uplynie dňa 6. 1. 2024. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 1. 8. 2022 a uplynie dňa 1. 2. 2024

* * *

Podľa § 110 ods. 2 písm. i) zákona č. 264/2002 Z. z. patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: *„spracúvať štatistiky o vysielaných programoch a programoch poskytovaných v rámci audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov vysielateľov a poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“*

Podľa § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ rozhlasovej programovej služby povinný: *„viest osobitnú štatistiku slovenských hudobných diel vo vysielaní rozhlasovej programovej služby, ak sa naňho vzťahujú ustanovenia § 215 a 216, a poskytnúť ju Rade do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o túto štatistiku.“*

Podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Slovenským hudobným dielam je vo vysielaní rozhlasovej programovej služby oprávnený vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac a verejnoprávny vysielateľ je povinný vyhradiť v čase od 6.00 h do 24.00 h najmenej 35 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac, a to vo vysielaní každej rozhlasovej programovej služby takého vysielateľa osobitne.“*

Podľa § 215 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa odseku 1 je vysielateľ rozhlasovej programovej služby povinný vyhradiť najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel; za nové slovenské hudobné dielo sa považuje hudobné dielo vysielané do piatich rokov od jeho zverejnenia.“*

Podľa § 215 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: *„Slovenské hudobné dielo je na účely tohto zákona hudobné dielo*

- a) *ktorého najmenej jeden autor hudby alebo najmenej jeden autor textu má alebo mal trvalý pobyt na území Slovenskej republiky, alebo*
- b) *s textom v slovenskom jazyku.“*

* * *

Správne konanie č. REO-RPMS/2023/01141 voči vysielateľovi MIRJAM s.r.o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2023 Z. z. z dôvodu nevyhradenia v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25% vysielaniu slovenských hudobných diel a to za obdobie mesiacov júl až november 2022 a súčasne z dôvodu nevyhradenia v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel a to za mesiac september 2022.

V súlade s § 20 ods. 6 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný viesť štatistiku o odvysielaných programoch rozhlasovej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielu slovenských hudobných diel a doručiť ju Rade. V štatistike za mesiace júl až december 2022 doručenej Rade dňa 24. 3. 2023 e-mailom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/002600 uviedol vysielateľ MIRJAM s.r.o. pri programovej službe MIRAJM RÁDIO údaj vzťahujúci sa na podiel vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam za mesiac júl 2022 **16,97 %**, za mesiac august 2022 **16,07 %**, za mesiac september 2022 **16,97 %**, za mesiac október 2022 **17,55 %** a za mesiac november 2022 **18,41 %**. Za

mesiac september 2022 vysielateľ taktiež uviedol údaj vzťahujúci sa na podiel vysielania nových slovenských hudobných diel **19,23 %**. Na základe vyššie uvedených údajov vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ MIRJAM s.r.o. nedosiahol v uvedených mesiacoch zákonom stanovený podiel vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam a novým slovenským hudobným dielam v rámci programovej služby MIRJAM RÁDIO, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 Z. z.

Dňa 7. 9. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania, v ktorom vysielateľ uznal, že došlo k porušeniu predmetnej zákonnej povinnosti: „*Podiel slovenskej hudby vysielanej v našom rádiu skutočne nedosahoval v sledovaných mesiacoch zákonom stanovenú úroveň, čo možno čiastočne pripísať ľudskému faktoru, sčasti administratívne mu pochybeniu. Naše vysielanie sme spustili 13. decembra 2019. Na začiatku sme skontrolovali tieto pomery, ktoré boli v tom čase v poriadku. Počas covidovej pandémie ste nežiadali štatistické údaje vzťahujúce sa na podiel vysielania slovenských hudobných diel. Uznávame, že kvôli objektívnym ťažkostiam sme v predmetnom období venovali menšiu pozornosť kontrole týchto údajov. Náš hudobný výber sa medzičasom rozšíril, no v našej databáze sa vyskytlo zopár administratívnych chýb. V súlade s citovaným zákonom sme v našej databáze preklasifikovali viacero hudobných diel, ktoré sme dovtedy nesprávne pokladali za slovenské hudobné diela. Z toho dôvodu sa v uvedenom období podstatne znížil podiel slovenskej hudby. V uplynulých mesiacoch sme v predmetnej záležitosti uskutočnili výraznú nápravu. Nedostatky sme odstránili a v budúcnosti budeme venovať väčšiu pozornosť dodržiavaniu pomerov podľa § 215 citovaného zákona.*“

Napriek tomu, že účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania uznal porušenie zákonnej povinnosti a prejavil snahu o nápravu, nevyhradením zákonom stanoveného podielu venovaného vo vysielaní slovenským hudobným dielam a novým slovenským hudobným dielam došlo k spáchaniu správneho deliktu, na základe čoho je odôvodnené vyvodenie administratívno-právnej zodpovednosti. U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne mu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

V tejto súvislosti uvádzame, že v danom prípade zo zákona neprináleží Rade skúmať proporionalitu zásahu do práv vysielateľa, nakoľko povinnosť stanovená v § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 je formulovaná jednoznačne. Správne mu orgánu teda nie je daný priestor na akúkoľvek správnu úvahu. K splneniu zákonnej povinnosti buď dôjde, alebo nedôjde v závislosti od konania vysielateľa. **V danom prípade účastník konania nesplnil zákonom stanovené povinnosti a nevyhradil v rozhlasovej programovej službe MIRJAM RÁDIO z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel a súčasne nevyhradil z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel.** Akékoľvek ďalšie skúmanie, do akej miery rozhodnutím Rady dôjde k zásahu do práv vysielateľa, je preto z tohto pohľadu bezpredmetné.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v rámci rozhlasovej programovej služby MIRJAM RÁDIO za mesiac júl až november 2022 nevyhradil z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac najmenej 25 % vysielaniu slovenských hudobných diel a súčasne za mesiac september 2022

nevyhradil z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa § 215 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel.

* * *

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosti podľa § 215 ods. 1 a 4 zákona č. 264/2022 Z. z. (ani obdobné povinnosti ustanovené v § 28 ods. 1 a 4 zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022). Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

ZÁVER:

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.