

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 5. 4. 2023

Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Podnet na preverenie č.: PGO-RPMS/2023/00459

Služba: <https://slobodnyvysielac.sk>

Subjekt: Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z.

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenia:

Návrh uznesenia č. 1:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „regulátor“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. **začína správne konanie** voči subjektu Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z. vo veci

1. možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 v súvislosti s tým, že na webovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk/video/> poskytuje službu, ktorá môže naplniť definíciu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., pričom mohlo dôjsť k nezabezpečeniu ľahkého, priameho a stáleho prístupu verejnosti k informáciám uvedeným v § 28 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z.,
2. možného nenaplnenia predpokladov uvedených v § 174 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že na webovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk/video/> poskytuje službu, ktorá môže naplniť definíciu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podľa § 26 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z., a to bez autorizácie poskytovania.

Úloha:

Kancelária Rady v zmysle § 123 zákona č. 264/2022 Z. z. oznámi účastníkovi konania začiatok správneho konania a zabezpečí nevyhnutné podklady a dôkazy pre rozhodnutie vo veci.

T: 19. 4. 2023

Z: ReO

Návrh uznesenia č. 2:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 150 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet na preverenie evidovaný pod č. PGO-RPMS/2023/00459 smerujúci voči subjektu Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z. a uznala podnet na preverenie v časti možného vysielania bez autorizácie podľa ustanovenia § 150 ods. 13 zákona č. 264/2022 Z. z. za **neopodstatnený**.

Úloha:

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok preverenia časti podnetu.

T: 17. 4. 2023

Z: PgO

Návrh uznesenia č. 3:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 150 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet na preverenie evidovaný pod č. PGO-RPMS/2023/00459 smerujúci voči subjektu Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z. a uznala

ho v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 25 za nepreskúmateľný. Z toho dôvodu podnet na preverenie podľa ustanovenia § 150 ods. 7 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. **odkladá.**

Úloha:

Kancelária Rady odloží časť podnetu na preverenie.

T: 17. 4. 2023

Z: PgO

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 5. 4. 2023

Podnet na preverenie č. PGO-RPMS/2023/00459 zaevidovaný dňa 27. 2. 2023
Podávateľ: fyzická osoba
Predmet podnetu: internetová stránka <https://slobodnyvysielac.sk>
Deň a čas poskytovania: 6. 3. 2023 o cca 15:08 h
Označenie podľa JSO: -

Služba: <https://slobodnyvysielac.sk>
Subjekt: Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z.

Dátum: 29. 3. 2023

OBSAH PODNETU:

„Rádio Slobodný Vysielač na doméne <https://slobodnyvysielac.sk> mám za to, že nedisponuje rozhodnutím o autorizácii vysielania, a teda vysielala načierno. Vysielanie počas celého dňa i internetová doména je plná dezinformácií, totálne nekritickej proruskej propagandy robiac z Ukrajincov nacistov a podobne. Médiá, ako toto, ak sa to tak dá honosne nazvať, doslova zneužívajú slobodu a demokraciu na oslavovanie režimu, ktorý bráni slobode a nehanebne vraždí ľudí. problematické je celé vysielanie, ako aj obsah internetovej domény, ktorý by mal byť preverený.“

PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:

Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej aj „ZMS“):

§ 1

Predmet zákona

Tento zákon upravuje

a) práva a povinnosti poskytovateľa obsahovej služby, ktorým je

- 1. vysielateľ,*
- 2. poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- 3. prevádzkovateľ retransmisie,*
- 4. poskytovateľ multiplexu,*
- 5. poskytovateľ platformy na zdieľanie videí,*
- 6. poskytovateľ obsahovej služby, ktorý nie je uvedený v prvom bode až piatom bode,*

§ 8

Komunikáty

(1) Program je

a) zvukový komunikát tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo

b) audiovizuálny komunikát, zložený z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.

(3) Video vytvorené užívateľom je súbor pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku predstavujúci, bez ohľadu na jeho trvanie, samostatnú položku, ktorú vytvoril užívateľ a na platformu na zdieľanie videí nahral tento užívateľ alebo akýkoľvek iný užívateľ.

§ 13

Vymedzenie obsahovej služby

(1) Obsahová služba je služba určená na príjem verejnosťou koncovému užívateľovi alebo inému užívateľovi, ktorej obsah zostavuje jej poskytovateľ vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť, či už z vlastnej iniciatívy, alebo na základe požiadaviek užívateľa a

a) vo vnímateľnej podobe tento obsah tvoria časovo usporiadané zvukové, obrazové alebo audiovizuálne komunikáty alebo štruktúrované textové informácie (lineárne mediálne služby), najmä programová služba,

b) vzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka zvukových, obrazových alebo audiovizuálnych komunikátov alebo štruktúrovaných textových informácií, ku ktorým poskytovateľ služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru obsahov (nelinéarne mediálne služby), najmä audiovizuálna mediálna služba na požiadanie a elektronický programový sprievodca,

c) vzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka obsahových služieb podľa písmena a) alebo b), ku ktorým poskytovateľ obsahovej služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivito alebo spoločne vo forme súboru služieb (súborné mediálne služby), najmä retransmisia programových služieb a multiplex, alebo
d) je ďalším nezmeneným verejným prenosom multiplexu alebo jeho časti poskytovaným inou osobou ako pôvodným poskytovateľom multiplexu.

(2) Obsahovou službou je aj platforma na zdieľanie obsahu, najmä platforma na zdieľanie videí.

(3) Obsahovou službou je aj doplnková služba vysielania.

(4) Obsahovou službou nie je

a) služba, pri ktorej poskytovateľ vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť zabezpečuje účastníkovi výlučne pripojenie k službe bez ďalšieho vplyvu tohto poskytovateľa na obsah služby a ponuku obsahu, najmä hlasová služba a pripojenie k internetu,

b) služba zabezpečujúca prístup k obsahovej službe, najmä distribúcia signálu obsahovej služby a služba podmieneného prístupu k obsahovej službe,

c) výkon verejnej správy poskytovaný prostredníctvom siete alebo telekomunikačného zariadenia (ďalej len „služby elektronickej verejnej správy“).

§ 16

Obsahová služba a sloboda príjmu

(1) Poskytovateľ obsahovej služby poskytuje obsahovú službu slobodne a nezávisle. Do jej obsahu možno zasahovať iba na základe zákona a v jeho medziach.

(2) Zakázať príjem obsahovej služby, ktorá je poskytovaná verejne, možno iba na základe zákona a v jeho medziach.

§ 18

Programová služba

(1) Programová služba je služba,

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

b) ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok,

c) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov,

d) za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ,

e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a

f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

§ 19

Vysielateľ a vysielanie

(1) Vysielateľ je osoba, ktorá redakčne zodpovedá za obsah programovej služby a časové usporiadanie jednotlivých zložiek programovej služby, ktorú vysiela alebo ktorú necháva šíriť v úplnej a nezmenenej forme treťou osobou.

(2) Na účely tohto zákona sa za vysielateľa považuje

a) vysielateľ zriadený zákonom¹³⁾ (ďalej len „verejnoprávny vysielateľ“),

b) vysielateľ, ktorý má povinnosť požiadať o autorizáciu vysielania programovej služby (ďalej len „autorizácia vysielania“) podľa tohto zákona a nie je verejnoprávnym vysielateľom (ďalej len „oprávnený vysielateľ“).

(3) Vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu je šírenie programovej služby výhradne prostredníctvom internetu (webcasting).

(4) Vysielanie programovej služby je šírenie pôvodnej kódovanej alebo nekódovanej programovej služby, a to

a) rozhlasovej programovej služby vrátane jej doplnkových služieb vysielania (ďalej len „vysielanie rozhlasovej programovej služby“) alebo

b) televíznej programovej služby vrátane jej doplnkových služieb vysielania (ďalej len „vysielanie televíznej programovej služby“).

§ 20

Všeobecné povinnosti vysielateľa

(8) Vysielanie programovej služby bez autorizácie sa zakazuje.

§ 25

Prístup verejnosti k pluralitným, objektívnym a nestranným informáciám

Vysielateľ, ktorý nepodlieha samoregulačnému mechanizmu zapísanému do evidencie podľa tohto zákona, regulujúceho aj oblasť všestrannosti informácií, názorovej plurality a objektívnosti a nestrannosti programov, je povinný

a) zabezpečiť všestrannosť informácií a názorovú pluralitu v rámci vysielanej programovej služby,

b) zabezpečiť objektívnosť a nestrannosť spravodajských programov a programov aktuálnej publicistiky; názory a hodnotiace komentáre musia byť oddelené od informácií spravodajského charakteru.

§ 26

Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie

(1) Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba,

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

b) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,

c) ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

d) za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

(2) Audiovizuálnou mediálnou službou na požiadanie nie je poskytovanie zvukových záznamov na požiadanie.

§ 28

Základné povinnosti poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie

(1) Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie je povinný zabezpečiť ľahký, priamy a stály prístup verejnosti najmä k týmto informáciám:

a) názov, obchodné meno alebo meno a priezvisko poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,

- b) adresa sídla, miesta podnikania alebo bydliska poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- c) telefónne číslo, adresa elektronickej pošty alebo webového sídla poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- d) vlastnícka štruktúra poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a konečný užívateľ výhod poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- e) informácia, že na poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sa vzťahuje právomoc Slovenskej republiky a pôsobnosť regulátora a iného orgánu dohľadu,*
- f) informácia, či poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podlieha niektorému samoregulačnému mechanizmu a uvedenie samoregulačného orgánu, ktorý tento mechanizmus presadzuje,*
- g) číslo autorizácie poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (ďalej len „autorizácia poskytovania“) pridelené regulátorom.*

§ 61

Ochrana ľudskej dôstojnosti a ľudskosti

- (1) Obsahová služba, ktorú poskytuje vysielateľ alebo poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, musí rešpektovať ľudskú dôstojnosť, najmä nesmie*
- a) propagovať vojnu alebo opisovať kruté alebo inak neľudské konanie spôsobom, ktorý je ich nevhodným zľahčovaním, ospravedlňovaním alebo schvaľovaním,*
 - b) šíriť alebo sprístupňovať informácie verejnosti s úmyslom verejne podnecovať na spáchanie niektorého z trestných činov terorizmu alebo verejne schvaľovať niektorý z trestných činov terorizmu,*
 - c) propagovať násilie a otvorenou alebo skrytou formou podnecovať násilie alebo nenávisť, znevažovať alebo hanobiť na základe pohlavia, rasy, farby pleti, jazyka, viery a náboženstva, politického či iného zmýšľania, majetku, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie, narodenia, národného alebo sociálneho pôvodu, genetických vlastností, štátnej príslušnosti, príslušnosti k národnosti alebo k etnickej skupine,*
 - d) bezdôvodne zobrazovať scény reálneho násillia, kde sa nenáležitou formou zdôrazňuje skutočný priebeh umierania alebo sa zobrazujú osoby vystavované fyzickému či psychickému utrpeniu, a to so zvláštnym ohľadom na obeť trestných činov alebo ich príbuzných spôsobom, ktorý sa považuje za neoprávnený zásah do ľudskej dôstojnosti.*

§ 174

Autorizácia poskytovania a jej držiteľ

- (1) Oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania.*
- (2) Ustanovenie odseku 1 sa nevzťahuje na poskytovanie audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie výlučne prostredníctvom platformy na zdieľanie videí, ak ju poskytuje poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktorý je fyzickou osobou a zároveň nie je poskytovateľom platformy na zdieľanie videí. Poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie podľa prvej vety je povinný oznámiť regulátorovi najneskôr v deň začatia poskytovania audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie údaje podľa § 176 ods. 1.*
- (3) Práva a povinnosti vyplývajúce z autorizácie poskytovania je držiteľ autorizácie poskytovania povinný vykonávať vo vlastnom mene, na vlastný účet a na vlastnú zodpovednosť.*
- (4) Držiteľ autorizácie poskytovania je poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.*

§ 228

Vysielateľ a autorizácia vysielania

(2) V období od 1. augusta 2022 do 30. júna 2023 sa na oprávneného vysielateľa, ktorý vysielá programovú službu prostredníctvom internetu, nevzťahuje zákaz vysielania programovej služby bez autorizácie. Oprávnený vysielateľ, ktorý vysielá programovú službu prostredníctvom internetu je povinný požiadať regulátora o autorizáciu vysielania.

ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:

Podávateľ podnetu namietal, že internetová stránka <https://slobodnyvysielac.sk> nedisponuje rozhodnutím o autorizácii vysielania, a teda vysielala načierno. Vysielanie počas celého dňa i internetová doména je plná dezinformácií, totálne nekritickej proruskej propagandy robiac z Ukrajincov nacistov a podobne.

Monitorovaním záznamu obsahu služby umiestnenej na internetovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk> bolo zistené, že sa na nej nachádzajú textové informácie, fotografie, živé vysielanie programov a videozáznamy.

V spodnej časti stránky bol umiestnený text: „Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z., Lesná 1, 974 01 Banská Bystrica 1, IČO: 48413828, DIČ: 2120156280“. Na podstránke <https://slobodnyvysielac.sk/podpora/> boli umiestnené údaje o účte, na ktorý môžu prispievatelia prispieť na činnosť služby. Názov účtu bol: „Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť“. Domnievame sa, že poskytovateľom služby môže byť Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z.

a) možné poskytovanie AVMS na <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Videá*.

Najprv budeme skúmať, či služba spĺňa podmienky AVMS. Videozáznamy sa nachádzali v sekcii *Videá*.

Podľa § 26 ods. 1 ZMS:

„*Audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je služba*

- a) *ktorá je primárne hospodárskej povahy,*
- b) *ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov v momente, ktorý si užívateľ zvolil,*
- c) *ktorá je poskytovaná na osobitnú žiadosť užívateľa na základe katalógu programov zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- d) *za ktorú je redakčne zodpovedný poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- e) *ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.,,*

1. Primárne hospodárska povaha

Pri posudzovaní skutočnosti, či audiovizuálna mediálna služba na požiadanie je primárne hospodárskej povahy, nie je možné obmedziť sa len na posudzovanie toho, či sa prístup k obsahu takejto služby spoplatňuje. Smernica o audiovizuálnych mediálnych službách (ďalej len „smernica“) definuje audiovizuálnu mediálnu službu (televízne vysielanie alebo audiovizuálna mediálna služba na požiadanie, ktorá je predmetom regulácie podľa smernice) ako službu v zmysle článkov 49 a 50 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (články 56 a 57 Zmluvy o fungovaní Európskej únie). Tieto články definujú služby okrem iného ako „*služby, ktoré sú bežne poskytované za odplatu*“. Z ustálenej judikatúry Súdneho dvora Európskej únie vyplýva, že odplata nemusí mať nutne peňažnú formu. Odplata za poskytovanie danej služby nemusí nutne pochádzať od prijemcu danej služby, ale môže pochádzať aj z iných zdrojov alebo subjektov, avšak medzi poskytovaním danej služby a prijímanou odplatom musí existovať prepojenie (napr. „*klasické*“ televízne vysielanie, ktoré je bez priameho poplatku pre

diváka, pričom vysielateľ má z tejto služby iné príjmy najmä z reklamy). Z judikatúry tiež vyplýva, že na to, aby mala služba hospodársku povahu, by aktivity, ktoré sú súčasťou služby a ktoré prinášajú ekonomický efekt, nemali byť marginálne k hlavnému účelu poskytovania služby. Všetky tieto znaky je však nutné posudzovať pri každom prípade individuálne. Výskyt reklamných audiovizuálnych videí na stránke služby teda môže byť jedným z indikátorov charakteru danej služby a teda, či je daná služba primárne hospodárskej povahy.

Prístup k jednotlivým videozáznamom nebol obmedzený. Na internetovej stránke nebola umiestnená reklama. Na internetovej stránke (<https://slobodnyvysielac.sk/podpora/>) boli zverejnené informácie o tom, že služba je poskytovaná občianskym združením z darov komunity poslucháčov. Na internetovej stránke bola umiestnená sekcia *Obchod*, v ktorej si užívateľ mohol kúpiť produkty, čo by mohol byť jeden zo znakov hospodárskeho účelu služby. Podľa nášho názoru služba môže byť poskytovaná primárne za hospodárskym účelom. Kritérium považujeme za naplnené.

2. Pojem program

Podľa ďalšieho definičného znaku AVMS má byť táto služba určená na sledovanie programov.

Podľa § 8 ods. 1 písm. b) ZMS: „*Program je*

a) zvukový komunikát tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo

b) audiovizuálny komunikát, zložený z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriaci svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci programovej služby vysielateľa alebo v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie.“

Jednotlivé videozáznamy poskytované v rámci služby spĺňajú definíciu programu podľa § 8 ods. 1 písm. b) ZMS, keďže ide o audiovizuálne komunikáty zložené z pohybujúcich sa obrazov so zvukom alebo bez zvuku, tvoriace svojím obsahom, formou a funkciou uzavretý celok v rámci katalógu zostaveného poskytovateľom AVMS. Kritérium považujeme za naplnené.

3. Časový moment a spôsob, akým recipient sleduje program

Jednotlivé programy je možné sledovať v momente, ktorý si užívateľ zvolí, prostredníctvom siete internet a príslušného zariadenia pripojeného do tejto siete (teda prostredníctvom elektronických komunikácií). Užívateľ môže tieto programy sledovať na základe jeho osobitnej žiadosti. Kritérium považujeme za naplnené.

4. Redakčná zodpovednosť

Programy boli zoradené podľa dátumu pridania. Podľa nášho názoru poskytovateľ služby redakčne zodpovedá za výber programov a ich usporiadanie. Kritérium považujeme za naplnené.

5. Účel informovať, zabávať alebo vzdelávať

Kritérium účelu služby zabávať, informovať alebo vzdelávať je podľa nás naplnené, nakoľko táto služba prináša programy z rôznych oblastí života.

6. Široká verejnosť

Spomínané kritérium účelu má byť splnené vo vzťahu k širokej verejnosti. Prístup širokej verejnosti k tomuto obsahu je nevyhnutné posudzovať z hľadiska možnosti verejnosti dostať sa k obsahu takejto služby. V prípade poskytovania takejto služby cez internet sme toho názoru, že je splnené kritérium poskytovania tejto služby širokej verejnosti.

7. Poskytovanie programov ako hlavný účel služby.

Domnievame sa, že služba poskytovaná na internetovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Videa* poskytuje iba programy. Vzhľadom na charakter a obsah danej služby je podľa nášho názoru možné skonštatovať, že hlavným účelom tejto služby je poskytovanie programov.

Domnievame sa, že v prípade služby poskytovanej na <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Videa* môže ísť o AVMS podľa § 26 ods. 1 ZMS.

Podľa § 174 ods. 1 ZMS oprávnenie poskytovať audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie vzniká autorizáciou poskytovania. Ku dňu vypracovania tejto správy RpMS nevydala autorizáciu poskytovania k internetovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Videa*, ani neeviduje žiadosť o autorizáciu poskytovania k tejto internetovej stránke.

Domnievame sa, že uvedený subjekt poskytuje audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie bez oprávnenia, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 174 ods. 1 ZMS.

Taktiež sa domnievame, že mohlo dôjsť k porušeniu povinností, ktoré zákon č. 264/2022 ZMS špecificky ukladá poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie. Konkrétne ide o povinnosť zabezpečiť ľahký, priamy a stály prístup verejnosti najmä k informáciám špecifikovaným v § 28 ods. 1 písm. a) až g) zákona č. 264/2022 ZMS.

b) možné vysielanie programovej služby na <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Živé vysielanie*.

Ďalej budeme skúmať, či živé vysielanie zvukových komunikátov na <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Živé vysielanie* výhradne prostredníctvom internetu spĺňa podmienky vysielania programovej služby.

Podľa § 19 ZMS:

„(3) *Vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu je šírenie programovej služby výhradne prostredníctvom internetu (webcasting).*“

Podľa § 18 ods. 1 ZMS:

„(1) *Programová služba je služba,*

a) *ktorá je primárne hospodárskej povahy,*

b) *ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok,*

c) *ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov,*

d) *za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ,*

e) *ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a*

f) *ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.*

a) *primárne hospodárskej povahy*

Vo vysielaní programovej služby nebola odvysielaná reklama. Na internetovej stránke (<https://slobodnyvysielac.sk/podpora/>) boli zverejnené informácie o tom, že služba je poskytovaná občianskym združením z darov komunity poslucháčov. Na internetovej stránke bola umiestnená sekcia *Obchod*, v ktorej si užívateľ mohol kúpiť produkty, čo by mohol byť jeden zo znakov hospodárskeho účelu služby.

Podľa nášho názoru služba môže byť poskytovaná primárne za hospodárskym účelom.

b) *poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok*

Podľa nášho názoru služba je zámerným časovým usporiadaním programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok. Vysielanie bolo naživo, teda poslucháč po spustení služby počul program, ktorý bol práve vysielaný podľa programovej skladby. Poslucháč vysielanie nemohol ovplyvniť. Vysielanie obsahovalo programy zostavené do časového sledu, ktoré vytvárajú uzavretý celok. Podľa nášho názoru ide o lineárnu mediálnu službu.

c) *ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov,*

Podľa nášho názoru základným účelom služby je sledovanie programov

d) *za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ*

Podľa nášho názoru je za službu zodpovedný vysielateľ.

e) *je poskytovaná prostredníctvom siete a*

Služba je poskytovaná prostredníctvom siete internet.

f) *ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.*

Podľa nášho názoru služba je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

Sme toho názoru, že služba umiestnená na internetovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Živé vysielanie* spĺňa všetky podmienky vysielania programovej služby prostredníctvom internetu podľa § 19 ods. 3 ZMS, a teda ide o vysielanie programovej služby prostredníctvom internetu. Ku dňu vypracovania tejto správy Rada nevydala autorizáciu vysielania pre uvedenú službu, ani neeviduje žiadosť k nej.

Podľa § 228 ods. 2 ZMS cit.: „V období od 1. augusta 2022 do 30. júna 2023 sa na oprávneného vysielateľa, ktorý vysielá programovú službu prostredníctvom internetu, nevzťahuje zákaz vysielania programovej služby bez autorizácie. Oprávnený vysielateľ, ktorý vysielá programovú službu prostredníctvom internetu je povinný požiadať regulátora o autorizáciu vysielania.“

Domnievame sa, že aj keď služba poskytovaná na internetovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk> v sekcii *Živé vysielanie* je vysielaním programovej služby prostredníctvom internetu bez autorizácie, do 30. júna 2023 sa na ňu nevzťahuje zákaz vysielania programovej služby bez autorizácie. Oprávnený vysielateľ, ktorým je podľa nášho názoru Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z., však je povinný požiadať regulátora o autorizáciu vysielania.

c) obsah služby

V podnete boli uvedené námietky k obsahu služby. Rada vyzvala podávateľa podnetu na doplnenie údajov, v ktorých programoch mohlo dôjsť k porušeniu ZMS. Podávateľ podnetu požadované údaje nedoplnil.

Vzhľadom na to, že podávateľ podnetu nedoplnil údaje o programoch, v ktorých mohlo dôjsť k porušeniu ZMS, nie je možné podnet v tejto časti preveriť.

V súvislosti s námietkami podávateľa, ktoré sa svojou podstatou týkajú objektivity konštatujeme, že na AVMS sa nevzťahuje podmienka zabezpečenia všestrannosti informácií a názorovej plurality, ako aj objektivity a nestrannosti tak ako je uvedená v § 25 ZMS. Táto podmienka sa vzťahuje iba na vysielateľa.

Posúdenie obsahu služby z hľadiska možného nelegálneho obsahu je predmetom samostatnej správy, ktorú vypracoval Analytický odbor Rady pre mediálne služby, správa je ako bod č. 27 predložená na rokovanie RpMS dňa 5. 4. 2023.

ZÁVER:

Na základe analýzy konštatujeme, že:

- **mohlo dôjsť k porušeniu § 174 ods. 1 ZMS** tým, že subjekt Združenie ľudí za lepšiu budúcnosť o.z. poskytuje na stránke <https://slobodnyvysielac.sk> v **sekcii Videá** audiovizuálnu mediálnu službu na požiadanie bez oprávnenia,

- **mohlo dôjsť k porušeniu** povinnosti ustanovenej v **§ 28 ods. 1 ZMS** v súvislosti s tým, že na webovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk/video/> poskytuje službu, ktorá môže naplniť definíciu audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, pričom mohlo dôjsť k nezabezpečeniu ľahkého, priameho a stáleho prístupu verejnosti k informáciám uvedeným v **§ 28 ods. 1 písm. a) až g) zákona č. 264/2022 ZMS**,

- vysielaním programovej služby prostredníctvom internetu na internetovej stránke <https://slobodnyvysielac.sk> v **sekcii Živé vysielanie** bez autorizácie **nedošlo k porušeniu § 20 ods. 8 ZMS**. Podnet na preverenie navrhujeme v tejto časti posúdiť ako **neopodstatnený**.

- z hľadiska obsahu služby poskytovanej na <https://slobodnyvysielac.sk> je podnet v tejto časti nepreskúmateľný a navrhujeme, aby bol podľa ustanovenia § 150 ods. 7 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. v tejto časti **odložený**.