

Kancelária Rady pre mediálne služby

**Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 21. 6. 2023**

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00221
Predmet: § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: RSNET TV 01 s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 7. 6. 2023

Návrh uznesenia - alternatíva A:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. a v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/00221, RSNET TV 01 s.r.o.

p o r u š i l

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v spojení s § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani (ďalej len „zákon č. 181/2014 Z. z.“)

tým,

že počas volebnej kampane vymedzenej v súlade s § 2 ods. 2 zákona č. 181/2014 Z. z. odovysielal na programovej službe TV RIMAVA

1. dňa 18. 10. 2022 o cca 18:00 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
2. dňa 18. 10. 2022 o cca 19:45 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota,*
3. dňa 19. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 2,*
4. dňa 19. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota,*
5. dňa 20. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
6. dňa 20. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota,*
7. dňa 24. 10. 2022 o cca 16:45 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
8. dňa 24. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4 (Západ),*
9. dňa 24. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
10. dňa 25. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
11. dňa 25. 10. 2022 o cca 17:25 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
12. dňa 25. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
13. dňa 26. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
14. dňa 26. 10. 2022 o cca 17:25 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
15. dňa 26. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov 2. obvodu,*
16. dňa 26. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*

ktoré neboli diskusným programom s kandidátmi, ktorého zaradenie do programovej štruktúry na toto obdobie by schválila Rada podľa § 11a ods. 6 zákona č. 181/2014 Z. z., ani spravodajským programom alebo publicistickým programom, ktorý sa realizuje v súlade s programovou službou podľa § 12 ods. 5 zákona č. 181/2014 Z. z., ani vysielaním politickej propagácie podľa § 11a ods. 1 až 4 zákona č. 181/2014 Z. z., pričom mohli ovplyvniť hlasovanie voličov v prospech alebo v neprospech kandidátov vo voľbách do orgánov samosprávy mesta Rimavská Sobota 2022,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila“.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 21. 7. 2023

Z: ReO

Návrh uznesenia - alternatíva B:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 zákona č. 264/2022 Z. z. a v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní rozhodla, že účastník správneho konania č. REO-RPMS/2023/00221, RSNET TV 01 s.r.o.

p o r u š i l

povinnosť ustanovenú v § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v spojení s § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani (ďalej len „zákon č. 181/2014 Z. z.“)

tým,

že počas volebnej kampane vymedzenej v súlade s § 2 ods. 2 zákona č. 181/2014 Z. z. odvysielal na programovej službe TV RIMAVA

1. dňa 18. 10. 2022 o cca 18:00 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
2. dňa 18. 10. 2022 o cca 19:45 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota,*
3. dňa 19. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 2,*
4. dňa 19. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota,*
5. dňa 20. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
6. dňa 20. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota,*
7. dňa 24. 10. 2022 o cca 16:45 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
8. dňa 24. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4 (Západ),*
9. dňa 24. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
10. dňa 25. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
11. dňa 25. 10. 2022 o cca 17:25 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
12. dňa 25. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
13. dňa 26. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*
14. dňa 26. 10. 2022 o cca 17:25 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4,*
15. dňa 26. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov 2. obvodu,*
16. dňa 26. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3,*

ktoré neboli diskusným programom s kandidátmi, ktorého zaradenie do programovej štruktúry na toto obdobie by schválila Rada podľa § 11a ods. 6 zákona č. 181/2014 Z. z., ani spravodajským programom alebo publicistickým programom, ktorý sa realizuje v súlade s programovou službou podľa § 12 ods. 5 zákona č. 181/2014 Z. z., ani vysielaním politickej propagácie podľa § 11a ods. 1 až 4 zákona č. 181/2014 Z. z., pričom mohli ovplyvniť hlasovanie voličov v prospech alebo v neprospech kandidátov vo voľbách do orgánov samosprávy mesta Rimavská Sobota 2022,

za čo mu ukladá

podľa ustanovenia § 134 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. sankciu – **pokutu**, určenú podľa § 142 ods. 2 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. vo výške **(od 650,- € do 66 000,- €) slovom** eur.

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila*“.

V zmysle § 140 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. je pokuta splatná do 30 dní od právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty a je potrebné ju uhradiť na účet: SK09 8180 0000 0070 0008 8921, BIC/SWIFT: SPSRSKBAXXX, VS***23,KS6548.

Úloha:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 21. 7. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 11. 1. 2023 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi RSNET TV 01 s.r.o. vo veci možného porušenia § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. v spojení s § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani v súvislosti s tým, že na programovej službe TV RIMAVA odvysielal

- a) dňa 18. 10. 2022 o cca 18:00 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4*,
- b) dňa 18. 10. 2022 o cca 19:45 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota*,
- c) dňa 19. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 2*,
- d) dňa 19. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota*,
- e) dňa 20. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3*,
- f) dňa 20. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota*,
- g) dňa 24. 10. 2022 o cca 16:45 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3*,
- h) dňa 24. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4 (Západ)*,
- i) dňa 24. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3*,
- j) dňa 25. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3*,
- k) dňa 25. 10. 2022 o cca 17:25 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4*,
- l) dňa 25. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4*,
- m) dňa 26. 10. 2022 o cca 17:05 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3*,
- n) dňa 26. 10. 2022 o cca 17:25 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4*,

- o) dňa 26. 10. 2022 o cca 18:10 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov 2. obvodu*,
- p) dňa 26. 10. 2022 o cca 20:00 hod. program *Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3*,

ktoré mohli ovplyvniť voličov v prospech alebo v neprospech kandidátov vo voľbách do orgánov samosprávy mesta Rimavská Sobota 2022.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 16. 2. 2023, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00221. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania bol aj prepis/popis skutkového stavu k správne konaniu č. REO-RPMS/2023/00221.

Dňa 17. 4. 2023 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania..

Subjektívna 6-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. začala plynúť dňa 11. 1. 2023 a uplynie dňa 11. 7. 2023. Objektívna 18-mesačná lehota na uloženie sankcie podľa cit. ustanovenia začala plynúť dňa 18. 10. 2022 a uplynie dňa 18. 4. 2024.

* * *

Podľa § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný zabezpečiť, aby programy a iné zložky programovej služby vysielané v rámci volebnej kampane boli v súlade s osobitným predpisom (§ 10 až 12 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov).

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 181/2014 Z. z. volebná kampaň začína dňom uverejnenia rozhodnutia o vyhlásení volieb v Zbierke zákonov Slovenskej republiky (ďalej len „vyhlásenie volieb“) a končí 48 hodín pred dňom konania volieb.

Podľa § 11a ods. 6 zákona č. 181/2014 Z. z. môže vysielateľ s licenciou v čase volebnej kampane vysielateľ okrem politickej propagácie podľa odsekov 1 až 4 diskusné programy s kandidátmi podľa odseku 5, len ak ich zaradenie do programovej štruktúry na toto obdobie schválila rada. Ak vysielateľ s licenciou vyhradí vysielací čas na diskusné programy pre kandidátov uvedených v odseku 5, je povinný predložiť rade najneskôr 30 dní pred začiatkom vysielania projekt programu, ktorý musí obsahovať aj spôsob takého výberu účastníkov diskusií, aby nebol žiadny z kandidátov znevýhodnený. Zaradenie takéhoto programu do vysielania sa nepovažuje za zmenu programovej služby.

Podľa § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z. sa zakazuje vysielanie iných programov ako programov uvedených v § 12 ods. 5 a programov uvedených v odsekoch 5 a 6 a vysielanie politickej propagácie uvedenej v odsekoch 1 až 4, ktoré by mohli ovplyvniť hlasovanie osôb oprávnených voliť v prospech alebo v neprospech kandidáta.

Podľa § 12 ods. 5 zákona č. 181/2014 Z. z. sa za politickú reklamu nepovažuje vysielanie spravodajských programov a publicistických programov, ak sa realizujú v súlade s programovou službou.

* * *

Prepis/popis skutkového stavu

Monitorované vysielanie: Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4 (Západ)
Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota
Deň vysielania: 18. 10. 2022

Čas vysielania cca (vysielateľ poslal 4 hodinový záznam vysielania zo dňa 18.10.2022):

00:00:00 – začiatok záznamu vysielania

- po krátkej chvíli sa spustí záznam divadelného predstavenia

(v obraze: vpravo hore vidieť logo programovej služby TV RIMAVA)

00:50:01 – ozve sa hlas moderátora (v obraze: naďalej prebieha divadelné predstavenie)

- moderátor oznamuje, že bude prebiehať diskusia kandidátov na poslancov, a to v prípade 4. obvodu (Západ).

(v obraze: po niekoľkých sekundách zmizne z obrazovky divadelné predstavenie. Je vidieť ako v podniku sedí moderátor za stolom, pričom v jeho blízkosti sedia ďalšie osoby. Vľavo dole vidieť oranžový nápis: PRIAMY PRENOS a vedľa toho je bielymi písmenami uvedené: Obvod 4 Fórum s kandidátmi na poslancov)

- moderátor informuje divákov, že prebehne viacero diskusií (v priebehu ďalších dní), kde sú vítaní všetci, bez ohľadu na farbu politického trička

- prítomných 5 kandidátov za daný obvod sa postupne predstaví a povedia úvodné slová

- po nich sa predstaví aj moderátor (Radovan Ceglédy), ktorý okrem iného poznamená, že kandiduje za 2. obvod a zároveň aj za poslanca do Banskobystrického samosprávneho kraja.

- nasledujú divácke otázky, na ktoré odpovedajú prítomní kandidáti

- rozoberajú sa komunálne témy týkajúce sa hlavne infraštruktúry, verejných služieb, sociálnej sféry

- záverečná posolstvá kandidátov

- R. Ceglédy ukončuje diskusiu. Popritom spomína harmonogram ďalších diskusných stretnutí, pričom opätovne spomenie, že sú na nich vítaní všetci kandidáti.

02:33:57 – koniec diskusie s kandidátmi na poslancov mestského zastupiteľstva

02:33:58 – na obrazovke sa zobrazí ďalší diskusný program: ide o reprízové vysielanie diskusie s kandidátmi na primátora mesta Rimavská Sobota (ktoré malo premiéru 3. 10. 2022). Samotná debata, ktorú moderuje Michal Kovačič, už prebieha.

- na diskusii sú prítomní 4 kandidáti na post primátora

- divácke otázky a následne vyjadrenia kandidátov

- záverečné slová M. Kovačiča

03:58:12 – koniec diskusie s kandidátmi na post primátora mesta Rimavská Sobota

- divadelné predstavenie

03:59:59 – koniec záznamu

Monitorované vysielanie: Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 2
Diskusia kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota
Deň vysielania: 19. 10. 2022

Čas vysielania cca (vysielateľ poslal 4 hodinový záznam vysielania zo dňa 19.10.2022):

00:00:00 – začiatok záznamu vysielania

- po krátkej chvíli sa spustí záznam divadelného predstavenia

(v obraze: vpravo hore vidieť logo programovej služby TV RIMAVA)

00:50:29 – došlo k prerušeniu divadelného predstavenia.

(v obraze: vidieť miestnosť s prázdnymi lavicami. Vľavo dole vidieť oranžový nápis: PRIAMY PRENOS a vedľa toho je bielymi písmenami uvedené: Priamy prenos Diskusia s kandidátmi na poslancov kandidujúcimi za obvod 2)

- záber na prázdnu miestnosť a dlhý stôl

- po istej dobe sa nápis Priamy prenos rozšíri o informáciu, o akom čase začne diskusia (Priamy prenos od cca 18:10)

- miestnosť sa začína mierne zaplňovať

- za dlhým stolom sú usadené dve osoby (jednou z nich je Radovan Ceglédý)

- k stolu si prisadne tretia osoba

01:22:37 – začiatok diskusie (priamy prenos)

- moderátor (zároveň kandidát) oznamuje, že bude prebiehať diskusia kandidátov na poslancov v prípade 2. obvodu

- predstavenie sa a úvodné slová troch prítomných uchádzačov o post poslanca

- divácke otázky a reakcie zo strany kandidujúcich

- rozoberajú sa komunálne témy týkajúce sa hlavne infraštruktúry, verejných služieb, sociálnej sféry

- tretí kandidát, bez bližšieho udania dôvodu, odíde od stola (02:24:10)

- záverečné slová kandidátov, pričom R. Ceglédý spomenie harmonogram ďalších diskusných stretnutí

03:12:08 – koniec diskusie

- dvaja kandidáti po chvíli odídu

- záber na prázdnu miestnosť a dlhý stôl

03:13:03 – na obrazovke sa zobrazí ďalší diskusný program: reprízové vysielanie diskusie s kandidátmi na primátora mesta Rimavská Sobota, ktoré malo svoju premiéru 3. 10. 2022. Samotná debata, moderovaná Michalom Kovačičom, už prebieha.

- na diskusii sú prítomní 4 kandidáti na post primátora

- divácke otázky a následne vyjadrenia kandidátov

- záverečné slová M. Kovačiča

03:58:09 – koniec diskusie s kandidátmi na post primátora mesta Rimavská Sobota

- divadelné predstavenie

03:59:59 – koniec záznamu

Monitorované vysielanie: Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3

Diskusie kandidátov na primátora mesta Rimavská Sobota

Deň vysielania: 20. 10. 2022

Čas vysielania cca (vysielateľ poslal 4 hodinový záznam vysielania zo dňa 20.10.2022):

00:00:00 – začiatok záznamu vysielania

- po krátkej chvíli sa spustí záznam divadelného predstavenia

(v obraze: vpravo hore vidieť logo programovej služby TV RIMAVA)

00:50:29 – došlo k prerušeniu divadelného predstavenia.

(v obraze: v zábere vidieť interiér podniku, kde je dlhý stôl, za ktorým sedia dve osoby. Vľavo dole vidieť oranžový nápis: PRIAMY PRENOS a vedľa toho je bielymi písmenami uvedené: Priamy prenos od cca 18:10 Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3)

- postupne sa usadia za stôl ďalšie osoby

01:12:37 – začiatok diskusie (priamy prenos)

- moderátor Radovan Ceglédý približuje, že bude prebiehať diskusia kandidátov na poslancov, a to v rámci 1. a 3. obvodu.

- 8 prítomných kandidátov sa postupne predstaví a povedia úvodné slová

- moderátor vyzve kandidátov, aby každý z nich povedal svoju víziu

- divácke otázky a následne vyjadrenia kandidátov

- rozoberajú sa komunálne témy týkajúce sa hlavne infraštruktúry, verejných služieb, sociálnej sféry

- záverečné vyjadrenia kandidátov a moderátora

03:04:01 – koniec diskusie

- kandidáti postupne odchádzajú od stola

03:04:35 – na obrazovke sa zobrazí ďalší diskusný program: reprízové vysielanie diskusie s kandidátmi na primátora mesta Rimavská Sobota (diskusia mala premiéru 3. 10. 2022). Samotná debata, moderovaná Michalom Kovačičom, už prebieha.

- na diskusii sú prítomní 4 kandidáti na post primátora
- divácke otázky a následne vyjadrenia kandidátov
- záverečné slová M. Kovačiča

03:58:09 – koniec diskusie s kandidátmi na post primátora mesta Rimavská Sobota

- divadelné predstavenie

03:59:59 – koniec záznamu

Monitorované vysielanie: Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3;
Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4
Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3

Deň vysielania: 24. 10. 2022

Čas vysielania (vysielateľ poslal 4 hodinový záznam vysielania zo dňa 24.10.2022):

00:00:00 – začiatok záznamu vysielania

- prebieha volebná diskusia, pričom ide o reprízu diskusie kandidátov na poslancov mestského zastupiteľstva kandidujúcich za 1. obvod a za 3. obvod, ktorá prebehla (a bola premiérovou odvysielaná) dňa 20.10.2022

- zobrazí sa časť z ďalšej volebnej diskusie. V tomto prípade ide o reprízu diskusie kandidátov na poslancov 4. obvodu, a to zo dňa 18. 10. 2022.

- prerušenie druhej reprízovanej diskusie

(v obraze: záber na interiér reštaurácie. Po čase sa vľavo dole objaví oranžový nápis: PRIAMY PRENOS a vedľa neho oznam: Priamy prenos od cca 18:10 Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod 1 a 3)

01:25:21 – začiatok diskusie (priamy prenos)

- moderátor Radovan Ceglédý prednesie úvodné slová

- prítomných je 8 kandidátov. Pri kandidátoch je usadená aj Nadežda Demeterová (bývalá kandidátka na primátorskú pozíciu, ktorá sa vzdala kandidatúry v prospech iného uchádzača).

- prejav Nadeždy Demeterovej

- postupné predstavenie sa a úvodné slová kandidátov

- divácke otázky

- vzhľadom na povahu diváckych otázok sa v programe rozoberajú komunálne témy, ktoré sa týkajú hlavne infraštruktúry, verejných služieb, sociálnej sféry

- záverečné vyjadrenia kandidátov a moderátora

03:09:21 – koniec diskusie

- kandidáti postupne odchádzajú od stola

- na obrazovke sa zobrazí divadelné predstavenie

03:59:59 – koniec záznamu

Monitorované vysielanie: Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3;
Diskusia s kandidátmi na poslancov 4. obvodu
Diskusia s kandidátmi na poslancov 4. obvodu

Deň vysielania: 25. 10. 2022

Čas vysielania cca (vysielateľ poslal 4 hodinový záznam vysielania zo dňa 25.10.2022):

00:00:00 – začiatok záznamu vysielania

- prebieha volebná diskusia, pričom ide o reprízu diskusie kandidátov na poslancov mestského zastupiteľstva kandidujúcich za 1. obvod a za 3. obvod, ktorá prebehla (a bola premiérovou odvysielaná) dňa 20.10.2022

- zobrazí sa časť z ďalšej volebnej diskusie. V tomto prípade ide o reprízu diskusie kandidátov na poslancov v prípade 4. obvodu, a to zo dňa 18. 10. 2022.

- prerušenie druhej reprízovanej diskusie

(v obraze: záber na interiér podniku, kde za stolom sedia dve osoby, pričom jednou z nich je moderátor. Po čase sa vľavo dole objaví oranžový nápis: PRIAMY PRENOS a vedľa neho oznam: Priamy prenos od 18:10 Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 4)

- postupne sa usádzajú kandidáti za stôl

01:02:59 – začiatok diskusie (priamy prenos)

- moderátor Radovan Ceglédy povie úvodné slová

- prítomní kandidáti sa postupne predstavujú (nachádzajú sa medzi nimi kandidáti za 4. obvod a za 5. obvod) a povedia úvodné slová

- R. Ceglédy spomína dva prieskumy, ktoré sa týkajú volieb na primátora mesta Rimavská Sobota. Sú prezentované výsledky obidvoch prieskumov (1. prieskum – ako by volili študenti miestneho gymnázia Ivana Kraska, 2. prieskum – „Naša agentúra“ na vzorke 671 respondentov), pričom sú v nich zahrnutí všetci kandidáti.

- kandidáti prezentujú svoje vízie

- divácke otázky a odpovede zo strany kandidátov

- rozoberanie komunálnych tém týkajúcich sa hlavne infraštruktúry, verejných služieb, sociálnej sféry

- záverečné slová (výzvy k zúčastneniu sa volieb)

03:01:49 – koniec diskusie

- kandidáti postupne odchádzajú od stola

- záber na interiér reštaurácie

- divadelné predstavenie

- zobrazenie oznámenia: Vyrobila tvrimava 2021

03:59:59 – koniec záznamu

Monitorované vysielanie: Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3;
Diskusia s kandidátmi na poslancov 4. obvodu;
Diskusia s kandidátmi na poslancov 2. obvodu
a Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod č. 1 a 3

Deň vysielania: 26. 10. 2022

Čas vysielania (vysielateľ poslal 4 hodinový záznam vysielania zo dňa 26.10.2022):

00:00:00 – začiatok záznamu vysielania

- prebieha volebná diskusia, pričom ide o reprízu diskusie kandidátov na poslancov mestského zastupiteľstva kandidujúcich za 1. obvod a za 3. obvod, ktorá prebehla (a bola premiérovou odvysielaná) dňa 20.10.2022

- zobrazí sa časť z ďalšej volebnej diskusie. V tomto prípade ide o reprízu diskusie kandidátov na poslancov v prípade 4. obvodu, a to zo dňa 18. 10. 2022.

- prerušenie druhej reprízovanej diskusie

(v obraze: záber na miestnosť, kde sa nachádza dlhý stôl. Vľavo dole sa nachádza oranžový nápis: PRIAMY PRENOS a vedľa neho je oznam: Priamy prenos od cca 18:10 Diskusia s kandidátmi na poslancov za obvod c 2)

01:03:12 – začiatok diskusie (priamy prenos)

- moderátor a kandidát Radovan Ceglédy povie úvodné slová

- prítomní sú najskôr 3 kandidáti

- po krátkej chvíli sa k nim pridá 4. kandidujúca osoba

- kandidáti povedia úvodné slová

- divácke otázky a odpovede zo strany kandidátov

- k stolu si prisadne ďalší kandidát

- rozoberanie komunálnych tém týkajúcich sa hlavne infraštruktúry, verejných služieb, sociálnej sféry

- postupne sa pridávajú ďalší dvaja kandidáti (ku koncu programu bolo prítomných celkovo 7 kandidátov tohto obvodu)

- záverečné slová (výzvy k zúčastneniu sa volieb)

02:51:10 – koniec diskusie

- kandidáti postupne odchádzajú od stola
- repríza volebnej diskusie (repríza diskusie kandidátov na poslancov mestského zastupiteľstva kandidujúcich za 1. obvod a za 3. obvod, ktorá bola odvysielaná premiérovu dňa 20.10.2022)
- divadelné predstavenie

03:59:59 – koniec záznamu

* * *

Vysielateľ RSNET TV 01 s.r.o. odvysielal na programovej službe TV RIMAVA v dňoch 18. 10. až 20. 10. 2022 a 24. 10. až 26. 10. 2022 vyššie uvedené a špecifikované programy, ktoré obsahovo súviseli s voľbami do orgánov územnej samosprávy 2022 (funkcia poslanca mestského zastupiteľstva a funkcia primátora mesta) v meste Rimavská Sobota. V rámci predmetných programov vystupovali jednotliví kandidáti, ktorí v nich prezentovali informácie o svojej osobe, svoje názory či postoje na viaceré témy komunálnej politiky.

Podľa § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ povinný zabezpečiť, aby programy a iné zložky programovej služby vysielané v rámci volebnej kampane boli v súlade s osobitným predpisom. Takýmto osobitným predpisom je zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani.

Podľa § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani je v súvislosti s voľbami do orgánov územnej samosprávy zakázané vysielanie iných programov ako programov uvedených v § 12 ods. 5 (spravodajské a publicistické programy, ak sa realizujú v súlade s programovou službou), programov uvedených v odsekoch 5 a 6 (diskusné programy kandidátov vysielané Rozhlasom a televíziou Slovenska a diskusné programy kandidátov vopred schválené regulátorom) a vysielanie politickej propagácie podľa § 11a ods. 1 až 4, ktoré by mohli ovplyvniť hlasovanie osôb oprávnených voliť v prospech alebo v neprospech kandidáta.

V prípade predmetných programov odvysielaných vo vyššie uvedených dňoch a časoch išlo o programy vysielané v rôznych dĺžkach, aj ako priame prenosi, pričom obsahovú podstatu jednotlivých programov tvorili divácke otázky, na ktoré odpovedali a reagovali prítomní kandidáti. Otázky mali súvis predovšetkým s komunálnymi témami, ktoré sa dotýkali hlavne infraštruktúry, verejných služieb či sociálnej sféry. Kandidáti tak v rámci diskusií mali možnosť prezentovať návrhy riešení a mali možnosť predstaviť aj svoje vízie v nastávajúcom volebnom období. Je zrejmé, že **v prípade predmetných programov išlo o mimoriadne vysielania, ktoré neboli súčasťou programovej štruktúry vysielateľa.**

V § 11a ods. 6 zákona č. 181/2014 Z. z. je uvedené, že vysielateľ s licenciou môže v čase volebnej kampane vysielateľ diskusné programy s kandidátmi len v prípade, **ak ich zaradenie do programovej štruktúry na toto obdobie schválila Rada.**

Rade však nebola zo strany vysielateľa RSNET TV 01 s.r.o. doručená žiadna žiadosť o zmenu programovej štruktúry počas obdobia volebnej kampane, a teda vysielateľovi ani nebolo Radou schválené zaradenie diskusných programov s kandidátmi do programovej štruktúry na toto obdobie.

Túto skutočnosť uznal aj účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania, ktoré bolo Rade doručené dňa 17. 4. 2023. Účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania, ktoré bolo Rade doručené dňa 17. 4. 2023, uviedol: „Ja, Radovan Ceglédý uznávam, že sme odvysielaním diskusií s kandidátmi na post poslancov do mestského zastupiteľstva urobili chybu, o ktorej som ja osobe netušil. Vedením televízie bola v tom čase poverená Mgr. Art. Katarína Smaczna, ktorá ohlasovaciú povinnosť, z pre mňa nepochopiteľných dôvodov, zanedbala. Za chybu sa ospravedlňujeme a veríme že bude zohľadnená aspoň naša úprimná snaha o poskytnutie priestoru pre všetkých kandidátov na poslancov rovnako a bez rozdielu. V našom regióne je veľmi málo možností, ako

sa kandidáti môžu odprezentovať a my sme chceli iba pomôcť občanom sa rozhodnúť. Viem, že neznalosť zákona neospravedlňuje, úprimne však chcem povedať, že ma vzniknutá situácia mrzí a čestne prehlasujem, že sa podobná situácia už viac nezopakuje.“

Ustanovenie § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. ukladá vysielateľovi povinnosť zabezpečiť, aby programy vysielané v období volebnej kampane boli v súlade s osobitnými predpismi, pričom konkrétne odkazuje na § 10 až 12 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani. V prípade, že vysielateľ poruší uvedené ustanovenia zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani, takéto konanie automaticky predstavuje porušenie § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 181/2014 Z. z. sa volebná kampaň začína dňom uverejnenia rozhodnutia o vyhlásení volieb v Zbierke zákonov Slovenskej republiky a končí 48 hodín pred dňom konania volieb. Voľby do orgánov územnej samosprávy vyhlásil predseda Národnej rady SR rozhodnutím z 10. 6. 2022 uverejneným pod č. 209/2022 Z. z. Dátum konania volieb bol stanovený na sobotu 29. 10. 2022. Z uvedeného vyplýva, že predmetný program bol odvysielaný v čase volebnej kampane.

Možno konštatovať, že na predmetné programy sa nevzťahujú výnimky zo zákazu vysielania uvedené v § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z. Taktiež možno konštatovať, že keďže v programe dostali priestor na svoju propagáciu kandidáti na funkcie poslancov mestského zastupiteľstva a funkciu primátora v meste Rimavská Sobota, programy boli takého charakteru, že mohli ovplyvniť hlasovanie voličov v prospech alebo v neprospech kandidátov vo voľbách do orgánov samosprávy mesta Rimavská Sobota 2022.

Ako je z vyššie uvedených skutočností zrejmé, predmetné programy boli **odvysielané bez toho, aby Rada vysielateľovi schválila zaradenie diskusných programov do programovej štruktúry na toto obdobie** a z tohto dôvodu išlo o „iné programy“ v zmysle ustanovenia § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z., ktoré mohli vzhľadom na svoj obsah a účel jednoznačne ovplyvniť hlasovanie osôb oprávnených voliť v prospech alebo v neprospech kandidáta. Kancelária preto považuje za preukázané, že účastník konania odvysielaním predmetných programov porušil zákaz vysielania vzťahujúci sa na obdobie volebnej kampane.

K vyjadreniu účastníka konania možno uviesť, že čo sa týka uloženia sankcie, u právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (t. j. ide o objektívnu zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z., ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne mu deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. **Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.**

Vzhľadom na všetky uvedené skutočnosti sa Kancelária domnieva, že účastník konania RSNET TV 01 s.r.o. odvysielaním vyššie uvedených a špecifikovaných programov, ktoré obsahovo súviseli s voľbami do orgánov územnej samosprávy 2022 (funkcia poslanca mestského zastupiteľstva a funkcia primátora mesta) v meste Rimavská Sobota, a to na programovej službe TV RIMAVA v dňoch 18. 10. až 20. 10. 2022 a 24. 10. až do 26. 10. 2022, sa **dopustil porušenia povinnosti podľa § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 284/2022 Z. z. v spojení s ustanovením § 11a ods. 7 zákona č. 181/2014 Z. z.**

* * *

Z vyššie uvedených dôvodov sa zásah do slobody prejavu účastníka konania v podobe uloženia sankcie ukazuje ako nevyhnutný. Vzhľadom na silu médií pri tvorbe verejnej mienky je totiž úlohou Rady, aby vysielateľa na protiprávne konanie upozornila. Úlohou Rady je tiež zabezpečiť, aby bol v oblasti vysielania vytvorený a ponechaný priestor pre divákov ako pasívnych recipientov informácií na formovanie vlastného názoru a rozhodnutia, v danom prípade umocnený obdobím volebnej kampane a voľbami do orgánov územnej samosprávy.

Dohovor o ochrane ľudských práv a základných slobôd (ďalej len „Dohovor“) v čl. 10, ako aj Ústava Slovenskej republiky zakotvujú pre každého právo na slobodu prejavu. Rovnako však Dohovor ako aj Ústava SR ustanovujú možnosť obmedzenia slobody prejavu a práva na vyhľadávanie a šírenie informácií. Sloboda prejavu je garantovaná len do tej miery, pokiaľ nezasahuje do práv a slobôd a právom chránených záujmov iných. V takých prípadoch už je nutné hovoriť o jej obmedzení a výnimkách, kedy môže byť vzhľadom na okolnosti potrebné zasiahnuť do slobody prejavu. Sloboda prejavu teda nemá absolútny charakter.

Z citovaných noriem vyplýva, že slobodu prejavu je možné obmedziť na základe kumulatívneho splnenia troch podmienok. Obmedzenie musí

- vyplývať zo zákona,
- byť nevyhnutné v demokratickej spoločnosti,
- sledovať legitímny cieľ.

Adjektívum „nevyhnutný“ v zmysle čl. 10 ods. 2 Dohovoru zahŕňa naliehavú sociálnu potrebu, pričom vnútroštátne orgány zmluvných štátov Dohovoru majú určitý rozsah voľnej úvahy na posúdenie jej existencie (rozhodnutie Európskeho súdu pre ľudské práva vo veci *Lingens v. Rakúsko*, 8. júl 1986, séria A, č. 103, str. 25, ods. 39). Nevyhnutnosť zároveň znamená nemožnosť dosiahnuť cieľ obmedzenia iným spôsobom. Cieľ obmedzenia predstavuje napr. ochrana práv a slobôd iných, ochrana zdravia, súkromného života a pod. Z toho vyplýva, že pojem „nevyhnutnosť“ v demokratickej spoločnosti sa musí vždy posudzovať *ad hoc* spolu s legitímnym cieľom.

Ústava zakotvuje legitímny cieľ obmedzenia slobody prejavu taxatívne, ako ochranu práv a slobôd iných, bezpečnosť štátu, verejného poriadku a ochranu verejného zdravia, mravnosti. Z uvedeného vyplýva, že obmedzenie slobody prejavu je možné z dôvodu ochrany verejného záujmu, ako aj ochrany individuálnych záujmov. Prípadná sankcia je účastníkovi konania ukladaná na základe zákona č. 264/2022 Z. z., v danom prípade konkrétne na základe ustanovenia § 20 ods. 4 písm. c). Účelom tohto ustanovenia je práve ochrana práv a slobôd iných. Podmienka legality a legitimity je teda nepochybne naplnená.

Proporcionalitu obmedzenia slobody prejavu je možné vnímať v dvoch rovinách. Prvou je obmedzenie slobody prejavu zakotvením určitých konkrétnych povinností všeobecne záväzným právnym predpisom, v tomto prípade zakotvením ustanovenia § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. Keďže zákonodarca využil ústavné splnomocnenie (čl. 26 ods. 4 Ústavy SR) na zakotvenie tohto obmedzenia formou zákona, je potrebné považovať tento princíp za zachovaný.

Druhou, je rovina obmedzenia slobody prejavu uplatnením konkrétnych zákonných ustanovení v konkrétnom prípade. Túto rovinu Rada skúma prostredníctvom zákonom dovolenej správnej úvahy, ktorá zohľadňuje intenzitu porušenia povinnosti zabezpečiť všestrannosť informácií a názorovú pluralitu v rámci vysielanej programovej služby na jednej strane a intenzitu prípadného obmedzenia slobody prejavu účastníka konania na strane druhej.

Vysielanie je jednou z foriem realizácie slobody prejavu a práva na informácie, teda základných ľudských práv a slobôd, ktorých obmedzenia môžu byť stanovené len zákonom. Zákon č. 264/2022 Z. z. preto stanovuje základné povinnosti vysielateľov a súčasne deklaruje slobodu pri tvorbe programov, do obsahu ktorých nemôže štát ľubovoľne zasahovať. Keďže však elektronické médiá hrajú v živote spoločnosti a v procese vytvárania a formovania verejnej mienky významnú úlohu, potrebu zabezpečiť, aby programy vysielané v rámci volebnej kampane boli v súlade so zákonom č. 181/2014 Z. z.

o volebnej kampani nie je možné ponechať iba vo sfére novinárskej etiky, ale je ju potrebné upraviť priamo v zákone a uplatňovať prostredníctvom činnosti na to zriadeného orgánu verejnej moci.

* * *

Podľa § 140 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. „*Pokutu regulátor uloží, ak povinná osoba aj napriek upozorneniu na porušenie zákona opakovane porušila tú istú povinnosť. Za opakované porušenie povinnosti sa považuje také porušenie povinnosti, ktoré nastalo v lehote kratšej ako tri roky od predchádzajúceho porušenia tej istej povinnosti.*“

Účastníkovi konania RSNET TV 01 s.r.o. nebola Radou uložená žiadna sankcia (ani upozornenie) za porušenie tej istej povinnosti počas predchádzajúcich troch rokov pred porušením povinnosti, ktorá je predmetom tohto správneho konania. Účastník konania sa teda nedopustil opakovaného porušenia tej istej povinnosti.

Podľa § 140 ods. 2 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. „*Regulátor môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia ... ak bola porušená povinnosť uložená v § 20 ods. 4 písm. c) ...*“. Porušenie povinnosti podľa § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. teda zakladá podľa vyššie citovaného ustanovenia § 140 ods. 2 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **možnosť regulátora uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia** na porušenie zákona.

V tejto súvislosti uvádzame, že účastníkovi konania bola na jeho vlastnú žiadosť zrušená licencia na vysielanie č. TD/149 rozhodnutím č. ROL/8/2023 zo dňa 5. 4. 2023, a teda účastník konania už nie je v súčasnosti držiteľom oprávnenia na vysielanie. Z toho dôvodu nepovažujeme za účelné ukladať účastníkovi konania sankciu pokutu, ale navrhujeme Rade, aby mu za toto porušenie uložila sankciu upozornenie na porušenie zákona.

* * *

Z á v e r

Vzhľadom na vyššie uvedené argumenty navrhujeme Rade, aby prijala jedno z uznesení v zmysle vyššie uvedeného alternatívneho návrhu.