

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 13. 9. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00632
Predmet: § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: FM media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 31. 8. 2023

Alternatíva A

NÁVRH UZNESENIA č. 1:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00632, FM media s.r.o.

vzhľadom na to, že

- v dňoch 14. 2. 2023 a 2. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- v dňoch 14. 2. 2023 a 16. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu bola pridelená.

čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – upozornenie na porušenie zákona.

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 13. 10. 2023

Z: ReO

NÁVRH UZNESENIA č. 2:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že správne konanie č. REO-RPMS/2023/00632 vedené voči vysielateľovi FM media s.r.o. v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s možným nevyužívaním frekvencie 92,4 MHz Martin podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení časti konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 27. 9. 2023

Z: ReO

Alternatíva B

NÁVRH UZNESENIA č. 1:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00632, FM media s.r.o.

odníma

- frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica vzhľadom na to, že ju v dňoch 14. 2. 2023 a 2. 8. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- frekvenciu 92,8 MHz Trenčín vzhľadom na to, že ju v dňoch 14. 2. 2023 a 16. 8. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená.

čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 13. 10. 2023

Z: ReO

NÁVRH UZNESENIA č. 2:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že správne konanie č. REO-RPMS/2023/00632 vedené voči vysielateľovi FM media s.r.o. v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s možným nevyužívaním frekvencie 92,4 MHz Martin podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení časti konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 27. 9. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 22. 3. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FM media s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 92,0 MHz Banská Bystrica, 92,4 MHz Martin a 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 26. 4. 2023, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00632. Účastník konania bol vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania boli kópie listu Rady č. RPMS/2023/001288 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2023/001570.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/004773 zo dňa 31. 7. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica, 92,4 MHz Martin a 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 17. 8. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/005424.

Rada listom č. RPMS/2023/005437 zo dňa 17. 8. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/0054324, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/004773 a RPMS/2023/005424 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Dňa 23. 8. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/005542 doručená od Úradu oprava výsledku merania.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 23. 8. 2023 listom zaevidovaním pod č. RPMS/2023/005543.

Rada listom č. RPMS/2023/005551 zo dňa 24. 8. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/005542, ako aj k skutočnosti, že list č. RPMS/2023/005542 je podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Účastník konania zároveň požiadal o nariadenie ústneho pojednávania v danej veci, pričom Rada stanovila termín ústneho pojednávania na 13. 9. 2023.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 22. 3. 2023 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 22. 9. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 10. 2. 2023 (dňom možného spáchania správneho deliktu nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola účastníkovi konania pridelená) a uplynie dňa 10. 8. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 7. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,4 MHz Martin spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/119/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 20. 12. 2019, rozhodla o pridelení frekvencie 92,8 MHz Trenčín spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/51/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada požiadala dňa 7. 2. 2023 listom č. RPMS/2023/001288 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ FM media s.r.o. využíva frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica, 92,4 MHz Martin a 92,8 MHz Trenčín na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 22. 2. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001570. Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ FM media s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania, t.j. dňa 14. 2. 2023 v čase od cca 10:40 hod. do 11:00 hod. frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica, dňa 10. 2. 2023 v čase od cca 10:00 hod. do 10:30 hod. frekvenciu 92,4 MHz Martin a dňa 14. 2. 2023 v čase od cca 10:00 hod. do 11:15 hod. frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na vysielanie programovej služby Rádio Goldies.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica, 92,4 MHz Martin a 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedených frekvencií účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/004773 zo dňa 31. 7. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 17. 8. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/005424 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že

- na frekvencii 92,0 MHz Banská Bystrica nebolo v čase merania, t.j. 2. 8. 2023 v čase od 11:46 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii 92,4 MHz Martin nebolo v čase merania, t.j. 8. 8. 2023 v čase od 9:20 hod. vykonávané vysielanie,
- na frekvencii 92,8 MHz Trenčín nebolo v čase merania, t.j. 16. 8. 2023 v čase od 12:38 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/005437 zo dňa 17. 8. 2023 na zaujatie stanoviska.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„K vykonanému meraniu si vysielateľ dovoľuje uviesť, že na frekvencii 92,4 MHz Martin je v súčasnosti vykonávané vysielanie rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies a bolo tomu tak aj v čase merania, nakoľko vysielateľ neviduje žiadny výpadok vysielania. Vysielateľ má zabezpečený systém, vďaka ktorému sú mu pri každom výpadku vysielania posielané hlásenia. V čase, kedy sa vykonávalo meranie, neviduje žiadne hlásenie o výpadku vysielania. Vysielateľ vysielanie na uvedenej frekvencii preveril aj následne po obdržaní pokladov pre rozhodnutie a zistil, že na uvedenej frekvencii je vykonávané vysielanie rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies v súlade s § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

K vykonanému meraniu na frekvencii 92,0 MHz Banská Bystrica a na frekvencii 92,8 MHz Trenčín si vysielateľ dovoľuje poukázať na skutočnosť, že v súčasnosti je vykonávané vysielanie na uvedených

frekvenciách v štádiu riešenia, ktoré spočíva v uzatváraní dohôd a vybavovaní prevádzkových povolení. Vysielateľ predpokladá, že na frekvencii 92,8 MHz Trenčín bude spustené vysielanie v najbližších dňoch, resp. týždňoch a na frekvencii 92,0 MHz Banská Bystrica taktiež v blízkom čase.

So zreteľom na všetko uvedené má vysielateľ za to, že výsledok merania vykonaného Úradom pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb nie je správny a vysielateľ si plní svoje povinnosti vyplývajúce z § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. a robí všetky úkony smerujúce k tomu, aby bolo vysielanie vykonávané na všetkých frekvenciách, ktoré mu boli pridelené. Na základe toho nie je dôvod pre vedenie správneho konania pre nevyužívanie frekvencií na účely, na ktoré boli vysielateľovi pridelené.

Z uvedených dôvodov vysielateľ žiada, aby Rada pre mediálne služby predmetné správne konanie zastavila.“

Dňa 23. 8. 2023 bola Rade doručená oprava listu Úradu zaevidovaná pod č. RPMS/2023/005542, v ktorej Úrad uviedol, že na frekvencii 92,4 MHz Martin **bolo** v čase merania, t.j. 8. 8. 2023 v čase od 9:20 hod. vykonávané vysielanie.

Účastník konania zároveň požiadal o nariadenie ústneho pojednávania v danej veci, pričom Rada stanovila termín ústneho pojednávania na 13. 9. 2023.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania

- v dňoch 14. 2. 2023 a 2. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- v dňoch 14. 2. 2023 a 16. 8. 2023 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania v súvislosti s týmito dvomi frekvenciami naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Z vyššie uvedeného zároveň vyplýva, že frekvencia **92,4 MHz Martin** bola v čase vykonania druhého merania už využívaná na účely vysielania programovej služby Rádio Goldies. Rada teda disponovala jedným výsledkom merania, kedy účastník konania nevyužíval frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená. Nemáme však za preukázané, že by účastník konania danú frekvenciu nevyužíval počas kalendárneho roka nepretržite 30 dní, pričom účastník konania následne predmetnú frekvenciu začal používať. Z toho dôvodu navrhujeme v súlade s rozhodovacou praxou Rady správne konanie v tejto časti zastaviť.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Rada má v prípade porušenia tejto povinnosti možnosť uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo frekvenciu odňať, pričom odňať frekvenciu je možné aj v prípade prvého porušenia tejto povinnosti. Nie je teda nevyhnutné uložiť za porušenie tejto povinnosti najprv upozornenie

na porušenie zákona. Zároveň uvádzame, že povinnosť podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. je vo svojej podstate totožná s povinnosťou ustanovenou v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022, pričom v oboch prípadoch je cieľom efektívne využívanie frekvenčného spektra.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. sankcionovaný už v minulosti:

- Rozhodnutím č. RL/5/2023 zo dňa 8. 3. 2023 bola účastníkovi konania uložená sankcia - upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. tým, že v dňoch 23. 8. 2022 a 23. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 89,6 MHz Prievidza na účely, na ktoré mu bola pridelená.
- Rozhodnutím č. ROL/7/2023 zo dňa 8. 3. 2023 boli účastníkovi konania odňatá frekvencia 89,8 MHz Prešov, vzhľadom na to, že ju v dňoch 16. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, a frekvencia 90,8 MHz Žilina, vzhľadom na to, že ju v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania bol v minulosti tiež sankcionovaný za porušenie obdobnej povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022:

- Rozhodnutím č. RL/15/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 12. 5. 2021 a 8. 9. 2021 nevyužíval frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- Rozhodnutím č. RL/3/2022 zo dňa 9. 3. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 29. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov a v dňoch 27. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. RL/13/2022 zo dňa 21. 9. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 19. 1. 2022 a 18. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica a v dňoch 21. 1. 2022 a 15. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Ako je zrejmé, v prípade frekvencií 92,0 MHz Banská Bystrica a 92,8 MHz Trenčín bol účastník konania za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 sankcionovaný. Hoci účastník konania nebol v súvislosti s týmito frekvenciami sankcionovaný za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z., ako je uvedené už vyššie, ide o vo svojej podstate rovnakú povinnosť ako v prípade § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022, pričom za porušenie tejto povinnosti je možné odňať frekvenciu aj bez predchádzajúceho upozornenia na porušenie zákona.

Z uvedených dôvodov nechávame na zvážení Rady, či uložiť za porušenie tejto povinnosti v súvislosti s týmito frekvenciami sankciu upozornenie na porušenie zákona alebo tieto frekvencie účastníkovi konania odňať.

ZÁVER:

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedených návrhov uznesení.