

## Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 25. 1. 2023

**Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.**

**Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu č.:** AO-RPMS/2023/00145

**Predmet podnetu:** komentár pod príspevkom na platforme Facebook

**Služba:** Facebook

**Subjekt:** META PLATFORMS IRELAND LIMITED

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenie:

**Návrh uznesenia:**

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 151 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu evidovaný pod č. AO-RPMS/2023/00145 a uznala podnet na preverenie podľa ustanovenia § 152 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. za **neopodstatnený**.

**Úloha:**

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu výsledok preverenia podnetu.

**T: 6. 2. 2023**

**Z: AO**

# Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby  
dňa 25. 1. 2023

Podnet na preverenie č.:	AO-RPMS/2022/00145 zo dňa: 13.1.2023
Podávateľ:	fyzická osoba
Predmet podnetu:	Komentár pod príspevkom na platforme Facebook
Dátum poskytnutia obsahu:	24.11.2022 o 3:41
Služba:	Facebook
Subjekt:	META PLATFORMS IRELAND LIMITED

Dátum: 18.1.2023

**OBSAH PODNETU:**

Odôvodnenie podnetu: „Napĺňa znaky trestného činu popierania a schvaľovania holokaustu, zločinov politických režimov a zločinov proti ľudskejšti, trestného činu hanobenia ároda, rasy a presvedčenia alebo trestného činu podnecovania k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti.

Popis nahlásenia obsahu platforme: „Komentár Mareka Kožára - Toto im ide ale aby strážili hranice pred tou zberbou tak to nie s toho nič necinkne však - je nenávistný komentár voči migrantom, ktorých označuje za zberbu, podľa Facebooku je to ale úplne v poriadku označovať migrantov za zberbu.“

URL adresa namietaného obsahu:

[https://www.facebook.com/plus1dentv/posts/pfbid031dK8aJrz2M2b7CWT4YMmfAcS6dRKsc3toajt35cB6ZLwYE28UdR1faC2tPHLF6NKI?comment\\_id=660275978920788](https://www.facebook.com/plus1dentv/posts/pfbid031dK8aJrz2M2b7CWT4YMmfAcS6dRKsc3toajt35cB6ZLwYE28UdR1faC2tPHLF6NKI?comment_id=660275978920788)

**PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:24**

**Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách:**

**§ 13 Vymedzenie obsahovej služby**

(1)

Obsahová služba je služba určená na príjem verejnosťou koncovému užívateľovi alebo inému užívateľovi, ktorej obsah zostavuje jej poskytovateľ vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť, či už z vlastnej iniciatívy, alebo na základe požiadaviek užívateľa a

a) vo vnímateľnej podobe tento obsah tvoria časovo usporiadané zvukové, obrazové alebo audiovizuálne komunikáty alebo štruktúrované textové informácie (lineárne mediálne služby), najmä programová služba,

b) vzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka zvukových, obrazových alebo audiovizuálnych komunikátov alebo štruktúrovaných textových informácií, ku ktorým poskytovateľ služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru obsahov (nelinéárne mediálne služby), najmä audiovizuálna mediálna služba na požiadanie a elektronický programový sprievodca,

c) vzniká ako poskytovateľom zostavená ponuka obsahových služieb podľa písmena a) alebo b), ku ktorým poskytovateľ obsahovej služby umožňuje prístup užívateľovi jednotlivo alebo spoločne vo forme súboru služieb (súborné mediálne služby), najmä retransmisia programových služieb a multiplex, alebo

d) je ďalším nezmeneným verejným prenosom multiplexu alebo jeho časti poskytovaným inou osobou ako pôvodným poskytovateľom multiplexu.

(2)

Obsahovou službou je aj platforma na zdieľanie obsahu, najmä platforma na zdieľanie videí.

**§ 110 ods. 3. písm. q):** Do pôsobnosti regulátora ďalej patrí spolupracovať s on-line platformami na zdieľanie obsahu pri efektívnom, proporcionálnom a nediskriminačnom uplatňovaní pravidiel poskytovania ich služieb,

**§ 151 ods. 2.:** Nelegálnym obsahom sa na účely tohto zákona rozumie obsah, ktorý

a) napĺňa znaky detskej pornografie alebo extrémistického materiálu,

b) podnecuje ku konaniu, ktoré napĺňa znaky niektorého z trestných činov terorizmu,

c) schvaľuje konanie, ktoré napĺňa znaky niektorého z trestných činov terorizmu, alebo

*d) napĺňa znaky trestného činu popierania a schvaľovania holokaustu, zločinov politických režimov a zločinov proti ľudskosti, trestného činu hanobenia národa, rasy a presvedčenia alebo trestného činu podnecovania k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti.*

**§ 151 ods. 3.:** *Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať odôvodnenie, prečo môže predmetný obsah predstavovať nelegálny obsah, a musí byť z neho zrejmé, o aký konkrétny obsah ide. Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať aj dátum poskytnutia obsahu a názov platformy na zdieľanie obsahu alebo obsahovej služby nevyžadujúcej oprávnenie podľa tohto zákona, najmä elektronickej periodickej publikácie, spravodajského webového portálu alebo agentúrneho servisu, v rámci ktorých bol nelegálny obsah poskytnutý.*

**§ 152 ods. 6.:** *Ak regulátor nezačne konať o zamedzení nelegálneho obsahu a podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu ani neodloží, regulátor označí podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu za neopodstatnený a upovedomí o tom podávateľa.*

### **Zákon č. 300/2005 Z. z. trestný zákon**

**§ 423 ods. 1.:** *Hanobenie národa, rasy a presvedčenia. Kto verejne hanobí*

*a) niektorý národ, jeho jazyk, niektorú rasu alebo etnickú skupinu, alebo*

*b) skupinu osôb alebo jednotlivca pre ich skutočnú alebo domnelú príslušnosť k niektorej rase, národu, národnosti, etnickej skupine, pre ich skutočný alebo domnelý pôvod, farbu pleti, náboženské vyznanie alebo preto, že sú bez vyznania,*

**§ 424 ods. 1.:** *Podnecovanie k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti*

*Kto verejne podnecuje k násiliu alebo nenávisti voči skupine osôb alebo jednotlivcovi pre ich skutočnú alebo domnelú príslušnosť k niektorej rase, národu, národnosti, etnickej skupine, pre ich skutočný alebo domnelý pôvod, farbu pleti, sexuálnu orientáciu, náboženské vyznanie alebo preto, že sú bez vyznania, alebo verejne podnecuje k obmedzovaniu ich práv a slobôd, potrestá sa odňatím slobody až na tri roky.*

### **ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:**

Pri posudzovaní možného výskytu nelegálneho obsahu vychádza Rada z citovaných ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách, pričom definícia pojmu „nelegálny obsah“ je odvodená z následne citovaných ustanovení zákona č. 300/2005 Z. z. (trestný zákon), ktoré vymedzujú „nelegálny obsah“ ako napĺňanie podstaty uvedených trestných činov. Z uvedeného vyplýva, že Rada pre mediálne služby je oprávnená konať vo veci zamedzenia šírenia nelegálneho obsahu podľa § 152 zákona o mediálnych službách, v jej kompetenciách však nie je posudzovať kontroverzné, šokujúce či hanlivé tvrdenia a obsahy alebo posudzovať pravdivosť či opodstatnenosť existencie takzvaných „konšpirácií“ či „konšpiračných teórií“, t. j. tvrdení/teórií, ktoré nie sú podložené vedeckými dôkazmi či inými faktami. Zároveň však podľa ods. 3 písm. q) § 110 zákona o mediálnych službách patrí do pôsobnosti regulátora spolupracovať s on-line platformami na zdieľanie obsahu pri efektívnom, proporcionálnom a nediskriminačnom uplatňovaní pravidiel poskytovania ich služieb (tzv. komunitné štandardy alebo iný súbor zásad pre používateľov). Poskytovateľ obsahovej služby je pritom podľa § 152 ods. 8 zákona o mediálnych službách povinný poskytovať regulátorovi túto súčinnosť a na tento účel mu na vyžiadanie poskytovať informácie aj umožniť zriadenie prístupu k svojej službe tak, aby bol výkon týchto činností čo najefektívnejší.

Podávateľ namieta komentár pod príspevkom na verejnej stránke „Plus TV“ na platforme Facebook, subjekt: **META PLATFORMS IRELAND LIMITED, 4 Grand Canal Square,**

**Dublin 2, D02 X525, Írsko)**, ktorý podľa názoru podávateľa predstavuje hanobenia národa, rasy, resp. podnecovania k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti. Podávateľ neuviedol, či realizoval nahlásenie obsahu komentára danej platforme.

Podávateľ v predmetnom podnete uviedol link na komentár uverejnený pod príspevkom na stránke „PLUS TV“ na platforme Facebook. Namietaný komentár (text iného užívateľa platformy Facebook) reagujúci na uvedený uverejnený príspevok explicitne hovorí: „*Toto im ide ale aby strážili hranice pred tou zberbou tak to nie s toho nič necinkne však.*“ Podávateľ dané vyjadrenie označuje ako nenávistný komentár. Na základe tejto skutočnosti Rada skúmala, či predmetný komentár môže predstavovať nelegálny obsah v zmysle Zákona č. 264/2022 Z.z.

Kancelária sa daným podnetom zaoberala na základe ustanovenia **§ 151 ods. 3.:** *Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať odôvodnenie, prečo môže predmetný obsah predstavovať nelegálny obsah, a musí byť z neho zrejmé, o aký konkrétny obsah ide. Podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu musí obsahovať aj dátum poskytnutia obsahu a názov platformy na zdieľanie obsahu alebo obsahovej služby nevyžadujúcej oprávnenie podľa tohto zákona, najmä elektronickej periodickej publikácie, spravodajského webového portálu alebo agentúrneho servisu, v rámci ktorých bol nelegálny obsah poskytnutý.*

Predmetný obsah Kancelária preto posudzovala na základe **§ 151 ods. 2 písm. d)** *Nelegálnym obsahom sa na účely tohto zákona rozumie obsah, ktorý naplňa znaky trestného činu popierania a schvaľovania holokaustu, zločinov politických režimov a zločinov proti ľudskosti, trestného činu hanobenia národa, rasy a presvedčenia alebo trestného činu podnecovania k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti*

Pri posudzovaní predmetného obsahu platformy z hľadiska možného výskytu nelegálneho obsahu (údajné popieranie zločinov politických režimov a režimov proti ľudskosti) v zmysle **§ 151 ods. 2 písm. d) Zákona o mediálnych službách** Kancelária vychádza ďalej z ustanovení **Zákona č. 300/2005 Z. z.:**

**§ 423 ods. 1.:** *Hanobenie národa, rasy a presvedčenia. Kto verejne hanobí*

*a) niektorý národ, jeho jazyk, niektorú rasu alebo etnickú skupinu, alebo*

*b) skupinu osôb alebo jednotlivca pre ich skutočnú alebo domnelú príslušnosť k niektorej rase, národu, národnosti, etnickej skupine, pre ich skutočný alebo domnelý pôvod, farbu pleti, náboženské vyznanie alebo preto, že sú bez vyznania,*

**§ 424 ods. 1.:** *Podnecovanie k národnostnej, rasovej a etnickej nenávisti*

*Kto verejne podnecuje k násiliu alebo nenávisti voči skupine osôb alebo jednotlivcovi pre ich skutočnú alebo domnelú príslušnosť k niektorej rase, národu, národnosti, etnickej skupine, pre ich skutočný alebo domnelý pôvod, farbu pleti, sexuálnu orientáciu, náboženské vyznanie alebo preto, že sú bez vyznania, alebo verejne podnecuje k obmedzovaniu ich práv a slobôd, potrestá sa odňatím slobody až na tri roky.*

Príspevok na verejnej stránke platformy Facebook „Plus TV“ informuje o cestnej kontrole žiakov a inštruktorov autoškôl vykonávanej príslušníkmi Policajného zboru SR s textom: „*Policajná razia z útvaru Puma na autoškoly: „Prepadovka žiakov aj inštruktorov počas výcviku! Viac sa dočítate : <https://bit.ly/3gwFgBi>“*“ (<https://www.facebook.com/watch/?v=665078031688336>).

Predmetný komentár, ktorý reaguje na vyššie uvedený príspevok, posúva kontextuálne tému diskusie k aktuálnej problematike migračnej krízy. Kancelária vychádza z predpokladu, že za

daných okolností je používateľom platformy zrejme, že hoci predmetom príspevku/video je reportáž o cestnej kontrole autoškôl zo strany príslušníkov PZ SR, predmetný komentár zmieňujúci „*stráženie hraníc pred zberbou*“ posúva významovú rovinu smerom k otázke stráženia hraníc zo strany príslušníkov PZ SR. S ohľadom na tento kontextový posun sa domnievame, že je vysoko pravdepodobné, že **autor komentára „*Toto im ide ale aby strážili hranice pred tou zberbou tak to nie s toho nič necinkne však.*“ mohol predmetným tvrdením zamýšľať negatívne motivované zovšeobecňovanie alebo vyhlásenie o správaní migrantov** tým, že uviedol, že by mali policajti radšej kontrolovať migrantov na hraniciach, ktorých označuje slovom „zberba“.

Podľa KSSJ 2004:

*zberba -y ž. hromad. pejor. háved' (význ. 1), čvarga, banda: z. zločincov<sup>1</sup>*

Na základe vyššie uvedených skutočností, t. j. **téma hlavného príspevku** (cestná kontrola šoférov a majiteľov autoškôl) **a ideový a kontextuálny posun, ktorý je docieľený komentárom** (navodená tematika migrantov v rámci predmetného namietaného výroku „*Toto im ide ale aby strážili hranice pred tou zberbou tak to nie s toho nič necinkne však.*“), sa Kancelária domnieva, že **za daných okolností takýto komentár svojou podstatou i obsahom intencionalne negatívne zovšeobecňuje migrantov tým, že konštatuje, že polícia nestráži hranice pred „zberbou“.**

**Zároveň sa však Kancelária domnieva, že predmetný komentár intenzitou tvrdenia nedosahuje takú mieru, aby bolo možné ho označiť ako možné hanobenie národa a rasy, resp. ako podnecovanie k národnostnej, rasovej alebo etnickej nenávisti podľa ustanovení § 423 ods. 1 a § 424 ods. 1 Zákona č. 300/2005 Z. z.**

Na základe výsledkov analýzy Kancelária dospela k názoru, že predmetný komentár po formálnej a obsahovej stránke neobsahuje také informácie, ktoré by mohli byť v rozpore s niektorým z príslušných ustanovení § 423 ods. 1. a § 424 ods. 1. Zákona č. 300/2005 Z. z., na základe čoho sa ďalej Kancelária domnieva, že predmetný komentár uverejnený pod príspevkom na stránke „Plus TV“ na platforme Facebook **nesplňa kvalifikačné kritériá pre nelegálny obsah** podľa ustanovenia § 151 ods. 2 písm. d).

**Kancelária sa preto v zmysle ustanovenia § 152 ods. 6.:** „*Ak regulátor nezačne konanie o zamedzení nelegálneho obsahu a podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu ani neodloží, regulátor označí podnet týkajúci sa nelegálneho obsahu za neopodstatnený a upovedomí o tom podávateľa*“, **domnieva, že podnet je možné označiť za neopodstatnený.**

Ako však vyplýva z vyššie uvedeného, Kancelária sa zároveň domnieva, že predmetný komentár obsahuje s vysokou pravdepodobnosťou prvky negativizujúceho zovšeobecňovania. Kancelária preto v rámci svojich aktivít a v súlade s ustanovením § 110 ods. 3. písm. q): „*Do pôsobnosti regulátora ďalej patrí spolupracovať s on-line platformami na zdieľanie obsahu pri efektívnom, proporcionálnom a nediskriminačnom uplatňovaní pravidiel poskytovania ich služieb*“, upozornila prostredníctvom eskalačného kanála platformu Facebook na okolnosti a situačný kontext existencie takéhoto komentára s podozrením, že daný komentár môže porušovať Normy komunity Facebook a to konkrétne *Nenávistné prejavy - dehumanizujúcich prejavov alebo zobrazenia vo forme prirovnania, zovšeobecňovania alebo nekompetentných*

<sup>1</sup>

<https://slovník.juls.savba.sk/?w=zberba&s=exact&c=uba0&cs=&d=kssj4&d=psp&d=ogs&d=sss&d=orter&d=cs&d=sss&d=peciar&d=ssn&d=hssj&d=berdolak&d=noundb&d=orient&d=locutio&d=obce&d=priezviska&d=un&d=pskfr&d=pskcs&d=psken#>

*vyhlásení o správání (v písemnej alebo vizuálnej forme) a dehumanizujúcich prirovnání, zovšeobecňovania alebo vyhlásení o správání (v písemnej alebo vizuálnej forme), nakoľko komentár označuje migrantov ako zberbu.*

**ZÁVER:**

Na základe uvedeného sme toho názoru, že predmetný príspevok publikovaný na platforme Facebook **nenapĺňa definičné znaky podľa ustanovení § 151 ods. 2. Zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách.**

Podnet na preverenie preto navrhujeme na základe § 152 ods. 6. Zákona č. 264/2022 Z. z. **o mediálnych službách** posúdiť ako **neopodstatnený.**

**K bodu č.**

**Popis posudzovaného obsahu k Správe o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. (podnet na preverenie č. AO-RPMS/2022/00145)**

**Služba:** Facebook  
**Dátum poskytnutia obsahu:** 24. 11. 2022 o 3:41

**http adresa:**

[https://www.facebook.com/plus1dentv/posts/pfbid031dK8aJrz2M2b7CWT4YMmfAcS6dRKsc3toajt35cB6ZLwYE28UdR1faC2tPHLF6NKI?comment\\_id=660275978920788](https://www.facebook.com/plus1dentv/posts/pfbid031dK8aJrz2M2b7CWT4YMmfAcS6dRKsc3toajt35cB6ZLwYE28UdR1faC2tPHLF6NKI?comment_id=660275978920788)

Predmetný príspevok je video obsahujúce reportáž o cestnej kontrole šoférov a majiteľov autoškôl príslušníkmi Policajného zboru SR s textom: „*Policajná razia z útvaru Puma na autoškoly: „Prepadovka žiakov aj inštruktorov počas výcviku! Viac sa dočítate : <https://bit.ly/3gwFgBi>“.*“

Podávateľom namietaný komentár reagujúci na obsah daného príspevku: „*Toto im ide ale aby strážili hranice pred tou zberbou tak to nie s toho nič necinkne však.*“