



RADA PRE MEDIÁLNE SLUŽBY

Palisády 36, 811 06 Bratislava

Rozhodnutie č. RL/25/2022
Správne konanie č. 159/SKL/2022-MS

Bratislava dňa 21. 12. 2022
Doložka právoplatnosti:

R O Z H O D N U T I E

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov a § 234 zákona č. 264/2022 Z. z., rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. 159/SKL/2022-MS FM media s.r.o.

vzhľadom na to, že v dňoch 27. 5. 2022, 16. 11. 2022 a 1. 12. 2022 nevyužíval povolené parametre frekvencie 90,8 MHz Žilina, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022,

ukladá

podľa ustanovenia § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 64 ods. 5 zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.*“

O d ô v o d n e n i e

V zmysle § 4 zákona č. 308/2000 Z. z., Rada je orgánom verejnej správy, ktorého prvoradým poslaním je presadzovať záujmy verejnosti, pričom dohliada na dodržiavanie právnych predpisov upravujúcich vysielanie a retransmisiu a vykonáva štátnu správu v oblasti vysielania a retransmisie v rozsahu vymedzenom cit. zákonom.

Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom a prevádzkovateľom retransmisie, stanovených § 64 až 67 zákona č. 308/2000 Z. z., pričom na konanie podľa tohto zákona sa, podľa § 71 zákona č. 308/2000 Z. z., vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb., s výnimkou ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 49, § 53, § 54, § 56 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 22. 6. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FM media s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania povolených parametrov pridelenej frekvencie **90,8 MHz Žilina**.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 21. 7. 2022, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 159/SKL/2022-MS. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 647/SL/2022-3 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. pod č. 647/SL/2022-6.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2022/001263 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva povolené parametre pridelenej frekvencie 90,8 MHz Žilina tak, ako sú uvedené vo frekvenčnom liste 1812/10/2009, resp. v individuálnom povolení Úradu, najmä vyžarovaný výkon a vysielanie zo stanovenej kóty.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 21. 11. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/001567. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2022/001816 zo dňa 28. 11. 2022 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2022/001567, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2022/001263 a RPMS/2022/001567 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2022/001726 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva povolené parametre pridelenej frekvencie 90,8 MHz Žilina tak, ako sú uvedené vo frekvenčnom liste 1812/10/2009, resp. v individuálnom povolení Úradu, najmä vyžarovaný výkon a vysielanie zo stanovenej kóty.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 6. 12. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/002062. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2022/002105 zo dňa 6. 12. 2022 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2022/002062, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2022/001726 a RPMS/2022/002062 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade doručené.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú listy Rady č. 647/SL/2022-3, RPMS/2022/001263 a RPMS/2022/001726 a listy Úradu zaevidované pod č. 647/SL/2022-6, RPMS/2022/001567 a RPMS/2022/002062.

Rada po získaní všetkých podkladov pre rozhodnutie a oboznámení sa s nimi v danej veci rozhodla dňa 21. 12. 2022.

* * *

Podľa ustanovenia § 234 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Konania vo veci dodržiavania právnych predpisov, ktoré sa začali pred 1. augustom 2022 a ktoré neboli právoplatne skončené, sa dokončia podľa právnych predpisov účinných k 31. júlu 2022.“

Podľa § 4 ods. 2 druhá veta zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: Rada: *„dohliada na dodržiavanie právnych predpisov upravujúcich vysielanie, retransmisiu a poskytovanie audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a vykonáva štátnu správu v oblasti vysielania, retransmisie a poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie v rozsahu vymedzenom týmto zákonom.“*

Podľa § 5 ods. 1 písm. g) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 patrí do pôsobnosti Rady: *„dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“*

Podľa § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: *„Rada frekvenciu pridelenú na analógové vysielanie môže odňať aj vtedy, ak b) vysielateľ vlastným zavinením nevyužíva povolené parametre frekvencie“.*

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/53/2020 zo dňa 20. 5. 2020 prideliť vysielateľovi FM media s.r.o. frekvenciu 90,8 MHz Žilina. Na základe tohto rozhodnutia je vysielateľ oprávnený využívať na rozhlasové vysielanie programovej služby Rádio Goldies frekvenciu 90,8 MHz Žilina v súlade s frekvenčným listom č. 1812/10/2009.

Rada požiadala dňa 11. 5. 2022 listom č. 647/SL/2022-3 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ s licenciou č. R/141, spoločnosť FM media s.r.o., Komárnická 4, 821 03 Bratislava, vysielateľ programovej služby Rádio Goldies, využíva povolené parametre pridelenej frekvencie 90,8 MHz Žilina tak, ako sú uvedené vo frekvenčnom liste 1812/10/2009, resp. v individuálnom povolení Úradu, najmä vyžarovaný výkon a vysielanie zo stanovenej kóty.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 1. 6. 2022 listom zaevidovaným pod č. 647/SL/2022-6. Z listu úradu vyplýva, že nameraný vyžiarovaný výkon bol 200 W +- 4dB (80-500 W). Podľa frekvenčného listu je povolený výkon danej frekvencie 1 000 W, čiže aj s ohľadom na možné odchýlky je nameraný výkon výrazne nižší ako povolený. Okrem toho, lokalita danej frekvencie by podľa frekvenčného listu mala byť Dubeň, pričom podľa listu Úradu bolo stanovište rádiového vysielacieho zariadenia Sad SNP, strecha bývalého OC Tesco. Z toho dôvodu vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ FM media s.r.o. nevyužíva vlastným zavinením povolené parametre pridelenej frekvencie 90,8 MHz Žilina, čím mohlo dôjsť k **naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z.**

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2022/001263 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva povolené parametre pridelenej frekvencie 90,8 MHz Žilina tak, ako sú uvedené vo frekvenčnom liste 1812/10/2009, resp. v individuálnom povolení Úradu, najmä vyžarovaný výkon a vysielanie zo stanovenej kóty.

Dňa 21. 11. 2022 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/001567 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania, t.j. 16. 11. 2022 v čase od 13:15 hod. do 13:35 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2022/001816 zo dňa 28. 11. 2022 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2022/001726 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva povolené parametre pridelennej frekvencie 90,8 MHz Žilina tak, ako sú uvedené vo frekvenčnom liste 1812/10/2009, resp. v individuálnom povolení Úradu, najmä vyžarovaný výkon a vysielanie zo stanovenej kóty.

Dňa 6. 12. 2022 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/002062 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 90,8 MHz Žilina nebolo v čase merania, t.j. 1. 12. 2022 v čase od 8:35 hod. do 8:50 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2022/002105 zo dňa 6. 12. 2022 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania dňa 27. 5. 2022 nevyužíval povolené parametre frekvencie 90,8 MHz Žilina, pretože povolený výkon danej frekvencie je 1 000 W, pričom účastník konania vysielal iba s výkonom 200 W +/- 4dB (80-500 W). Následne v dňoch 16. 11. 2022 a 1. 12. 2022 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina vôbec, čiže nevyužíval žiadne z povolených parametrov frekvencie. Na základe toho dospela Rada k záveru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z.

Rada má pri naplnení skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. možnosť odňať frekvenciu. Keďže ide v tomto prípade o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z., rozhodla Rada tak, že uložila účastníkovi konania sankciu podľa ustanovenia § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť za správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 308/2000 Z. z. ako aj v prípade správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu, dokazovať zavinenie alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nebanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu a výšky sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Poučenie:

Proti rozhodnutiu o uložení sankcie podľa § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 (upozornenie na porušenie zákona) sa v zmysle zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 nie je možné odvolať.

Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. rozhodnutie, proti ktorému sa nemožno odvolať, je právoplatné oznámením účastníkovi konania.

Rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku.

* * *

Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:

1x FM media s.r.o. (elektronicky)

2x Rada pre mediálne služby

PhDr. Marta Danielová
predsedníčka
Rady pre mediálne služby