

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 5. 4. 2023

**Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.**

**Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu č.:** AO-RPMS/2023/00470

**Predmet podnetu:** webová stránka

**Subjekt:** www.slobodnyvysielac.sk

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenie:

**Návrh uznesenia:**

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 151 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu evidovaný pod č. AO-RPMS/2023/00470 a z dôvodu, že neobsahuje povinné náležitosti podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu podľa § 150 ods. 7 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. **odkladá.**

**Úloha:**

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu týkajúceho sa nelegálneho obsahu výsledok preverenia podnetu.

**T: 17. 4. 2023**

**Z: AO**

# Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby  
dňa 5. 4. 2023

Podnet na preverenie č.: AO-RPMS/2023/00470 zaevidovaný dňa 2.3.2023  
Podávateľ: fyzická osoba  
Predmet podnetu: webová stránka  
Dátum poskytnutia obsahu: -  
  
Služba: -  
Subjekt: [www.slobodnyvysielac.sk](http://www.slobodnyvysielac.sk)

Dátum: 28. 3. 2023

## **OBSAH PODNETU:**

Odôvodnenie podnetu: „*Rádio Slobodný Vysielač na doméne <https://slobodnyvysielač.sk> mám za to, že nedisponuje rozhodnutím o autorizácii vysielania, a teda vysiela načierno. Vysielanie počas celého dňa i internetová doména je plná dezinformácií, totálne nekritickej proruskej propagandy robiac z Ukrajincov nacistov a podobne. Médiá, ako toto, ak sa to tak dá honosne nazvať, doslova zneužívajú slobodu a demokraciu na oslavovanie režimu, ktorý bráni slobode a nehanebne vraždí ľudí. problematické je celé vysielanie, ako aj obsah internetovej domény, ktorý by mal byť preverený.*“

Popis nahlásenia obsahu platforme: -

Kancelária si od podávateľa dňa 2.3.2023 vyžiadala doplnenie informácií potrebných k analýze potenciálne nelegálneho obsahu. Ku dňu vypracovania analýzy podávateľ potrebné údaje neposkytol.

## **PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:**

### **Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách:**

#### **§ 13 Vymedzenie obsahovej služby**

(1)

*Obsahová služba je služba určená na príjem verejnosťou koncovému užívateľovi alebo inému užívateľovi, ktorej obsah zostavuje jej poskytovateľ vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť, či už z vlastnej iniciatívy, alebo na základe požiadaviek užívateľa a*

*a) vo vnímateľnej podobe tento obsah tvoria časovo usporiadané zvukové, obrazové alebo audiovizuálne komunikáty alebo štruktúrované textové informácie (lineárne mediálne služby), najmä programová služba,*

*b) vzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka zvukových, obrazových alebo audiovizuálnych komunikátov alebo štruktúrovaných textových informácií, ku ktorým poskytovateľ služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru obsahov (nelineárne mediálne služby), najmä audiovizuálna mediálna služba na požiadanie a elektronický programový sprievodca,*

*c) vzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka obsahových služieb podľa písmena a) alebo b), ku ktorým poskytovateľ obsahovej služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru služieb (súborné mediálne služby), najmä retransmisia programových služieb a multiplex, alebo*

*d) je ďalším nezmeneným verejným prenosom multiplexu alebo jeho časti poskytovaným inou osobou ako pôvodným poskytovateľom multiplexu.*

(2)

*Obsahovou službou je aj platforma na zdieľanie obsahu, najmä platforma na zdieľanie videí.*

#### **§ 150 ods. 7 písm. b):**

*Regulátor podnet na preverenie odloží, ak podnet na preverenie neobsahuje povinné náležitosti alebo je nepreskúmateľný z iných dôvodov,*

**§ 151 ods. 2:** Nelegálnym obsahom sa na účely tohto zákona rozumie obsah, ktorý

- a) naplňa znaky detskej pornografie alebo extrémistického materiálu,
- b) podnecuje ku konaniu, ktoré naplňa znaky niektorého z trestných činov terorizmu,
- c) schvaľuje konanie, ktoré naplňa znaky niektorého z trestných činov terorizmu, alebo
- d) naplňa znaky trestného činu popierania a schvaľovania holokaustu, zločinov politických režimov a zločinov proti ľudskosti, trestného činu hanobenia národa, rasy a presvedčenia alebo trestného činu podnecovania k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti.

**§ 151 ods. 3:** Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať odôvodnenie, prečo môže predmetný obsah predstavovať nelegálny obsah, a musí byť z neho zrejmé, o aký konkrétny obsah ide. Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať aj dátum poskytnutia obsahu a názov platformy na zdieľanie obsahu alebo obsahovej služby nevyžadujúcej oprávnenie podľa tohto zákona, najmä elektronickej periodickej publikácie, spravodajského webového portálu alebo agentúrneho servisu, v rámci ktorých bol nelegálny obsah poskytnutý.

### **ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:**

Pri posudzovaní možného výskytu nelegálneho obsahu vychádza Rada pre mediálne služby z citovaných ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách, pričom definícia pojmu „nelegálny obsah“ je v zmysle § 152 ods. 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách odvodená z definícií detskej pornografie, extrémistického materiálu, podnecovania alebo schvaľovania trestných činov terorizmu alebo z definícií trestných činov uvedených v § 152 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z., ktorých znaky sú vymedzené v zákone č. 300/2005 Z. z. (Trestný zákon).

Z uvedeného vyplýva, že Rada pre mediálne služby je oprávnená konať vo veci zamedzenia šírenia nelegálneho obsahu podľa § 152 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách, avšak v zmysle tohto ustanovenia v jej kompetenciách nie je posudzovať kontroverzné, šokujúce, neetické či hanlivé tvrdenia a obsahy, ak zároveň nenapĺňajú definíciu „nelegálneho obsahu“ – t.j. ak nenapĺňajú znaky detskej pornografie, extrémistického materiálu, podnecovania ku konaniu alebo schvaľovania konania, ktoré naplňa znaky niektorého z trestných činov terorizmu, znaky trestného činu popierania a schvaľovanie holokaustu, zločinov politických režimov a zločinov proti ľudskosti, znaky trestného činu hanobenia národa, rasy a presvedčenia alebo znaky trestného činu podnecovania k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti. Kompetenciou Rady pre mediálne služby tiež nie je posudzovať pravdivosť či opodstatnenosť tvrdení alebo teórií, ktoré nie sú podložené faktami alebo vedeckými dôkazmi (napr. tzv. „konšpirácií“ či „konšpiračných teórií“), ak tieto tvrdenia súčasne nenapĺňajú vyššie uvedenú definíciu „nelegálneho obsahu“.

Zároveň však podľa § 110 ods. 3 písm. q) zákona o mediálnych službách patrí do pôsobnosti regulátora spolupracovať s on-line platformami na zdieľanie obsahu pri efektívnom, proporcionálnom a nediskriminačnom uplatňovaní pravidiel poskytovania ich služieb (tzv. komunitné štandardy alebo iný súbor zásad pre používateľov). Poskytovateľ obsahovej služby je pritom podľa § 152 ods. 8 zákona o mediálnych službách povinný poskytovať regulátorovi túto súčinnosť a na tento účel mu na vyžiadanie poskytovať informácie aj umožniť zriadenie prístupu k svojej službe tak, aby bol výkon týchto činností čo najefektívnejší.

Podávateľ všeobecne namieta obsah internetovej stránky [www.slobodnyvysielač.sk](http://www.slobodnyvysielač.sk) z hľadiska šírenia dezinformácií a propagandy, zneužívania slobody a demokracie. Podávateľ uvádza, že

predmetná stránka je plná dezinformácií a „*totálne nekritickej proruskej propagandy*“, ktorá robí z Ukrajincov nacistov. Predmetom tejto analýzy je posúdenie obsahov publikovaných na danej službe z hľadiska možného výskytu nelegálneho obsahu v zmysle príslušných ustanovení **Zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách**:

**§ 151 ods. 3:** *Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať odôvodnenie, prečo môže predmetný obsah predstavovať nelegálny obsah, a musí byť z neho zrejmé, o aký konkrétny obsah ide. Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať aj dátum poskytnutia obsahu a názov platformy na zdieľanie obsahu alebo obsahovej služby nevyžadujúcej oprávnenie podľa tohto zákona, najmä elektronickej periodickej publikácie, spravodajského webového portálu alebo agentúrneho servisu, v rámci ktorých bol nelegálny obsah poskytnutý.*

Prevádzkovaním predmetnej služby v zmysle ostatných ustanovení **zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách** sú predmetom samostatnej analýzy (evidenčné číslo PGO-RPMS/2023/00459), ktorá je predložená v rámci bodu 25 na zasadnutie Rady dňa 5. 4. 2023.

Podnet všeobecne zmieňoval obsah predmetnej internetovej stránky, **neodkazoval na konkrétny obsah** (konkrétny príspevok, obrázok, video), **ktorý by mal prezentovať potencionálne nelegálny obsah**. Keďže predmetný podnet neobsahoval vyššie uvedené náležitosti, Kancelária kontaktovala podávateľa so žiadosťou o doplnenie chýbajúcich relevantných informácií potrebných k posúdeniu podnetu v zmysle ustanovenia **§ 151 ods. 3**. Ku dňu vypracovania analýzy podávateľ potrebné údaje neposkytol.

Na základe vyššie uvedeného sa Kancelária v súlade s ustanovením **§ 150 ods. 7. písm. b):** „*Regulátor podnet na preverenie odloží, ak podnet na preverenie neobsahuje povinné náležitosti alebo je nepreskúmateľný z iných dôvodov*“ domnieva, že **daný podnet na preverenie je možné odložiť**, nakoľko neobsahuje povinné náležitosti definované **v ustanovení § 151 ods. 3**.

Kancelária zároveň vykonala analýzu obsahu predmetnej stránky. Stránka na úvodnej strane obsahuje odkazy a obrázky piatich navrhovaných článkov. Okrem toho sa v pravej polovici stránky nachádza program vysielania internetového rádia s možnosťou prehratia daných relácií. Súčasťou stránky je aj viacero výziev na finančnú podporu fungovania stránky a rádia na základe dobrovoľných príspevkov. V hornej časti stránky sa nachádzajú odkazy na ďalšie časti stránky ako archív, správy (články rozdelené do tematických kategórií), kontakt či živé vysielanie. Súčasťou sú aj odkazy na sociálne siete a obchod stránky.

V rámci priebežného monitoringu sa Kancelária podrobnejšie zamerala na obsah desiatich článkov uverejnených v tematických kategóriách: „*Francúzsky parlament hľadá kompromis návrhu dôchodkovej reformy.*“; „*Antonov: Moskva vníma incident s americkým dronom ako provokáciu.*“; „*Bloomberg: Iránska kríza môže smerevať do zúčtování.*“; „*Petice na podporu docenta Ševčíka.*“; „*Heger už rozhodol. Slovensko MiG-29 na Ukrajinu pošle.*“; „*Americká armáda hlási zrážku ruskej stíhačky s dronom nad Čiernym morom.*“; „*Foreign Affairs: Proč Spojené státy zúšávají v pasti falešných snů o hegemonii?*“; „*Nad' predpokládá, že o migoch napokon rozhodne vláda, má pripravenú analýzu.*“; „*Kollár naznačil, že parlament o migoch rozhodovať nebude, koalícia našla iný spôsob.*“; „*Vyznání Putinova přitakávače – člověka, co chápe Rusko.*“; „*Biden upokojuje veřejnost' a tvrdí, že bankový systém USA je bezpečný.*“. Kancelária zároveň monitorovala i sekcie komentárov pod článkami.

Z výsledkov priebežného monitoringu vyplýva, že po formálnej stránke jednotlivé články obsahujú nadpis článku, pod ktorým bol umiestnený dátum publikovania. Ďalej bola prítomná tematická fotografia alebo obrázok spolu s uvedením zdroja obrázku. Nasledoval krátky komentár, popisujúci tému článku a pod ním umiestnený odkaz na zdrojový článok. Súčasťou každého článku je aj výzva na diskusiu v rámci sekcie komentárov (táto sekcia bola pri jednotlivých článkoch vždy prázdna), spolu s možnosťou odoslať komentár a výzva na príspevok na chod stránky. Tematicky články pokrývali informácie z domáceho i zahraničného politického diania, pričom vo všeobecnosti prevláda sentiment kritizujúci Európsku úniu, NATO, USA a politických predstaviteľov presadzujúcich prozápadné zahraničné smerovanie Slovenska.

Po analýze uvedeného monitorovaného obsahu (vybraných článkov a prislúchajúcich sekcií komentárov) Kancelária konštatuje, že v rámci neho nezaznamenala obsah, ktorý by mohol byť interpretovaný ako potenciálne nelegálny obsah v zmysle ustanovenia § 151 ods. 2 ani nedostatky, ktoré by zakladali dôvod na začatie správneho konania vo veci možného porušenia iných ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách.

#### **ZÁVER:**

Na základe uvedeného, podľa ustanovenia § 150 ods. 7. písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách navrhujeme podnet na preverenie **odložiť**.