

Kancelária Rady pre mediálne služby

**Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 6. 7. 2023**

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00222
Predmet: § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: TV Levoča, spoločnosť s ručením obmedzeným
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 21. 6. 2023

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/00222 TV Levoča, spoločnosť s ručením obmedzeným

p o r u š i l

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

tým,

že neposkytol Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania programovej služby TV Levoča zo dňa 19. 10. 2022 v časoch od 6:00 hod. do 8:00 hod. a od 18:00 hod. do 20:00 hod. do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia a doručí ho účastníkovi konania.

T: 6. 8. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 11. 1. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi TV Levoča, spoločnosť s ručením obmedzeným vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 4 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedodal Rade na jej vyžiadanie súvislý záznam vysielania programovej služby TV Levoča zo dňa 19. 10. 2022 v časoch od 6:00 hod. do 8:00 hod. a od 18:00 hod. do 20:00 hod. do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom portálu slovensko.sk listom č. RPMS/2022/001061 zo dňa 11. 1. 2023. Dňa 16. 2. 2023 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému oznámeniu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručení dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že predmetné oznámenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2023/00222 sa považuje za doručené dňa 16. 2. 2023. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania bolo Rade doručené dňa 27. 2. 2023

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 11. 1. 2023 dňom prerokovania správy o kontrole dodržiavania povinností na zasadnutí Rady a uplynie dňa 11. 7. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 2. 12. 2022 a uplynie dňa 2. 6. 2024.

* * *

Podľa § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.: „Vysielateľ je povinný uchovávať súvislé záznamy vysielania, vrátane vysielania s multimodálnym prístupom, počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť regulátorovi do 15 dní od doručenia žiadosti regulátora o poskytnutie tohto záznamu vysielania, elektronicky vo formáte určenom regulátorom v rozhodnutí o autorizácii vysielania.“

* * *

Dňa 15. 11. 2022 si Rada listom č. RPMS/2022/001435 vyžiadala od vysielateľa TV Levoča, spoločnosť s ručením obmedzeným záznamy vysielania programovej služby TV Levoča zo dňa 19. 10. 2022 v časoch od 6:00 hod. do 8:00 hod. a od 18:00 hod. do 20:00 hod. List bol vysielateľovi doručený prostredníctvom portálu slovensko.sk dňa 16. 11. 2022. Vyžiadaný záznam vysielania mal vysielateľ zaslať do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady. Vyžiadaný záznam nebol Rade doručený. Z uvedeného dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že nedodaním vyžiadaného záznamu vysielania mohlo dôjsť k porušeniu povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„Rada si od vysielateľa TV Levoča vyžiadala záznam vysielania programovej služby TV Levoča zo dňa 19. 10. 2022 prostredníctvom listu č. RPM č. RPMS/2022/001435 zo dňa 15.11.2022. Predmetný list Rady bol do elektronickej schránky vysielateľa TV Levoča doručený dňa 16.11.2022.

Vysielateľ TV Levoča, spoločnosť s ručením obmedzeným chce k vyššie uvedenému v úvode predovšetkým uviesť, že ho celá táto vzniknutá situácia veľmi mrzí, a Rade sa ospravedľňuje za to, že neúmyselne v stanovenej lehote nedodal požadovaný záznam vysielania, ktorý v zákonom stanovenej lehote uchovával. Zároveň však chce na svoju obranu uviesť, že list Rady č. RPM č. RPMS/2022/001435 zo dňa 15.11.2022 bol síce do elektronickej schránky doručený dňa 16.11.2022, avšak vysielateľ nemal možnosť sa o tomto liste dozvedieť a ani sa oboznámiť s jeho obsahom, nakoľko v danom čase po pretrvávajúcich technických problémoch s prihlásením sa do elektronickej schránky vysielateľa došlo zároveň k fyzickej výmene starého občianskeho preukazu konateľ a vysielateľa za nový, a to z dôvodu splnenia si všeobecnej povinnosti držiteľov občianskych preukazov vydaných pred 21.6.2021.

Konateľ vysielateľa RNDr. Vladimír Adamkovič patrí do skupiny tých občanov SR, ktorí boli držiteľom občianskych preukazov vydaných do 21.06.2021, a na ktorých sa vzťahovala povinnosť do 31.12.2022 si vymeniť tieto občianske preukazy za nové, a to z dôvodu skončenia platnosti certifikátov pre e-podpis v prípade týchto občianskych preukazov. Za účelom splnenia si tejto povinnosti tak konateľ vysielateľa fyzicky odovzdal svoj starý občiansky preukaz a čakal na vydanie nového.

K opätovnému sfunkčneniu prístupu do elektronickej schránky prostredníctvom už vydaného nového občianskeho preukazu konateľ a vysielateľa a k vydaniu nových certifikátov na nový občiansky preukaz došlo dňa 23.02.2023. Na základe uvedeného tak konateľ vysielateľa získal opätovne plne funkčný prístup do elektronickej schránky vysielateľa. V prílohe vysielateľ predkladá potvrdenie o prevzatí certifikátov zo dňa 23.02.2023.

Vzhľadom na vyššie uvedené sa tak vysielateľ prihlásil do elektronickej schránky dňa 23.02.2023, pričom až po tomto prihlásení, t.j. dňa 23.02.2023, sa oboznámil s obsahom listu Rady č. RPM č. RPMS/2022/001435 zo dňa 15.11.2022, ako aj s obsahom predmetného oznámenia o začatí správneho konania zo dňa 11.01.2023.

Z vyššie uvedených dôvodov tak vysielateľ nereflektoval na list Rady č. RPM č. RPMS/2022/001435 zo dňa 15.11.2022 v stanovenej lehote, pretože o existencii tohto listu nemal v tom čase vedomosť. Neúmyselne tak v stanovenej lehote nedodal požadovaný záznam vysielania, ktorý v zákonnej lehote uchovával, za čo sa opätovne ospravedľuje.“

Účastník konania k svojmu vyjadreniu priložil aj potvrdenie o prevzatí certifikátov na eID zo dňa 23. 2. 2023.

Účelom povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. je zabezpečiť pre Radu podmienky pre efektívne vykonávanie jej zákonnej kompetencie – dohliadať na dodržiavanie právnych predpisov v oblastiach upravených zákonom. Praktický výkon tejto kompetencie je z časového hľadiska náročným procesom, nakoľko je potrebné zhladiť celé trvanie dodaného záznamu a zmonitorovať ho z hľadiska možného porušenia jednotlivých ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. Aby mohla Rada túto kompetenciu vykonávať efektívne a v súlade so zásadou hospodárnosti, je potrebné, aby jej boli vyžiadané záznamy doručené včas, t.j. v požadovanej lehote a tiež aby bol doručený záznam v celej vyžiadanej dĺžke. Z uvedeného vyplýva, že účel predmetného ustanovenia nebol naplnený, pretože účastník konania nedoručil Rade vyžiadaný záznam vysielania.

Účastník konania uvádza, že list Rady síce bol doručený do schránky dňa 16. 11. 2022, avšak vysielateľ nemal možnosť sa o ňom dozvedieť ani sa oboznámiť s jeho obsahom, pretože došlo k výmene občianskeho preukazu konateľ a účastníka konania.

V tejto súvislosti však uvádzame, že keďže Rade bola doručená doručienka potvrdzujúca skutočnosť, že jej správa obsahujúca vyžiadanie záznamov vysielania bola doručená, znamená to, že účastník konania si ju musel vo svojej elektronickej schránke na portáli slovensko.sk otvoriť. V opačnom prípade by po uplynutí 15 dňoch odo dňa odoslania správy bolo Rade doručené upovedomenie o uplynutí úložnej lehoty. Podľa § 32 ods. 2 zákona č. 305/2013 Z. z. o e-governmente: „*Úložnou lehotou na účely tohto zákona je lehota, počas ktorej je uložená elektronická úradná správa považovaná za nedoručenú. Úložná lehota je 15 dní odo dňa nasledujúceho po dni uloženia elektronickej úradnej správy, ak osobitný predpis neustanovuje inú lehotu.*“.

Pokiaľ by si teda účastník konania neotvoril vo svojej elektronickej schránke správu od Rady, nemala by jej byť doručená doručienka potvrdzujúca doručenie tejto správy. Sme teda toho názoru, že účastník konania mal byť oboznámený s obsahom predmetnej správy v čase jej doručenia, a preto mal Rade zaslať vyžiadaný záznam vysielania. Keďže tak neurobil, dopustil sa porušenia povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania tým, že nedodal Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania programovej služby TV Levoča zo dňa 19. 10. 2022 v časoch od 6:00 hod. do 8:00 hod. a od 18:00 hod. do 20:00 hod. do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti Rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania, porušil povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z., ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Podľa ustanovenia § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„(1) Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.

(2) Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia

a) ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c), § 23, § 61, § 62 ods. 1 písm. b) a § 74,
b) v prípade vysielania alebo poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie bez autorizácie alebo
c) v prípade prevádzkovania retransmisie alebo poskytovania platformy na zdieľanie videí bez registrácie.

(3) Výšku pokuty regulátor určí podľa závažnosti veci, spôsobu, trvania a následkov porušenia povinnosti a s prihliadnutím na rozsah a dosah poskytovania obsahovej služby, získané bezdôvodné obohatenie a sankciu, ktorú už prípadne uložil samoregulačný orgán.“

Z § 140 ods. 1 až 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že Rada pri opakovanom porušení povinnosti ustanovenej v § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z., ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tejto povinnosti, uloží pokutu. Ide o kogentné ustanovenie zákona, ktoré nepripúšťa voľnosť uváženia pri rozhodovaní o druhu sankcie za porušenie tejto povinnosti.

Účastník konania za posledné tri roky neporušil povinnosť podľa § 20 ods. 4 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. (resp. obdobnú povinnosť ustanovenú v § 16 ods. 3 písm. l) zákona č. 308/2000 Z. z.). Z toho dôvodu navrhujeme uložiť sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

Z á v e r

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala uznesenia v zmysle vyššie uvedených návrhov.