

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie na rokovanie Rady pre mediálne služby

dňa 24. 5. 2023

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00722
Predmet: žiadosť o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom obchodného podielu držiteľa licencií č. TD/213
Účastníci konania: Grand Cru Media s. r. o.
JUDr. Branko Vrba
Radoslav Štefanov
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Príloha: žiadosť o predchádzajúci súhlas s prevodom obchodného podielu spolu s prílohami

Dátum: 17. 5. 2022

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „regulátor“) ako orgán príslušný podľa ustanovení § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“ alebo „zákon o mediálnych službách“), postupom podľa ustanovenia § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. posúdila žiadosť o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom podielu na základnom imaní a hlasovacích právach držiteľa licencie č. TD/213 v správnom konaní č. REO-RPMS/2023/00722 zo dňa 26. 4. 2023 vedenom s účastníkmi konania:

Grand Cru Media s. r. o.**Sliezska 9****Bratislava - mestská časť Nové Mesto 831 03****IČO: 51 785 641****JUDr. Branko Vrba****H. Meličkovej 9****841 05 Bratislava****Radoslav Štefanov****Orgovánová 20145/18****821 07 Bratislava mestská časť Vrakuňa**

a po posúdení podkladov potrebných pre rozhodnutie podľa ustanovenia § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov vydáva toto

r o z h o d n u t i e:

regulátor na základe žiadosti účastníkov konania

udel'uje predchádzajúci súhlas

s prevodom 100%-ného podielu na základnom imaní držiteľa licencie č. TD/213, spoločnosti **Grand Cru Media s. r. o., Sliezska 9, 831 03 Bratislava - mestská časť Nové Mesto, IČO: 51 785 641** z prevodcu: **JUDr. Branko Vrba, H. Meličkovej 9 841 05 Bratislava** na nadobúdateľa, ktorým je: **Radoslav Štefanov, Orgovánová 20145/18, 821 07 Bratislava – mestská časť Vrakuňa**, ktorý prevodom celého obchodného podielu prevodcu získa 100%-ný podiel na základnom imaní a hlasovacích právach spoločnosti **Grand Cru Media s. r. o., Sliezska 9, Bratislava - mestská časť Nové Mesto 831 03, IČO: 51 785 641**.

Úloha:

Kancelária vyhotoví v správnom konaní písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkom konania.

T: 24. 6. 2023**Z: ReO**

* * *

Dňa 26. 4. 2023 spoločnosť Grand Cru Media s. r. o. (ďalej aj ako „vysielateľ“, „držiteľ licencie“ alebo „účastník konania“) doručila regulátorovi listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/003289 žiadosť o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom obchodného podielu na základnom imaní držiteľa licencie č. TD/213, t. j. spoločnosti Grand Cru Media s. r. o.

Z tohto dôvodu sa dňa 26. 4. 2023 začalo správne konanie č. REO-RPMS/2023/00722 vo veci žiadosti o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom podielu na základnom imaní držiteľa predmetnej licencie. Súčasťou žiadosti je samotná zmluva o prevode obchodného podielu a čestné vyhlásenia v súlade s príslušnými zákonnými požiadavkami. .

Výpis z Obchodného registra SR pre spoločnosť Grand Cru Media s. r. o. si zabezpečil regulátor. Kancelária zároveň zistila, že táto spoločnosť nefiguruje v zozname právoplatne odsúdených právnických osôb, ktorý je zverejnený na webovej stránke <https://esluzby.genpro.gov.sk/zoznam-odsudenych-pravnickych-osob>.

* * *

Podľa ustanovenia § 162 ods. 3 písm. a) zákona o mediálnych službách:

„O zmenu vysielania programovej služby, ktorú vysielateľ môže vykonať len so súhlasom regulátora, môže vysielateľ požiadať až po získaní predchádzajúceho súhlasu regulátora; regulátor udeľuje súhlas rozhodnutím. Za zmenu, ktorú môže vysielateľ vykonať len so súhlasom regulátora, sa považuje zmena, ktorej vykonanie bez získania predchádzajúceho súhlasu regulátora má za následok zrušenie autorizácie vysielania“.

Podľa ustanovení § 165 ods. 2 zákona o mediálnych službách:

„Regulátor zruší autorizáciu vysielania aj vtedy, ak sa bez predchádzajúceho súhlasu regulátora uskutoční prevod podielu na základnom imaní vysielateľa alebo podielu na hlasovacích právach vysielateľa

- a) v rozsahu prevyšujúcom 51 % celkovej hodnoty základného imania alebo hlasovacích práv oprávneného vysielateľa počas trvania autorizácie vysielania,*
- b) v čase do 12 mesiacov od právoplatnosti rozhodnutia o autorizácii vysielania rozhlasovej programovej služby alebo*
- c) v čase do 24 mesiacov od právoplatnosti rozhodnutia o autorizácii vysielania televíznej programovej služby“.*

Podľa ustanovenia § 100 ods. 4 zákona o mediálnych službách:

„Tá istá osoba nesmie byť konečným užívateľom výhod pri viac ako jednom poskytovateľovi obsahovej služby, ak spoločný trhový podiel týchto poskytovateľov na celom reklamnom trhu Slovenskej republiky presahuje 60 %“.

* * *

V predmetnej žiadosti účastník konania žiada o súhlas s prevodom 100%-ného obchodného podielu, ktorého vlastníkom je fyzická osoba: JUDr. Branko Vrba a ktorý predstavuje 100%-nú účasť na základnom imaní obchodnej spoločnosti Grand Cru Media s. r. o., na nadobúdateľa, ktorým je fyzická osoba: Radoslav Štefanov.

Spoločnosť Grand Cru Media s. r. o. je od 30. 4. 2019 držiteľom licencie č. TD/213 na vysielanie celoplošnej televíznej programovej služby *TVIQ*. Podľa § 228 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ s licenciou podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 oprávneným vysielateľom aj podľa tohto zákona.

Výška základného imania oprávneného vysielateľa je 5 000 €, pričom splatený je plný rozsah základného imania. Oprávnený vysielateľ má právnu formu spoločnosti s ručením obmedzeným. Jediným spoločníkom, konateľom a konečným užívateľom výhod tejto spoločnosti je v súčasnosti prevodca – JUDr. Branko Vrba.

Z § 165 ods. 2 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že v prípade, ak má dôjsť k prevodu podielu na základnom imaní alebo hlasovacích právach vysielateľa prevyšujúceho 51 % celkovej hodnoty základného imania alebo hlasovacích práv, je vysielateľ povinný požiadať Radu o predchádzajúci súhlas s takýmto úkonom, v opačnom prípade regulátor zruší autorizáciu vysielania. Uvedená povinnosť

vysielateľov nie je v zákone explicitne stanovená, ale priamo vyplýva z citovanej právomoci regulátora zrušiť autorizáciu vysielania.

Zmyslom inštitútu predchádzajúceho súhlasu je umožniť Rade vykonávať účinnú kontrolu v prípadoch významných zmien vlastníckych štruktúr vysielateľov a predchádzať možným porušeniam zákona č. 264/2022 Z. z. Rada štandardne pri posudzovaní žiadosti o udelenie predchádzajúceho súhlasu posudzuje na základe predložených dokladov otázku splnenia podmienok plurality informácií a priehľadnosti majetkových a personálnych vzťahov vo vysielaní.

V rámci tohto správneho konania je preto potrebné vychádzať z ustanovení § 11 zákona č. 264/2022 Z. z., v ktorom sa vymedzujú **formy prepojenia**. Konkrétne v odsekoch 1 a 2 tohto ustanovenia sa uvádza, že „*majetkové prepojenie je viac ako 25 % účasť na základnom imaní iných osôb alebo viac ako 25 % podiel na hlasovacích právach iných osôb; na účely určenia podielu sa podiely blízkych osôb ovládaných osôb a ovládajúcich osôb navzájom spočítavajú*“, pričom „*personálne prepojenie*“ je podľa odseku 2 „*účasť na riadení alebo na kontrole inej osoby, a to aj prostredníctvom blízkych osôb alebo spoločníkov obchodnej spoločnosti a ich blízkych osôb*“. Uvedené definície je potrebné dať do súvislosti s ustanovením § 159 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z., podľa ktorého je žiadateľ o autorizáciu vysielania, ktorý je personálne alebo majetkovo prepojený s vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí, prípadne s poskytovateľom multiplexu na území Slovenskej republiky, „*povinný do žiadosti o autorizáciu uviesť údaje aj o týchto skutočnostiach a preukázať ich príslušnými dokladmi*“. Z uvedeného vyplýva, že zákonodarca pristúpil v novej právnej úprave k podstatnej liberalizácii, keď uvedené formy prepojenia na rozdiel od zákona č. 308/2000 Z. z. nezakazuje, v záujme transparentnosti majetkových a personálnych vzťahov však stanovuje príslušnú informačnú povinnosť žiadateľov. Hoci sa uvedená povinnosť vzťahuje na žiadateľov o autorizáciu, implicitne vzniká potreba sa rovnakou otázkou zaoberať aj v konaní o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom obchodného podielu.

Ako vyplýva z podania a predložených listín, nadobúdateľom 100%-ného podielu na základnom imaní oprávneného vysielateľa má byť fyzická osoba, t. j. pán Radoslav Štefanov, nar. 3. 1. 1975, bytom Orgovánová 20145/18, 821 07 Bratislava - mestská časť Vrakuňa, ktorý v čestnom vyhlásení uviedol, že **nie je vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie alebo prevádzkovateľom retransmisie v zahraničí alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí a nie je personálne ani majetkovo prepojený s vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí**. Ďalej vyhlasuje, že neposkytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex a nie je personálne alebo majetkovo prepojený s poskytovateľom multiplexu, ktorý poskytuje na území Slovenskej republiky terestriálny multiplex.

Základné požiadavky na vysielateľov týkajúce sa zabezpečenia plurality informácií vyplývajú z ustanovení § 100 zákona č. 264/2022 Z. z. Podľa týchto požiadaviek vysielateľ (s výnimkou verejnoprávneho vysielateľa) nesmie vysielateľ rozhlasovú programovú službu terestriálnym vysielaním a súčasne vysielateľ televíznu programovú službu. Vysielateľ (s výnimkou vysielateľa reklamnej programovej služby) tiež nesmie byť poskytovateľom terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky. Zákon napokon stanovuje, že **tá istá osoba nesmie byť konečným užívateľom výhod pri viac ako jednom poskytovateľovi obsahovej služby, ak spoločný trhový podiel týchto poskytovateľov na celom reklamnom trhu Slovenskej republiky presahuje 60 %**. Na základe vymedzenia pojmu „konečný užívateľ výhod“ podľa zákona č. 297/2008 Z. z. je zrejme, že konečným užívateľom výhod v spoločnosti Grand Cru Media s. r. o. bude po prevode obchodného podielu nadobúdateľ ako jediný spoločník spoločnosti, t. j. Radoslav Štefanov. Z vyššie uvedeného čestného vyhlásenia o absencii personálneho a majetkového prepojenia vyplýva, že Radoslav Štefanov **nefiguruje ako konečný užívateľ výhod v inej právnickej osobe poskytujúcej obsahovú službu**, čo potvrdzuje aj lustrácia v databázach regulovaných subjektov vedených Radou. Hoci R. Štefanov je podľa údajov z Obchodného registra aktuálne zapísaný ako spoločník/konateľ v celkovo troch

obchodných spoločnostiach, pričom jedna z nich, „Magic Touch s. r. o.“, je evidovaná aj v registri partnerov verejného sektora, nijaká z týchto spoločností nie je vedená Radou ako poskytovateľ obsahovej služby. **Uvedené zákonné kritérium je preto v tomto štádiu splnené**, pričom Rada predmetnú otázku opätovne preskúma v konaní o zmene autorizácie, ktoré bude nasledovať po prevode obchodného podielu.

Pri rozhodovaní o udelení predbežného súhlasu je regulátor zároveň povinný zohľadniť všetky kritériá uvedené v ustanovení § 104 zákona č. 308/2000 Z. z.. Podľa tohto ustanovenia regulátor posudzuje majetkové prepojenie a personálne prepojenie poskytovateľa obsahovej služby s cieľom preskúmať, či majetkové a personálne vzťahy spĺňajú tieto podmienky:

a) je zabezpečená **transparentnosť vlastníckych vzťahov** alebo **transparentnosť alebo dôveryhodnosť finančných zdrojov** určených na financovanie poskytovania obsahovej služby,

b) nie je zrejmá existencia rizika, že by **priamo alebo v spojení s cudzou mocou mohlo dôjsť k zneužitiu obsahovej služby** na ohrozenie ústavného zriadenia, národnej bezpečnosti alebo demokratického systému základných práv a slobôd garantovaného Ústavou Slovenskej republiky, na diskrimináciu alebo podnecovanie neznášanlivosti alebo násilia,

c) nie je zrejmá existencia rizika, že by mohlo dôjsť k **narušeniu plurality informácií a mediálnych obsahov**,

d) nie je **priamo alebo nepriamo financovaný teroristickou organizáciou alebo osobou či štátom, ktorý sa nachádza na sankčnom zozname** Organizácie spojených národov alebo Európskej únie.

Pokiaľ ide o transparentnosť vlastníckych vzťahov resp. transparentnosť alebo dôveryhodnosť finančných zdrojov, zo samotnej povahy týchto pojmov vyplýva ich relevantnosť v prípade, ak je nadobúdateľom právnická osoba. Z verejne dostupných zdrojov v každom prípade vyplýva, že pán Radoslav Štefanov nie je v súčasnosti evidovaný v registri úpadcov ani v zozname dlžníkov sociálnej poisťovne, čo svedčí v prospech dôveryhodnosti nadobúdateľa z hľadiska jeho finančných zdrojov.

Pokiaľ ide o zrejmú existenciu rizika zneužitia vysielať televíznej programovej služby na ohrozenie ústavného zriadenia, národnej bezpečnosti a základných pilierov právneho štátu, v tejto súvislosti sme z dostupných zdrojov preverili osobu nadobúdateľa, ako aj spoločností, v ktorých podľa obchodného registra aktuálne figuruje. Radoslav Štefanov je spoločníkom a konateľom v spoločnostiach goodtv, s.r.o., isports s.r.o. a Magic Touch s.r.o. Ide o vzájomne prepojené produkčné a reklamné spoločnosti, z ktorých je mediálne najexponovanejšia goodtv, s.r.o., vlastnená nadobúdateľom spolu so známou scenáristkou Barborou Vallovou. Medzi klientov uvedenej spoločnosti patria okrem iného RTVS, ako aj najrelevantnejší komerční vysielatelia, pričom dotknutá spoločnosť sa v ostatných rokoch podieľala na príprave úspešných projektov, ako sú napr. Milujem Slovensko, Dobré vedieť, Slovensko chutí, Naj dedinka Slovenska atď., na ktorých nadobúdateľ participoval ako producent alebo režisér. Z preskúmaných verejných zdrojov nie je zrejmá politická činnosť nadobúdateľa. Na základe uvedeného možno podľa názoru Kancelárie dospieť záveru, že v prípade nadobúdateľa absentujú akékoľvek indície, že by táto osoba mohla priamo alebo v spojení s cudzou mocou zneužiť predmetnú televíznu programovú službu na ohrozenie ústavného zriadenia, národnej bezpečnosti alebo demokratického systému základných práv a slobôd garantovaného Ústavou Slovenskej republiky, na diskrimináciu alebo podnecovanie neznášanlivosti alebo násilia. Naopak, doterajšie verejné pôsobenie nadobúdateľa a jeho mediálna viditeľnosť poskytujú do určitej miery záruku, že k takémuto zneužitiu nedôjde.

V súvislosti s predpokladmi zachovania plurality informácií a mediálnych obsahov Kancelária Rady pripomína, že uvedeným kritériom má byť zabezpečené, aby recipienti neboli odkázaní na prijímanie informácií z jedného zdroja a na prijímanie obdobného alebo dokonca totožného obsahu. Pluralitu informácií a mediálnych obsahov je možné označiť za základný prvok duálneho systému vysielať. Úlohou regulátora je teda v prvom rade posúdiť, či po nadobudnutí obchodného podielu ostane na dotknutom území zachovaná pluralita informácií a mediálnych obsahov. V uvedenom kritériu nie je

špecifikované, či posudzovanie predpokladov zachovania plurality informácií a mediálnych obsahov má byť vykonané vo vzťahu ku všetkým dostupným médiám prinášajúcim informácie na určitom území alebo len vo vzťahu ku konkrétnemu médiu, v tomto prípade k televízii. Vzhľadom na vecnú pôsobnosť Rady a predmet tohto správneho konania posudzuje regulátor naplnenie predmetného kritéria vo vzťahu k existujúcej ponuke mediálnych obsahov a plurality informácií, ktoré recipientom poskytujú celoplošné televízne programové služby. Z uvedeného je zrejmé, že na území SR sú prostredníctvom televízneho vysielania divákovi k dispozícii informácie spracované rôznorodo, ktoré im poskytujú na sebe nezávislí vysielatelia. Majetkový vstup nadobúdateľa do spoločnosti Grand Cru Media s. r. o. nemá potenciál narušiť rozmanitosť informácií a spôsobov ich spracovania existujúcu na dotknutom území. Kancelária Rady preto aj po posúdení tohto kritéria dospela k záveru, že nadobudnutím predmetného obchodného podielu nadobúdateľom bude ďalej zachovaná pluralita informácií a mediálnych obsahov.

Pokiaľ ide o otázku priameho či nepriameho financovania teroristickou organizáciou alebo osobou či štátom, ktorý sa nachádza na sankčnom zozname OSN alebo EÚ, aj v tejto súvislosti možno po preskúmaní verejných zdrojov vo vzťahu k nadobúdateľovi konštatovať neexistenciu akéhokoľvek relevantného rizika.

Z vyššie uvedeného je preto zrejmé, že podmienky plurality informačných zdrojov, obmedzenia majetkových a personálnych prepojení a transparentnosti vlastníckych vzťahov zostanú po prevode obchodného podielu zachované. V dôsledku uvedeného sme dospeli k záveru, že udelenie predchádzajúceho súhlasu nebude v rozpore s ustanoveniami zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách.

Záver

So zreteľom na vyššie uvedené skutočnosti Kancelária pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.