

## Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na zasadnutie Rady pre mediálne služby dňa 30. 8. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00633  
Predmet: § 85 zákona č. 264/2022 Z. z.  
Účastník konania: Nitrianske rádio s. r. o.  
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 16. 8. 2023

### Návrh uznesenia :

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. a v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/00633, Nitrianske rádio s. r. o.

**porušil**

**povinnosť ustanovenú v § 85 zákona č. 264/2022 Z. z.**

**tým,**

že v rámci vysielania na programovej službe Rádio v Nitre bol dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 12:31:47 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 15:31:21 hod. odvysielaný reklamný šot propagujúci *Ryba v srdci Nitry* a dňa 2. 1. 2023 v čase cca 14:29:50 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase cca 13:31:10 hod. odvysielaný reklamný šot propagujúci *HaS – partnerské centrum Konica Minolta*, v ktorých účinkoval hlásateľ spravodajských programov v rámci programovej služby Rádio v Nitre,

**za čo mu ukladá**

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uloží.*“

#### Úloha č.1:

Kancelária vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

**T: 30. 9. 2023**

**Z: ReO**

#### Úloha č.2:

Kancelária oznámi podávateľovi podnetu výsledok prešetrenia podnetu.

**T: 11. 9. 2023**

**Z: PgO**

\* \* \*

Rada na svojom zasadnutí dňa 22. 3. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2023/00633 voči vysielateľovi Nitrianske rádio s. r. o. vo veci možného porušenia § 85 zákona č. 264/2002 Z. z. v súvislosti s tým, že na programovej službe Rádio v Nitre bol dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 12:31:47 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 15:31:21 hod. odvysielaný reklamný šot propagujúci *Ryba v srdci Nitry* a dňa 2. 1. 2023 v čase cca 14:29:50 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase cca 13:31:10 hod. odvysielaný reklamný šot propagujúci *HaS – partnerské centrum Konica Minolta*, v ktorých mohol účinkovať hlásateľ spravodajských programov.

Oznámenie o začatí predmetného správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 1. 5. 2023, na základe čoho sa týmto dňom začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00633. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. k oznámeniu zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa ustanovenia § 46 zákona č. 71/1967 Zb. v znení neskorších predpisov. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania bol aj prepis/popis skutkového stavu.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 3. 5. 2023.

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 22. 3. 2023 a uplynie dňa 22. 9. 2023. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 2. 1. 2023 a uplynie dňa 2. 7. 2024.

\* \* \*

## **Prepis/popis skutkového stavu**

### **2.1.2023**

#### **12:00 -12:07 hod. Správy**

Správy, Meniny oslavuje Alexandra a Karin, V Nitre na Silvestra horelo, OZ Ľadové medvede organizuje 11. ročník zrazu otužilcov, Konal sa 34. ročník Zoborského silvestrovského behu, Športový strelec F. Marinov z Nitry strieborný na MS v športovej strelbe v Spojených arabských emirátoch a zlatý na ME v Taliansku, Predpoveď počasia, Dopravný servis;

### **2.1.2023**

#### **12:31:47 - 12:32:17 hod. Reklama**

##### **Ryba v srdci Nitry**

**Detký hlas:** „Zeláme Vám krásne Vianoce. Nech sa Vám salátik a lybička na stole ligoce.“

**Mužský hlas:** „Ďakujeme za prejavenu dôveru v roku 2022 a tešíme sa na Vás aj v novom roku. Aby sme Vám opäť mohli priniesť tie najchutnejšie šaláty v meste, čerstvé pečivko, kvalitné ryby, mliečne výrobky a mnoho iného.“

**Detký hlas:** „Ďakujeme Vám. Vasa lyba v slci Nitly.“ (Vaša ryba v srdci Nitry)

#### **14:29:50 -14:30:18 hod. Reklama**

##### **HaS – partnerské centrum Konica Minolta**

**Mužský hlas:** „HaS Nitra. V partnerskom centre Konica Minolta Vám každý deň uľahčujeme život. Kvalitou tlačiarní či kopírok, ich servisom bez nekonečnej čakacej doby. Profesionalitou nášho tímu. To je HaS. Jednotka v mori farieb. To je HaS – partnerské centrum Konica Minolta. Nájdete nás na [www.has.sk](http://www.has.sk). A ak Vám ide aj o úsmev, tak osobne na Širokej 21 v Nitre.“

### **3.1.2023**

#### **13:31:10 -13:31:37 hod. Reklama**

##### **HaS – partnerské centrum Konica Minolta**

**Mužský hlas:** „HaS Nitra. V partnerskom centre Konica Minolta Vám každý deň uľahčujeme život. Kvalitou tlačiarní či kopírok, ich servisom bez nekonečnej čakacej doby. Profesionalitou nášho tímu. To je HaS. Jednotka v mori farieb. To je HaS – partnerské centrum Konica Minolta. Nájdete nás na [www.has.sk](http://www.has.sk). A ak Vám ide aj o úsmev, tak osobne na Širokej 21 v Nitre.“

#### **15:31:21 -15:32:18 hod. Reklama**

##### **Ryba v srdci Nitry**

**Detký hlas:** „Zeláme Vám krásne Vianoce. Nech sa Vám salátik a lybička na stole ligoce.“

**Mužský hlas:** „Ďakujeme za prejavenu dôveru v roku 2022 a tešíme sa na Vás aj v novom roku. Aby sme Vám opäť mohli priniesť tie najchutnejšie šaláty v meste, čerstvé pečivko, kvalitné ryby, mliečne výrobky a mnoho iného.“

**Detský hlas:** „Ďakujeme Vám. Vasa lyba v slci Nityly.“ **(Vaša ryba v srdci Nitrý)**

Reklamný šot na film **Avatar, cesta vody**;

\* \* \*

Podľa § 85 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ je povinný zabezpečiť, aby hlásatelia, moderátori a redaktori, ktorí účinkujú v spravodajskom programe alebo v programe aktuálnej publicistiky v rámci jeho programovej služby, neúčinkovali v reklamnom ozname ani v telenákupe, a to ani v obraze, ani vo zvuku. Ustanovenie prvej vety sa nevzťahuje na vlastnú propagáciu.“

\* \* \*

Účastník konania odvysielal na programovej službe Rádio v Nitre dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 12:31:47 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 15:31:21 hod. reklamný šot propagujúci *Ryba v srdci Nitrý* a dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 14:29:50 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 13:31:10 hod. reklamný šot propagujúci *HaS – partnerské centrum Konica Minolta*, v ktorých mohol účinkovať hlásateľ spravodajských programov.

Podľa § 85 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ je povinný zabezpečiť, aby hlásatelia, moderátori a redaktori, ktorí účinkujú v spravodajskom programe alebo v programe aktuálnej publicistiky v rámci jeho programovej služby, neúčinkovali v reklamnom ozname ani v telenákupe, a to ani v obraze, ani vo zvuku. Ustanovenie prvej vety sa nevzťahuje na vlastnú propagáciu.“

Vo vyššie uvedených dňoch a časoch boli na programovej službe Rádio v Nitre odvysielané reklamné šoty *Ryba v srdci Nitrý* a *HaS – partnerské centrum Konica Minolta*. Na základe monitoringu spravodajského programu Správy vysielaného v rámci programovej služby Rádio v Nitre dňa 2. 1. 2023 o cca 12:00 hod. vzniklo dôvodné podozrenie, že **osoba čítajúca sprievodný text vo vyššie uvedených reklamných šotoch je totožná s hlásateľom spravodajského programu Správy, a to Michalom Kožuchom**, čím mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti podľa § 85 zákona č. 264/2022 Z. z.

Konateľ účastníka konania, Mgr. Michal Kožuch, vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania v tejto súvislosti uvádza: „Nitrianske rádio s. r. o. – zasielam svoje stanovisko ku záznamu vysielanie programovej služby Rádio v Nitre z dní 2.1. 2023 a 3.1.2023 v čase od 10:00 hod do 20:00 hod.“

Porušenia § 85 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že na programovej službe Rádio v Nitre bol dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 12:31:47 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 15:31:21 hod. odvysielaný reklamný šot propagujúci *Ryba v srdci Nitrý* a dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 14:29:50 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 13:31:10 hod. odvysielaný reklamný šot propagujúci *HaS – partnerské centrum Konica Minolta*, v ktorých mohol účinkovať hlásateľ spravodajských programov.

Začiatkom sa chcem ospravedlniť uvedomujúc si svoju chybu. Celý problém nastal po Novom roku. Do jeho konca vysielala „klasická“ správarka, ktorá však po 1. januári zostala na dovolenke a mne sa zdal menší problém začať osobne pripravovať a vysielat spravodajstvo, ako ho prestať vysielat úplne a porušiť tak nahlásenu programovú štruktúru. Ďalší problém nastal, keď mi po 2 týždňoch oznámila, že zostáva v Bratislave a skúsi to vo „veľkom“ rádiu. Pre mňa to znamenalo okamžite hľadať a vychovať nového „človeka“. Po tom, čo som dostal Vaše oznámenie som slečnu Petríkovú predčasne stiahol z „vysielania do steny“ a nočných a, pre mňa predčasne, zaradil do bežného denného vysielania. Viem, že ma to asi neospravedlňuje, ale v prostredí a s možnosťami regionálneho rádia som urobil všetko

*preto, aby som nadviazal na profesionálny obsah aj formu dnes už bývalej správkarky a zároveň neporušil náplň programovej štruktúry.“*

Účastník konania vo svojom vyjadrení priznal svoju vinu, čím potvrdil, že k porušeniu § 85 zákona 264/2022 Z. z. došlo tým, že vo vyššie uvedených časoch boli na programovej službe Rádio v Nitre odvysielané reklamné šoty *Ryba v srdci Nitry a HaS – partnerské centrum Konica Minolta*. Osoba účinkujúca v predmetných reklamných šotach bola totožná s hlásateľom spravodajského programu Správy, a to Michalom Kožuchom, čím došlo k porušeniu povinnosti podľa § 85 zákona č. 264/2022 Z. z.

Nadobudnutím účinnosti zákona č. 264/2022 Z. z. došlo k zmene oproti predchádzajúcej právnej úprave (zákon č. 300/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii) spočívajúcej v tom, že vysielateľ je povinný zabezpečiť, aby hlásatelia, moderátori a redaktori, ktorí účinkujú v spravodajskom programe alebo v programe aktuálnej publicistiky **v rámci jeho programovej služby**, neúčinkovali v reklamnom ozname ani v telenákupe, a to ani v obraze, ani vo zvuku. Ide o rozdiel oproti predchádzajúcej právnej úprave, kde platil **plošný zákaz** pre moderátorov, hlásateľov a redaktorov spravodajských a politickopublicistických programov účinkovať vo vysielaní programovej služby v reklame alebo v telenákupe. Podľa súčasnej právnej úpravy teda hlásatelia, moderátori a redaktori môžu účinkovať v reklamnom ozname alebo telenákupe, pokiaľ sú vysielané na programovej službe iného vysielateľa.

Hlásateľov, moderátorov a redaktorov spravodajských a politicko-publicistických programov si divák vo všeobecnosti spája s poskytovaním objektívnych informácií. Účelom tejto povinnosti je zamedziť tomu, aby došlo k zneužitiu ich postavenia na reklamné účely. Divák by potom nemusel vedieť rozoznať rozdiel medzi reklamou a redakčným obsahom a zároveň by mohol propagačným tvrdeniam pripisovať väčšiu váhu, keďže mu ich prezentuje osoba, ktorú má späť s poskytovaním objektívnych informácií.

Účastník konania uvádza, že k porušeniu zákona nedošlo úmyselne. Táto skutočnosť však nie je pre predmetné správne konanie relevantná, pretože zákon č. 264/2022 Z. z. vychádza z objektívnej zodpovednosti za správny delikt a účastník konania je preto zodpovedný za správny delikt bez ohľadu na zavinenie. Túto skutočnosť však je možné zobrať do úvahy pri ukladaní sankcie.

**Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania porušil povinnosť ustanovenú v § 85 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách tým, že v rámci programovej služby Rádio v Nitre dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 12:31:47 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 15:31:21 hod. reklamný šot propagujúci *Ryba v srdci Nitry* a dňa 2. 1. 2023 v čase o cca 14:29:50 hod. a dňa 3. 1. 2023 v čase o cca 13:31:10 hod. reklamný šot propagujúci *HaS – partnerské centrum Konica Minolta*, v ktorom účinkoval hlásateľ spravodajských programov.**

\* \* \*

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným a nebanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z citovaných zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

*„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.*

*(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia*

*a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74, b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo*

*c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.*

*(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“*

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 85 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 85 zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

#### **Záver:**

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenie v zmysle vyššie uvedeného návrhu.