

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 11. 1. 2023

Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Monitoring č.: PGO-RPMS/2022/00246

Programová služba: JOJ 24

Vysielateľ: MAC TV s.r.o.

Číslo licencie: TD/257

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenie:

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. **začína správne konanie** voči vysielateľovi MAC TV s r. o. vo veci možného porušenia **§ 20 ods. 4 písm. c)** zákona č. 264/2022 Z. z. **v spojení s § 11a ods. 7** zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani v súvislosti s tým, že dňa 25. 10. 2022 v čase od cca 20:34 hod. do cca 21:37 hod. odvysielal na televíznej programovej službe JOJ 24 program *Na hrane - Samosprávne voľby 2022*, ktorý mohol ovplyvniť voličov v prospech alebo v neprospech kandidáta vo voľbách do orgánov samosprávy mesta Bratislava 2022.

Úloha:

Kancelária Rady v zmysle § 123 zákona č. 264/2022 Z. z. oznámi účastníkovi konania začiatok správneho konania a zabezpečí nevyhnutné podklady a dôkazy pre rozhodnutie vo veci.

T: 25. 1. 2023

Z: ReO

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 11. 1. 2023

Monitoring č.	PGO-RPMS/2022/00246
Predmet monitoringu:	Na hrane - Samosprávne voľby 2022
Deň vysielania:	25. 10. 2022 o cca 20:34:26 h
Programová služba:	JOJ 24
Vysielateľ:	MAC TV s.r.o.
Číslo licencie:	TD/257

Dátum: 2. 1. 2023

Monitoring programu *Na hrane - Samosprávne voľby 2022* z dňa 25.10.2022 bol realizovaný na základe výsledkov monitorovania vybraných programov v období 8. 10. – 29. 10. 2022.

PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:

Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej ak „ZMS“):

§ 20

Všeobecné povinnosti vysielateľa

- 4) *Vysielateľ je povinný*
c) *zabezpečiť, aby programy a iné zložky programovej služby vysielané v rámci volebnej kampane boli v súlade s osobitným predpisom,¹⁸⁾*

Zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani (čas. verzia predpisu účinná od 01.08.2022) (ďalej aj „ZVK“):

§ 11a

Vysielanie počas volebnej kampane pre voľby do orgánov územnej samosprávy

1) *Rozhlas a televízia Slovenska a vysielateľ s licenciou môžu vyhradiť pre kandidátov na funkciu predsedu samosprávneho kraja, primátora mesta, starostu obce, starostu mestskej časti a politickú stranu, ktorá podala kandidátnu listinu pre voľby do orgánov územnej samosprávy, spolu najviac dvadsať hodín vysielacieho času na vysielanie politickej propagácie v rozhlasovom vysielaní a spolu najviac dvadsať hodín vysielacieho času na vysielanie politickej propagácie v televíznom vysielaní.*

2) *Nárok na vysielací čas na politickú propagáciu podľa odseku 1 sa uplatňuje písomnou objednávkou najneskôr 42 dní pred dňom konania volieb, inak zaniká.*

3) *Rozhlas a televízia Slovenska a vysielateľ s licenciou po uplatnení nárokov podľa odseku 2 najneskôr 14 dní pred začiatkom vysielania politickej propagácie rozvrhnú vyhradený vysielací čas tak, aby žiadny z kandidátov nebol znevýhodnený. Pri rozvrhnutí vysielacieho času Rozhlas a televízia Slovenska a vysielateľ s licenciou určia dĺžku politickej propagácie medzi kandidujúce subjekty podľa odseku 1, ako aj presný čas jej vysielania, a tieto údaje oznámia objednávateľovi.*

4) *Rozhlas a televízia Slovenska a vysielateľ s licenciou môžu okrem času podľa odsekov 1 až 3 vysielateľ politickú propagáciu kandidátov na funkciu poslanca zastupiteľstva samosprávneho kraja, poslanca obecného zastupiteľstva, poslanca mestského zastupiteľstva a poslanca miestneho zastupiteľstva. Ustanovenia odsekov 2 a 3 sa použijú primerane. Ustanovenia prvej vety a druhej vety sa nevzťahujú na kandidáta na funkciu poslanca zastupiteľstva samosprávneho kraja, kandidáta na funkciu poslanca mestského zastupiteľstva, kandidáta na funkciu poslanca obecného zastupiteľstva alebo kandidáta na funkciu poslanca miestneho zastupiteľstva, ktorý je zároveň kandidátom na funkciu predsedu samosprávneho kraja, primátora mesta, starostu obce alebo starostu mestskej časti; takýto kandidát má nárok len na dĺžku vysielacieho času, ktorá mu bola pridelená ako kandidátovi na funkciu predsedu samosprávneho kraja, primátora mesta, starostu obce alebo starostu mestskej časti.*

5) *Rozhlas a televízia Slovenska môže na čas ustanovený v § 12 ods. 1 okrem času podľa odsekov 1 až 4 vyhradiť vysielací čas na diskusné programy pre kandidátov na funkciu predsedu samosprávneho kraja, poslanca zastupiteľstva samosprávneho kraja, starostu obce, primátora mesta, starostu mestskej časti a poslanca obecného zastupiteľstva, poslanca mestského zastupiteľstva a poslanca miestneho zastupiteľstva v rozhlasovom vysielaní a televíznom vysielaní tak, aby určením času vysielania nebol žiadny z kandidátov znevýhodnený.*

6) Vysielať s licenciou môže v čase volebnej kampane vysielať okrem politickej propagácie podľa odsekov 1 až 4 diskusné programy s kandidátmi podľa odseku 5, len ak ich zaradenie do programovej štruktúry na toto obdobie schválila rada. Ak vysielať s licenciou vyhradí vysielať čas na diskusné programy pre kandidátov uvedených v odseku 5, je povinný predložiť rade najneskôr 30 dní pred začiatkom vysielať projekt programu, ktorý musí obsahovať aj spôsob takého výberu účastníkov diskusií, aby nebol žiadny z kandidátov znevýhodnený. Zaradenie takéhoto programu do vysielať sa nepovažuje za zmenu programovej služby.¹²⁾

7) Vysielať iných programov ako programov uvedených v § 12 ods. 5 a programov uvedených v odsekoch 5 a 6 a vysielať politickej propagácie uvedenej v odsekoch 1 až 4, ktoré by mohli ovplyvniť hlasovanie osôb oprávnených voliť v prospech alebo v neprospech kandidáta, je zakázané.

8) Náklady na politickú propagáciu vo vysielať Rozhlasu a televízie Slovenska a náklady na politickú propagáciu vo vysielať vysielať s licenciou uhrádzajú politické strany, ktoré podali kandidátnu listinu pre voľby do orgánov územnej samosprávy a kandidáti podľa § 6. Rozhlas a televízia Slovenska a vysielať s licenciou sú povinní zabezpečiť pre všetky kandidujúce subjekty rovnaké podmienky nákupu vysielať času a rovnaké cenové a platobné podmienky.

§ 12

Spoločné ustanovenia k vysielať politickej propagácie podľa § 10 až 11a

1) Vysielať politickej propagácie je povolené len v čase začínajúcom sa 21 dní pred dňom konania volieb a končiacom sa 48 hodín pred dňom konania volieb.

2) Zodpovednosť za obsah politickej propagácie nesie jej objednávateľ.

3) Rozhlas a televízia Slovenska a vysielať s licenciou zabezpečia na začiatku a na konci vysielať politickej propagácie jeho zreteľné označenie a oddelenie od ostatných programov a iných zložiek programovej služby odvysielať oznamu, že ide o platené vysielať.

4) Politickú propagáciu je zakázané vysielať v čase, ktorý je v rozhlasovom vysielať a v televíznom vysielať vyhradený na reklamný oznam. Na čas poskytnutý na vysielať politickej propagácie sa nevzťahujú obmedzenia časového rozsahu vysielať reklamného oznamu podľa osobitného predpisu.

5) Za politickú propagáciu na účely tohto zákona sa nepovažuje vysielať spravodajských programov a publicistických programov, ak sa realizujú v súlade s programovou službou.

6) Ustanovenia odsekov 1 až 5 a ustanovenia § 10 až 11a sa nevzťahujú na vysielať prostredníctvom internetu.

7) Porušenie pravidiel vysielať politickej propagácie podľa tohto zákona sa postihuje podľa osobitného predpisu.

ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:

Podľa § 20 ods. 4 písm. c) ZMS je vysielať povinný „zabezpečiť, aby programy a iné zložky programovej služby vysielať v rámci volebnej kampane boli v súlade s osobitným predpisom“, ktorým je v tomto prípade zákon 181/2014 Z. z. o volebnej kampani. Tento zákon v súvislosti s vysielať o. i. ustanovuje:

§ 11a

6) Vysielať s licenciou môže v čase volebnej kampane vysielať okrem politickej propagácie podľa odsekov 1 až 4 diskusné programy s kandidátmi podľa odseku 5, len ak ich zaradenie do

programovej štruktúry na toto obdobie schválila rada. Ak vysielateľ s licenciou vyhradí vysielací čas na diskusné programy pre kandidátov uvedených v odseku 5, je povinný predložiť rade najneskôr 30 dní pred začiatkom vysielania projekt programu, ktorý musí obsahovať aj spôsob takého výberu účastníkov diskusií, aby nebol žiadny z kandidátov znevýhodnený. Zaradenie takéhoto programu do vysielania sa nepovažuje za zmenu programovej služby.¹²⁾

7) Vysielanie iných programov ako programov uvedených v § 12 ods. 5 a programov uvedených v odsekoch 5 a 6 a vysielanie politickej propagácie uvedenej v odsekoch 1 až 4, ktoré by mohli ovplyvniť hlasovanie osôb oprávnených voliť v prospech alebo v neprospech kandidáta, je zakázané.

Rada na svojom zasadnutí 21. 9. 2022 schválila projekt vysielateľa o vysielaní mimoriadnych diskusných relácií s nasledovným obsahom:

„Vysielateľ: MAC TV s.r.o.

Programová služba: JOJ 24 na základe licencie č. TD/257 zo dňa 09.03.2022

Vysielacie dni: 3.10. (po), 5.10. (str), 10.10., 12.10., 17.10., 19.10., 23.10., 24.10., 25.10. a 26.10.

čas: cca 20:35

Dĺžka: cca 80 minút

Moderátori: Lenka Ježová, Ján Mečiar, Júlia Zelenková, Barbora Jánošová, Mária Ólvédyová, Lucia Stráňavová, Alena Stračiaková

Počet hostí: Vzhľadom na technické, časové a kapacitné limity nášho štúdia sme schopní realizovať 10 diskusných relácií s maximálnym počtom 6 kandidátov. V prípade volieb predsedov VUC maximálne 6 kandidátov na post predsedu samosprávneho kraja v každom kraji + moderátor. V prípade volieb primátorov maximálne 6 kandidátov na post primátora mesta Košice a Bratislava (samostatné diskusie) + moderátor

Spôsob výberu hostí: Vzhľadom na technické a kapacitné možnosti a vybavenie TV JOJ bude vybraných prvých 6 kandidátov v jednotlivých krajoch/mestách, a to podľa výsledkov prieskumu realizovanom agentúrou AKO, ktorá s TV JOJ spolupracuje pri tvorbe prieskumov pre reláciu Na hrane

Štúdio: Na hrane - bez tradičnej účasti podporovateľov“

V prípade uvedených relácií ide teda o mimoriadne relácie, ktoré nie sú súčasťou programovej štruktúry vysielateľa a tak sa na ne nevzťahuje ust. § 12 ods. 5 zákona 181/2014 Z. z. o volebnej kampani: „Za politickú propagáciu na účely tohto zákona sa nepovažuje vysielanie spravodajských programov a publicistických programov, ak sa realizujú v súlade s programovou službou.“

Monitorovaním sme zistili, že vysielateľ pozval do štúdia 2 z 8 kandidátov na post primátora mesta Bratislava. Ako uviedla moderátorka programu išlo o „dvoch najúspešnejších uchádzačov o post primátora Bratislavy“. (**Moderátorka (Lenka Ježová):** „Dnes večer nás čaká duel dvoch najúspešnejších uchádzačov o post primátora Bratislavy. Sily si pomerajú úradujúci primátor Matúš Vallo a jeho vyzývateľ Rudolf Kusý, ktorý momentálne pôsobí ako starosta bratislavskej mestskej časti Nové mesto. (...)“)

V závere relácie vysielateľ odvysielal predvolebný prieskum agentúry AKO, ktorý uvádzal preferencie všetkých 8 kandidátov. Matúš Vallo mal podľa prieskumu 59,6 %, Rudolf Kusý 33,7 % a nasledujúci kandidáti mali pod 2,5 % (konkrétne 2,3 %, 1,6 %, 1,0 %, 1,0 %, 0,6 % a 0,2).

Z uvedeného teda vyplýva, že vysielateľ nesplnil kritérium výberu hostí v zmysle Radou schváleného projektu, podľa ktorého mal vybrať 6 najúspešnejších kandidátov. Program tak podľa nášho názoru nesplňa charakter programu schváleného Radou podľa § 11a ods. 6 ZVK.

Nazdávame sa teda, že monitorovaný program nie je spravodajským a publicistickým programom realizovaným v súlade s programovou službou (12 ods. 5 ZVK), ani programom, ktorý schválila Rada (§ 11a ods. 6 ZVK), ani politickou propagáciou v zmysle § 11a ods. 1 až 4 ZVK), a teda je podľa ust. § 11a ods. 7 zákona 181/2014 Z. z. o volebnej kampani zakázaný: „Vysielanie iných programov ako programov uvedených v § 12 ods. 5 a programov uvedených v odsekoch 5 a 6 a vysielanie politickej propagácie uvedenej v odsekoch 1 až 4, ktoré by mohli ovplyvniť hlasovanie osôb oprávnených voliť v prospech alebo v neprospech kandidáta, je zakázané.“

ZÁVER: Na základe vyššie uvedeného sa nazdávame, že odvysielanie programu *Na hrane – Samosprávne voľby 2022* dňa 25. 10. 2022 na programovej službe JOJ 24 môže byť v rozpore s ust. § 11a ods. 7 zákona 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a vysielateľ tak mohol porušiť ust. § 20 ods. 4 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách.

Prepis/Popis monitorovaného vysielania k Správe o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. (monitoring č. PGO-RPMS/2022/00246)

Monitorované vysielanie: Na hrane - Samosprávne voľby 2022
Deň a čas vysielania: 25. 10. 2022 o cca 20:34:26 h
Označenie podľa JSO: bez označenia

- časový kód cca:

20:33:00 – začiatok záznamu – už bežiaci program *Najlepšie počasie*

20:24:21 – koniec programu *Najlepšie počasie*

- audiovizuálny predel

20:34:26 – začiatok programu *Na hrane – Samosprávne voľby 2022*

Moderátorka (Lenka Ježová): „Dnes večer nás čaká duel dvoch najúspešnejších uchádzačov o post primátora Bratislavy. Sily si pomerajú úradujúci primátor Matúš Vallo a jeho vyzývateľ Rudolf Kusý, ktorý momentálne pôsobí ako starosta bratislavskej mestskej časti Nové mesto. Sledujete *Na hrane – Samosprávne voľby 2022*, pekný večer. Ešte pred tým, než si predstavíme oboch kandidátov bližšie, tak by som chcela, aby sme si spoločne pozreli exkluzívny prieskum, v ktorom sme zisťovali, či sú už voliči z Bratislavy rozhodnutí, komu dajú svoj hlas. Takto odpovedali.“

Voiceover: „Zber údajov sa uskutočnil medzi 19. a 21. októbrom na vzorke 750 respondentov. (...)“ – ďalej uvádza výsledky prieskumu, ako sú zobrazené na obrazovke (na obrazovke sú prezentované výsledky prieskumu s otázkou: „Keby boli voľby primátora teraz, ktorého z uvedených kandidátov by ste volili?“ a odpoveďami: „Viem koho by som volil/a“ (82 %), „Neviem koho by som volil/a“ (16 %) a „Nechcem odpovedať“ (2 %))

Moderátorka: „Takto na prvý pohľad to naozaj vyzerá, že voliči v Bratislave sú už rozhodnutí, komu svoj hlas dajú, napriek tomu ešte stále aj dnešná diskusia môže zamiešať karty, zaujíma ich určite, akým spôsobom ich presvedčíte, že práve Vám by mali dať svoj hlas. Toto ale nebude jediný prieskum, ktorý dnes teda ešte odvysielame. Pozrieme sa aj na to, koľko ľudí plánuje ísť vôbec voliť a zároveň v závere relácie si pozrieme aj exkluzívny prieskum s preferenciami oboch kandidátov. Poďme si ale teraz predstaviť oboch kandidátov v abecednom poradí.“

- moderátorka predstavuje kandidátov

Moderátorka: „Ešte pred tým, než začneme našu diskusiu, tak vám dávam do pozornosti, že obaja máte 20 minút, ktoré môžete manažovať, ako uznáte za vhodné.“

Kandidáti následne zodpovedajú nasledovné okruhy otázok:

- Prečo sa rozhodli kandidovať
- Vysvetlenie vzájomných obvinení a káuz:
 - Vallo ukradol Bratislavu, obsadila ju jedna skupina
 - Záujmové skupiny za R. Kusým
 - Pochybné zmluvy s Borguľovcami a Bödörovcami
 - Skopírovaný predvolebný program R. Kusého
 - Údajné „kšefty“ M. Valla s blízkymi osobami, konkrétne ohľadom IT služieb
- Bezpečnosť v meste
- Parkovacia politika

21:08:39 – 21:12:11 - prerušenie programu

Voiceover: „Exkluzívny prieskum vypracovala agentúra AKO pre televíziu JOJ 24. Zber údajov sa uskutočnil medzi 19. a 21. októbrom na vzorke 750 respondentov. (...)“ – ďalej sú uvádzané výsledky prieskumu, ako sú zobrazené na obrazovke, pričom percentá sú zaokrúhlené na údaje bez desatinných miest (na obrazovke sú prezentované výsledky prieskumu s otázkou: „O pár dní nás čakajú komunálne voľby. Budeme si voliť primátorov a starostov. Pôjdete voliť?“ a odpoveďami „Určite áno“ (59,7 %), „Asi áno“ (19,6%), „Asi nie“ (7,1%), „Určite nie“ (11,3%), „Neviem“ (2,3 %))

Kandidáti následne zodpovedajú nasledovné okruhy otázok:

- Traťová doprava
- Nájomné bývanie
- Cyklodoprava
- Sociálne služby
- Revitalizácia verejných priestorov

21:30:51 – 21:33:59 - prerušenie programu

Moderátorka: „Ešte stále sledujete Na hrane Samosprávne voľby 2022 a v tejto chvíli si pozrieme exkluzívny prieskum, ktorý pre televíziu JOJ 24 vypracovala agentúra AKO. Zber údajov sa uskutočnil medzi 19. a 21. októbrom na vzorke 750 respondentova teraz sa dozvieme, aké preferencie majú jednotliví kandidáti.“

- na obrazovke zobrazené nasledovné údaje prieskumu, pričom voiceover číta iba výsledky:

„Prečítam Vám teraz zoznam osobností, ktoré budú kandidovať na post budúceho primátora Bratislavy. Keby boli voľby primátora teraz, ktorého z uvedených kandidátov by ste zvolili?“

„1. Ing. architekt Matúš Vallo	59,6 %
2. Mgr. Rudolf Kusý	33,7 %
3. Miroslav Heredoš	2,3 %
4. Ing. Martin Mlýnek	1,6 %
5. PhDr. Martin Jakubec	1,0 %
6. Miroslav Vetrík	1,0 %“

- nasledujúca obrazovka:

„Prečítam Vám teraz zoznam osobností, ktoré budú kandidovať na post budúceho primátora Bratislavy. Keby boli voľby primátora teraz, ktorého z uvedených kandidátov by ste zvolili?“

7. Ing. Peter Poláček	0,6 %
8. RNDr. Andrej Trnovec	0,2 %“

- záverečné prihovorenie kandidátov k divákovi

21:37:51 – koniec programu

21:37:52 – audiovizuálny predel

- ďalej na zázname ďalšie vysielanie až do konca záznamu 22:09:59