

Kancelária Rady pre mediálne služby

**Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 22. 2. 2023**

Správne konanie: REO-RPMS/2023/00030
Predmet: § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Rádio Mária Slovensko s. r. o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 8. 2. 2023

Návrh uznesenia č. 1:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00030 (predch. č. REO-RPMS/2022/00093) Rádio Mária Slovensko s. r. o.

vzhľadom na to, že v dňoch 17. 8. 2022 a 16. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 97,4 MHz Topoľčany na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

u k l a d á

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uloží.*“

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 22. 3. 2023**Z: ReO****Úloha č. 2:**

Kancelária Rady upovedomí podávateľa podnetu o výsledku správneho konania.

T: 6. 3. 2023**Z: ReO****Návrh uznesenia č. 2:**

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že správne konanie č. REO-RPMS/2023/00030 (predch. č. REO-RPMS/2022/00093) vedené voči spoločnosti Rádio Mária Slovensko s. r. o. v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s možným nevyužívaním frekvencií 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 98,5 MHz Brezno a 98,5 MHz Tvrdošín podľa ustanovenia § 30 ods. 1 písm. h) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov

zastavuje,

pretože odpadol dôvod konania začatého na podnet správneho orgánu.

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o zastavení konania a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 3. 2023**Z: ReO****Úloha č. 2:**

Kancelária Rady upovedomí podávateľa podnetu o výsledku správneho konania.

T: 6. 3. 2023**Z: ReO**

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 7. 9. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio Mária Slovensko s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 97,4 MHz Topoľčany, 98,5 MHz Brezno a 98,5 MHz Tvrdošín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 28. 9. 2022, na základe čoho sa začalo správne konanie č. REO-RPMS/2022/00093 (teraz správne konanie č. REO-RPMS/2023/00030). Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 103/SL/2022-5 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. pod č. 103/SL/2022-6.

Účastník konania doručil Rade svoje vyjadrenie k správne konaniu dňa 7. 10. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000869.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/000060 zo dňa 4. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvenciu 97,4 MHz Topoľčany na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 25. 1. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/000747. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 97,4 MHz Topoľčany nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2023/001258 zo dňa 6. 2. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/000747, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/000060 a RPMS/2023/000747 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania k uvedenému listu bolo Rade doručené dňa 13. 2. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001381.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 7. 9. 2022 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 7. 3. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 17. 8. 2022 (dňom možného spáchania správneho deliktu nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola účastníkovi konania pridelená) a uplynie dňa 17. 2. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/148/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 9. 6. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 93,5 MHz Lučenec spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada rozhodnutím č. R/148/RZL/28/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 98,5 MHz Brezno spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada rozhodnutím č. R/148/RZL/34/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 91,1 MHz Rimavská Sobota spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada rozhodnutím č. R/148/RZL/35/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 95,3 MHz Rožňava spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada rozhodnutím č. R/148/RZL/38/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 98,5 MHz Tvrdošín spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada rozhodnutím č. R/148/RZL/51/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 97,4 MHz Topoľčany spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada rozhodnutím č. R/148/RZL/52/2021 zo dňa 24. 3. 2021, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021, rozhodla o pridelení frekvencie 95,8 MHz Žiar nad Hronom spoločnosti Rádio Mária Slovensko s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Rada požiadala dňa 12. 8. 2022 listom č. 103/SL/2022-5 Úrad o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio Mária Slovensko s.r.o. využíva frekvencie 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 97,4 MHz Topoľčany, 98,5 MHz Brezno, 98,5 MHz Tvrdošín a 102,1 MHz Považská Bystrica na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Mária.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 24. 8. 2022 listom zaevidovaným pod č. 103/SL/2022-6.

Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ Rádio Mária Slovensko s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania na vysielanie programovej služby Rádio Mária

- dňa 17. 8. 2022 v čase od cca 12:00 hod. do 12:30 hod. pridelenú frekvenciu 91,1 MHz Rimavská Sobota,
- dňa 17. 8. 2022 v čase od cca 10:00 hod. do 10:30 hod. pridelenú frekvenciu 93,5 MHz Lučenec,
- dňa 16. 8. 2022 v čase od cca 11:00 hod. do 11:30 hod. pridelenú frekvenciu 95,3 MHz Rožňava,
- dňa 18. 8. 2022 v čase od cca 11:20 hod. do 11:50 hod. pridelenú frekvenciu 95,8 MHz Žiar nad Hronom,
- dňa 17. 8. 2022 v čase od cca 9:40 hod. do 10:20 hod. pridelenú frekvenciu 97,4 MHz Topoľčany,
- dňa 17. 8. 2022 v čase od cca 13:00 hod. do 13:30 hod. pridelenú frekvenciu 98,5 MHz Brezno,
- dňa 18. 8. 2022 v čase od cca 10:30 hod. do 11:00 hod. pridelenú frekvenciu 98,5 MHz Tvrdošín.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 97,4 MHz Topoľčany, 98,5 MHz Brezno a 98,5 MHz Tvrdošín na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Účastník konania vo svojom vyjadrení uviedol, cit.:

„Na ústnom pojednávaní dňa 23.3.2021 Rádio Mária Slovensko deklarovalo, že v konaní o pridelenie frekvencií má určité priority, a to najmä veľké mestá a mestá, v ktorých sú biskupstvá, napr. Bratislava, Žilina, Košice, Nitra, Prešov. Rovnako sa Rádio Mária Slovensko k otázke ohľadne obmedzení týkajúcich sa počtu pridelených frekvencií, kedy to má ešte pre neho zmysel, vyjadrilo, že kľúčové frekvencie pre neho sú: Bratislava, Holíč, Poprad, Liptovský Mikuláš, Ružomberok, Spišská Nová Ves, Trnava, Nitra, Michalovce, Martin, Čadca, Nové Mesto nad Váhom, Žilina, Košice, Prešov, Dolný Kubín, Topoľčany, resp. Holíč, Poprad, Ružomberok, Nitra, Bratislava, Trnava, Žilina, Košice, Prešov. Rádio Mária Slovensko Rade deklarovalo, že Rádio Mária je finančne úplne nezávislé od Konferencie biskupov a nezávislé od reklamy, je financované darmi od poslucháčov. Preto je aj dôležité vysielat' tam, kde sa rádiu dostáva podpora.

Rádio Mária Slovensko rozhodnutie Rady č. R/148/2021 zo dňa 24.3.2021 a teda licenciu č. R/148 bez výhrad prijalo.

Nakoľko sa však situácia na trhu oproti situácii v čase žiadosti o frekvencie rapidne zmenila (silne stúpajú náklady vo všetkých oblastiach života, najmä na elektrinu a prenájom, benzín a potraviny), je pre Rádio Mária dôležité prioritne rozvysielať lokality s vyšším potenciálom počúvanosti a pokrytia.

Vzhľadom na vyššie uvedené Rádio Mária Slovensko adresovalo Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb vzdanie sa povolenia na frekvencie 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 98,5 MHz Brezno a 98,5 MHz Tvrdošín (viď príloha).

Zároveň Rádio Mária Slovensko adresovalo Rade pre mediálne služby žiadosť o odňatie pridelených frekvencií 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 98,5 MHz Brezno a 98,5 MHz Tvrdošín (viď príloha).

Ohľadne frekvencie 97,4 MHz Topoľčany dňa 9.7.2022 Rádio Mária Slovensko požiadalo Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, Odbor správy frekvenčného spektra o zmenu vydaného individuálneho povolenia na používanie frekvencií (č. rozhodnutia 22 10 60 1 028) (viď príloha). K dnešnému dňu však rozhodnutie od úradu neobdržalo. Danú frekvenciu je Rádio Mária Slovensko pripravené rozvysielať bezprostredne okamžite.

Rádio Mária Slovensko reflektuje na súčasnú zmenu na trhu a snaží sa vysielat' tam, kde je prínosom pre svojich poslucháčov, čo potvrdzujú aj žiadosti dnes už adresované Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb na frekvencie v Banskej Bystrici, Žiline a Martine (frekvencie v Dolnom Kubíne, Námestove a Novom Meste nad Váhom sú naplánované na rozvysielenie v prvom kvartáli roka 2023). Rádio Mária sa ako diskusné rádio približuje poslucháčom. Dôraz kladie na živé vysielanie a takmer polovica živého vysielania je rezervovaná na postrehy a otázky poslucháčov. Veríme, že Rada v správnom konaní vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. bude prihliadať na argumenty vyššie uvedené.“

Účastník konania v rámci svojho vyjadrenia teda požiadal o odňatie frekvencií 91,1 MHz Rimavská Sobota, 93,5 MHz Lučenec, 95,3 MHz Rožňava, 95,8 MHz Žiar nad Hronom, 98,5 MHz Brezno a 98,5 MHz Tvrdošín, pričom Rada jeho žiadosti vyhovelá a uvedené frekvencie mu odňala rozhodnutím č. RZL/105/2022 zo dňa 9. 11. 2022. V súvislosti s týmito frekvenciami teda navrhujeme predmetné správne konania v časti zastaviť.

V súvislosti s frekvenciou 97,4 MHz Topoľčany uvádza, že je pripravený ju rozvysielať po vydaní rozhodnutia od Úradu týkajúceho sa zmeny vydaného individuálneho povolenia na používanie frekvencií. V tejto súvislosti uvádzame, že daná frekvencia bola účastníkovi konania pridelená rozhodnutím, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 31. 5. 2021 a teda ju mal rozvysielať do 26. 5. 2022, pričom o zmenu vydaného individuálneho povolenia požiadal až 9. 7. 2022.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/000060 zo dňa 4. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania využívania frekvencie 97,4 MHz Topoľčany.

Dňa 25. 1. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/000747 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 97,4 MHz Topoľčany nebolo v čase merania, t.j. 16. 1. 2023 v čase od 10:00 hod. do 10:50 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/001258 zo dňa 6. 2. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania k uvedenému listu uviedol, cit.:

„Uvedená frekvencia nie je toho času využívaná z dôvodu medzinárodnej koordinácie, ktorá pre danú frekvenciu prebieha od 9.7.2022.

Rádio Mária Slovensko podalo Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) dňa 20.12.2021 žiadosť o vydanie individuálneho povolenia na používanie frekvencie 97,4 MHz v Topoľčanoch. Žiadosť bola schválená úradom po niekoľkých mesiacoch pričom dátum nadobudnutia vykonateľnosti schválenia žiadosti bol 04.05.2022.

Vzhľadom na niekoľkomesačné čakanie na rozhodnutie sa trhové podmienky inštalácie na skoordinovanej lokalite stali pre Rádio Mária neprijateľné a preto sme dňa 9.7.2022 podali žiadosť o zmenu vydaného povolenia na úrad a odvtedy je táto žiadosť v procese posudzovania.

Hoci od podania žiadosti o zmenu povolenia až po súčasnosť uplynulo niekoľko mesiacov, Rádio Mária Slovensko, s.r.o. stále čaká na povolenie. Technológia je na navrhovanom mieste už niekoľko mesiacov nainštalovaná a pripravená na okamžité aktivovanie po obdržaní povolenia.

S ohľadom na vyššie uvedené okolnosti sme ako vysielateľ 7 mesiacov v štádiu čakania na spracovanie našej žiadosti, ktoré niekoľkonásobne prekračuje lehotu stanovených 30 dní. Veríme, že hoci sa jedná o inú inštitúciu, v rozhodnutí zohľadníte našu snahu frekvenciu rozvysielať a mimoriadne dlhé obdobie potrebné na administratívne vybavenie žiadostí, ktorému proces aktivácie frekvencii podlieha.“

Hoci chápeme, že trhové podmienky sa môžu v čase meniť, je nevyhnutné poukázať už na vyššie uvedené, že frekvencia mala byť využívaná už od 26. 5. 2022, pričom od času právoplatnosti rozhodnutia o pridelení frekvencie po žiadosť o vydanie individuálneho povolenia na Úrade ubehlo 7 mesiacov. Dátum podania žiadosti si samozrejme určuje vysielateľ, musí však počítať s tým, že musí dodržiavať aj povinnosti ustanovené zákonom č. 264/2022 Z. z. a predtým zákonom č. 308/2000 Z. z. týkajúce sa využívania pridelených frekvencií na vysielanie.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania **v dňoch 17. 8. 2022 a 16. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 97,4 MHz Topoľčany** na účely, na ktoré mu bola pridelená. Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj zákona č. 71/1967 Zb., ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. zatiaľ sankcionovaný. Ide teda o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu navrhujeme Rade uložiť za nevyužívanie tejto frekvencie sankciu podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

Z á v e r

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedených návrhov uznesení.