

Kancelária Rady pre mediálne služby

**Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 6. 7. 2023**

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00477
Predmet: § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: SUB FM s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 21. 6. 2023

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00477 SUB FM s. r. o.

vzhľadom na to, že dňa 2. 2. 2023 od cca 18:59 hod. do cca 20:45 hod. využíval na vysielanie programovej služby SUB FM frekvenciu 105,9 MHz Piešťany, ktorá mu nebola pridelená, a teda vysielal svoju programovú službu v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia R/149, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.

ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 6. 8. 2023**Z: ReO****Úloha č. 2:**

Kancelária Rady upovedomí podávateľov podnetu o výsledku správneho konania.

T: 17. 7. 2023**Z: ReO**

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 22. 2. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi SUB FM s. r. o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa ustanovenia **§ 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.** v súvislosti s tým, že mohol vysielat' programovú službu SUB FM v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia č. R/149.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 10. 3. 2023, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00477. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. RPMS/2023/000360 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. pod č. RPMS/2022/001311.

Účastník konania doručil Rade svoje vyjadrenie k správne konaniu dňa 10. 3. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/002109.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/003757 zo dňa 31. 5. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či vysielateľ SUB FM s. r. o. aj naďalej využíva frekvenciu 105,9 MHz Piešťany na účely vysielania rozhlasovej programovej služby SUB FM.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 6. 6. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/003861. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 105,9 MHz Piešťany nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2023/004028 zo dňa 16. 6. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/003861, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/003757 a RPMS/2023/003861 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedeným pokladom pre rozhodnutie nebolo Rade do dňa vypracovania tohto materiálu doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 22. 2. 2023 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 22. 8. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 2. 2. 2023 a uplynie dňa 2. 8. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor uloží vysielateľovi televíznej programovej služby pokutu od 600 eur do 45 000 eur a vysielateľovi rozhlasovej programovej služby pokutu od 200 eur do 15 000 eur, ak vysielateľ vysiela programovú službu v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia.“

* * *

Vysielateľ SUB FM s. r. o. je podľa súčasne platnej licencie č. R/149 oprávnený vysielať iba na frekvenciách 89,8 MHz Trenčín, 94,7 MHz Topoľčany, 104,5 MHz Prievidza a 105,9 MHz Nitra. Frekvenciu 105,9 MHz Piešťany Rada vysielateľovi SUB FM s. r. o. nepridelila, pričom takáto frekvencia ani zatiaľ nebola zaradená vo výberovom konaní na voľné frekvencie.

Rada požiadala listom č. RPMS/2023/000360 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ SUB FM s. r. o. využíva frekvenciu 105,9 MHz Piešťany na účely vysielania rozhlasovej programovej služby SUB FM.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 8. 2. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001311. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že: *„...vykonal dňa 02.02.2023 meranie za účelom zistenia, či je v určenej lokalite využívaná frekvencia 105,9 MHz na účely vysielania rozhlasovej pozemskej služby s prideleným identifikačným znakom/volacou značkou SUB FM. Počas merania v čase od 16:40 hod. do 20:45 hod. bolo zistený diaľkový príjem pozemskej rozhlasovej služby SUB FM na frekvencii 105,9 MHz z vysielateľa Nitra. V čase 18:59 bol zistený príjem pozemskej rozhlasovej služby SUB FM na frekvencii 105,9 MHz z miestneho vysielateľa. Postupným zameriavaním bol zdroj vysielania zameraný na budove Krajinská 9, Piešťany. Prijímaný signál obsahoval RDS: SUB FM a PI kód:5569. Meraním bolo zistené, že vysielateľ SUB FM s. r. o., dňa 02.02.2023 v čase merania od 18:59 hod. do 20:45 hod. využíval frekvenciu 105,9 MHz na vysielanie rozhlasovej programovej služby SUB FM z vysielateľa v Piešťanoch.“*

Z merania Úradu teda vyplýva, že hoci najprv bol zistený iba presah signálu z frekvencie 105,9 MHz Nitra, v čase od 18:59 hod. do 20:45 hod. bolo zistené aj vysielanie z frekvencie 105,9 MHz priamo v Piešťanoch.

Vysielateľ SUB FM s. r. o. teda mohol vysielateľ svoju programovú službu SUB FM v rozpore s podmienkami licencie č. R/149, pretože nevysielal iba na frekvenciách, ktoré mu boli pridelené, ale aj na frekvencii, na ktorú nemá oprávnenie. Z toho dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa ustanovenia § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že vysielateľ SUB FM s. r. o. mohol vysielateľ programovú službu SUB FM v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia č. R/149.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„Týmto vyhlasujeme, že SUB FM s.r.o. IČO: 53 044 274 so sídlom Karpatské námestie 10A, 831 06 Bratislava-Rača, sa dopustil správneho deliktu podľa § 142 ods. 6 zákona č 264/2022 Z.z., a k tomuto správne deliktu sa priznávame.

Tento správny delikt bol spáchaný neúmyselne a to hlavne za účelom skúšania novej technológie pre vysielateľ 105,9Mhz v Nitre, popri tom sme zároveň premeriavali možné interferencie s vysielateľom v Piešťanoch, keďže máme v koordinácii na regulačnom úrade rovnakú frekvenciu 105,9 Mhz pre Piešťany. Týmto meraním sme chceli zistiť, hlavne vzájomné rušenie vysielateľov. Žiaľ iným spôsobom nebolo možné, uvedené technické záležitosti preveriť.

Týmto vyhlasujeme, že sme tento správny delikt oľutovali a už sa nebude opakovať.“

Rada za účelom úplného a presného zistenia skutkového stavu a vymedzenia časového trvania prípadného pokračujúceho nevyužívania predmetných frekvencií požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/003757 zo dňa 31. 5. 2023 o vykonanie zistenia, či vysielateľ SUB FM s. r. o. aj naďalej využíva frekvenciu 105,9 MHz Piešťany na účely vysielania rozhlasovej programovej služby **SUB FM**.

Dňa 6. 6. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/003861 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojom liste uviedol, že vykonal dňa 5. 6. 2023 meranie v čase od 14:00 hod. do 19:50 hod. za účelom zistenia, či vysielateľ v určenej lokalite používa nepridelenú frekvenciu na účely vysielania rozhlasovej pozemskej služby SUB FM, pričom v danom čase nebola frekvencia používaná a vysielanie nebolo poskytované.

Z vyjadrenia účastníka konania vyplýva, že vysielanie na frekvencii 105,9 MHz Piešťany vykonával za účelom skúšania technológie pre vysielateľ v Nitre na tej istej kóte a tiež možné interferencie s vysielateľom v Piešťanoch, pretože momentálne rieši na Úrade koordináciu tejto frekvencie. Účastník konania zároveň priznal porušenie zákona. Z vyjadrenia Úradu vyplýva, že predmetná frekvencia už v súčasnosti nie je používaná na vysielanie programovej služby SUB FM.

Účastník konania tvrdí, že k správne deliktu nedošlo úmyselne, ale frekvencia sa využívala za účelom skúšania novej technológie a tiež zisťovania možného rušenia pri frekvenciách s rovnakou kótou v Nitre a Piešťanoch. Faktom však ostáva, že frekvencia 105,9 MHz Piešťany bola využívaná na vysielanie programovej služby SUB FM, pričom Rada takúto frekvenciu účastníkovi konania nepridelila na vysielanie jeho programovej služby, pričom frekvencia bola využívaná minimálne dňa 2. 2. 2023 od 18:59 hod. do 20:45 hod.

Jednou z podmienok príslušného oprávnenia je aj zoznam frekvencií, ktoré je rozhlasový vysielateľ oprávnený využívať na vysielanie programovej služby. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že účastník konania využíval frekvenciu 105,9 MHz, ktorá mu nebola pridelená, čiže podľa licencie č. R/149 nebol oprávnený túto frekvenciu používať na vysielanie. Z toho dôvodu došlo k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu vysielania programovej služby SUB FM v rozpore s podmienkami príslušného oprávnenia, v tomto prípade licencie č. R/149.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,

b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo

c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 142 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

Z á v e r

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedeného návrhu uznesenia.