

## Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie na rokovanie Rady pre mediálne služby  
dňa 21. 12. 2022

Správne konanie: REO-RPMS/2022/00140  
Predmet: žiadosť o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom obchodného podielu  
držiteľa licencií č. TD/188  
Účastníci konania: TELECOM TKR, s.r.o.  
Ing. Tibor Mocsári  
Mgr. Renáta Bačíková  
Mesto Vranov nad Topľou  
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Príloha: žiadosť o predchádzajúci súhlas s prevodom obchodného podielu spolu  
s prílohami

Dátum: 12. 12. 2022

**Návrh uznesenia:**

Rada pre mediálne služby (ďalej len „regulátor“) ako orgán príslušný podľa ustanovení § 110 ods. 1 a 2 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“ alebo „zákon o mediálnych službách“), postupom podľa ustanovenia § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. posúdila žiadosť o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom podielu na základnom imaní a hlasovacích právach držiteľa licencie č. TD/188 v správnom konaní č. REO-RPMS/2022/00140 zo dňa 26. 9. 2022 vedenom s účastníkmi konania:

**TELECOM TKR, s.r.o.**  
**Námestie slobody 3**  
**093 01 Vranov nad Topľou**  
**IČO: 36 464 279**

**Ing. Tibor Mocsári**  
**Okulka 12/15**  
**093 01 Vranov nad Topľou**

**Mgr. Renáta Bačíková**  
**1. Mája 1220/27**  
**093 01 Vranov nad Topľou**

**mesto Vranov nad Topľou**  
**Dr. C. Daxnera 87**  
**093 16 Vranov nad Topľou**  
**IČO: 00332933**

a po posúdení podkladov potrebných pre rozhodnutie podľa ustanovenia § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov vydáva toto

**r o z h o d n u t i e:**

regulátor na základe žiadosti účastníkov konania

**u d e ľ u j e p r e d c h á d z a j ú c i s ú h l a s**

s **prevodom** 100%-ného podielu na základnom imaní a hlasovacích právach držiteľa licencie č. TD/188, spoločnosti **TELECOM TKR, s.r.o., Námestie slobody 3, 093 01 Vranov nad Topľou, IČO: 36 464 279** – prevodcov: **Ing. Tibor Mocsári, Okulka 12/15, 093 01 Vranov nad Topľou** a **Mgr. Renáta Bačíková, 1. Mája 1220/27, 093 01 Vranov nad Topľou** na nadobúdateľa: mesto **Vranov nad Topľou, Dr. C. Daxnera 87, 093 16 Vranov nad Topľou, IČO: 00332933**, ktorý prevodom celých obchodných podielov prevodcov získa 100%-ný podiel na základnom imaní a hlasovacích právach spoločnosti **TELECOM TKR, s.r.o., Námestie slobody 3, 093 01 Vranov nad Topľou, IČO: 36 464 279**.

**Úloha:**

Kancelária vyhotoví v správnom konaní písomné znenie rozhodnutia a zašle ho účastníkom konania.

**T: 21. 1. 2023**

**Z: ReO**

\* \* \*

Dňa 26. 9. 2022 spoločnosť TELECOM TKR, s.r.o. (ďalej aj ako „vysielateľ“, „držiteľ licencie“ alebo „účastník konania“) doručila regulátorovi listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000728 žiadosť o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom obchodného podielu na základnom imaní držiteľa licencie č. TD/188, t. j. spoločnosti TELECOM TKR, s.r.o.

Z tohto dôvodu sa dňa 26. 9. 2022 začalo správne konanie č. REO-RPMS/2022/00140 vo veci žiadosti o udelenie predchádzajúceho súhlasu s prevodom podielu na základnom imaní a na hlasovacích právach držiteľa predmetnej licencie. Súčasťou žiadosti bolo aj čestné vyhlásenie nadobúdateľa.

Výpis z Obchodného registra SR pre spoločnosť TELECOM TKR, s.r.o. si zabezpečil regulátor. Kancelária zároveň zistila, že táto spoločnosť nefiguruje v zozname právoplatne odsúdených právnických osôb, ktorý je zverejnený na webovej stránke <https://esluzby.genpro.gov.sk/zoznam-odsudenych-pravnickych-osob>.

\* \* \*

**Podľa ustanovenia § 162 ods. 3 písm. a) zákona o mediálnych službách:**

*„O zmenu vysielania programovej služby, ktorú vysielateľ môže vykonať len so súhlasom regulátora, môže vysielateľ požiadať až po získaní predchádzajúceho súhlasu regulátora; regulátor udeľuje súhlas rozhodnutím. Za zmenu, ktorú môže vysielateľ vykonať len so súhlasom regulátora, sa považuje zmena, ktorej vykonanie bez získania predchádzajúceho súhlasu regulátora má za následok zrušenie autorizácie vysielania“.*

**Podľa ustanovení § 165 ods. 2 zákona o mediálnych službách:**

*„Regulátor zruší autorizáciu vysielania aj vtedy, ak sa bez predchádzajúceho súhlasu regulátora uskutoční prevod podielu na základnom imaní vysielateľa alebo podielu na hlasovacích právach vysielateľa*

- a) v rozsahu prevyšujúcom 51 % celkovej hodnoty základného imania alebo hlasovacích práv oprávneného vysielateľa počas trvania autorizácie vysielania,*
- b) v čase do 12 mesiacov od právoplatnosti rozhodnutia o autorizácii vysielania rozhlasovej programovej služby alebo*
- c) v čase do 24 mesiacov od právoplatnosti rozhodnutia o autorizácii vysielania televíznej programovej služby“.*

**Podľa ustanovenia § 100 ods. 4 zákona o mediálnych službách:**

*„Tá istá osoba nesmie byť konečným užívateľom výhod pri viac ako jednom poskytovateľovi obsahovej služby, ak spoločný trhový podiel týchto poskytovateľov na celom reklamnom trhu Slovenskej republiky presahuje 60 %“.*

\* \* \*

V predmetnej žiadosti účastník konania žiada o súhlas s prevodom 100%-ného obchodného podielu, ktorého spoluvlastníkmi sú fyzické osoby Ing. Tibor Mocsári a Mgr. Renáta Bačíková a ktorý predstavuje 100%-nú účasť na základnom imaní obchodnej spoločnosti TELECOM TKR, s.r.o., na nadobúdateľa – mesto Vranov nad Topľou.

Spoločnosť TELECOM TKR, s.r.o. je od 16. 10. 2017 držiteľom licencie č. TD/188 na vysielanie lokálnej televíznej programovej služby *TV B52*. Podľa § 228 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je vysielateľ s licenciou podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 oprávneným vysielateľom aj podľa tohto zákona.

Výška základného imania oprávneného vysielateľa je 6 639 €, pričom splatený je plný rozsah základného imania. Oprávnený vysielateľ má právnu formu spoločnosti s ručením obmedzeným. Táto spoločnosť má dvoch spoločníkov – Ing. Tibor Mocsáriho a Mgr. Renátu Bačíkovú.

Z § 165 ods. 2 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. vyplýva, že v prípade, ak má dôjsť k prevodu podielu na základnom imaní alebo hlasovacích právach vysielateľa prevyšujúceho 51 % celkovej hodnoty

základného imania alebo hlasovacích práv, je vysielateľ povinný požiadať Radu o predchádzajúci súhlas s takýmto úkonom, v opačnom prípade regulátor zruší autorizáciu vysielania. Uvedená povinnosť vysielateľov nie je v zákone explicitne stanovená, ale priamo vyplýva z citovanej právomoci regulátora zrušiť autorizáciu vysielania.

Zmyslom inštitútu predchádzajúceho súhlasu je umožniť Rade vykonávať účinnú kontrolu v prípadoch významných zmien vlastníckych štruktúr vysielateľov a predchádzať možným porušeniam zákona č. 264/2022 Z. z. Rada štandardne pri posudzovaní žiadosti o udelenie predchádzajúceho súhlasu posudzuje na základe predložených dokladov otázku splnenia podmienok plurality informácií a priehľadnosti majetkových a personálnych vzťahov vo vysielaní.

V rámci tohto správneho konania je preto potrebné vychádzať z ustanovení § 11 zákona č. 264/2022 Z. z., v ktorom sa vymedzujú **formy prepojenia**. Konkrétne v odsekoch 1 a 2 tohto § sa uvádza, že „*majetkové prepojenie je viac ako 25 % účasť na základnom imaní iných osôb alebo viac ako 25 % podiel na hlasovacích právach iných osôb; na účely určenia podielu sa podiely blízkych osôb ovládaných osôb a ovládajúcich osôb navzájom spočítavajú*“, pričom „*personálne prepojenie*“ je podľa odseku 2 „*účasť na riadení alebo na kontrole inej osoby, a to aj prostredníctvom blízkych osôb alebo spoločníkov obchodnej spoločnosti a ich blízkych osôb*“. Uvedené definície je potrebné dať do súvislosti s ustanovením § 159 ods. 3, podľa ktorého je žiadateľ o autorizáciu vysielania, ktorý je personálne alebo majetkovo prepojený s vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, prevádzkovateľom retransmisie alebo vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí, prípadne s poskytovateľom multiplexu na území Slovenskej republiky, „*povinný do žiadosti o autorizáciu uviesť údaje aj o týchto skutočnostiach a preukázať ich príslušnými dokladmi*“. Z uvedeného vyplýva, že zákonodarca pristúpil v novej právnej úprave k podstatnej liberalizácii, keď uvedené formy prepojenia na rozdiel od zákona č. 308/2000 Z. z. nezakazuje, v záujme transparentnosti majetkových a personálnych vzťahov však stanovuje príslušnú informačnú povinnosť žiadateľov. Hoci sa uvedená povinnosť vzťahuje na žiadateľov o autorizáciu, implicitne vzniká potreba sa rovnakou otázkou zaoberať aj v konaní o udelení predchádzajúceho súhlasu s prevodom obchodného podielu.

Ako vyplýva z podania a predložených listín, nadobúdateľom 100%-ného podielu na základnom imaní a na hlasovacích právach oprávneného vysielateľa má byť mesto Vranov nad Topľou, ktorého štatutárny orgán, primátor – Ing. Ján Ragan, v čestnom vyhlásení okrem iného uviedol, že **mesto nemá majetkovú účasť v spoločnostiach poskytujúcich televízne alebo rozhlasové vysielanie**. Z verejne dostupných zdrojov (obchodný register) rovnako vyplýva, že ani štatutár mesta – Ing. Ján Ragan - ani jemu blízke osoby nemajú personálne alebo majetkové prepojenie s iným vysielateľom, poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, prevádzkovateľom retransmisie, vydavateľom periodickej publikácie v Slovenskej republike alebo v zahraničí ani s poskytovateľom terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky. Z tohto dôvodu možno konštatovať, že požiadavky na **transparentnosť majetkových a personálnych vzťahov** boli v tomto prípade splnené.

Základné požiadavky na vysielateľov týkajúce sa zabezpečenia plurality informácií vyplývajú z ustanovení § 100 zákona č. 264/2022 Z. z. Podľa týchto požiadaviek vysielateľ (s výnimkou verejnoprávneho vysielateľa) nesmie vysielateľ rozhlasovú programovú službu terestriálnym vysielaním a súčasne vysielateľ televíznu programovú službu. Vysielateľ (s výnimkou vysielateľa reklamnej programovej služby) tiež nesmie byť poskytovateľom terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky. Zákon napokon stanovuje, že Tá istá osoba nesmie byť konečným užívateľom výhod pri viac ako jednom poskytovateľovi obsahovej služby, ak spoločný trhový podiel týchto poskytovateľov na celom reklamnom trhu Slovenskej republiky presahuje 60 %. Keďže na obce a mestá ako právnické osoby sa nevzťahuje povinnosť určiť svojho konečného užívateľa výhod, v tomto konaní vznikla s ohľadom na ustanovenie § 100 ods. 4 zákona č. 264/2022 Z. z. osobitná potreba predbežne preskúmať otázku, či fyzická osoba, ktorú obec/mesto zamýšľa označiť za konečného užívateľa výhod obchodnej spoločnosti, v ktorej sa pripravuje nadobudnúť obchodný podiel, spĺňa zákonom stanovenú požiadavku, t. j. či sa takáto osoba po uskutočnení predmetnej transakcie nestane konečným užívateľom výhod „*pri viac ako jednom poskytovateľovi obsahovej služby, ktorých spoločný trhový podiel týchto na celom reklamnom trhu Slovenskej republiky by presahoval 60 %*“. Na základe podnety Kancelárie Rady mesto

Vranov nad Topľou predbežne označilo ako budúceho konečného užívateľa výhod primátora mesta, Ing. Jána Ragana (oznámenie kancelárie primátora z 30. 11. 2022, reg. pod č. RPMS/2022/001855). Po preverení v príslušnej časti registra partnerov verejného sektora konštatujeme, že Ing. Ján Ragan v súčasnosti **nefiguruje ako konečný užívateľ výhod v inej právnickej osobe poskytujúcej obsahovú službu. Uvedené zákonné kritérium je preto v tomto štádiu splnené**, pričom Rada predmetnú otázku opätovne preskúma v konaní o zmene autorizácie, ktoré bude nasledovať po prevode obchodného podielu.

Pri rozhodovaní o udelení predbežného súhlasu je regulátor zároveň povinný zohľadniť všetky kritériá uvedené v ustanovení § 104 zákona č. 308/2000 Z. z.. Podľa tohto ustanovenia regulátor posudzuje majetkové prepojenie a personálne prepojenie poskytovateľa obsahovej služby s cieľom preskúmať, či majetkové a personálne vzťahy spĺňajú tieto podmienky:

a) je zabezpečená **transparentnosť vlastníckych vzťahov** alebo **transparentnosť alebo dôveryhodnosť finančných zdrojov** určených na financovanie poskytovania obsahovej služby,

b) nie je zrejماً existencia rizika, že by **priamo alebo v spojení s cudzou mocou mohlo dôjsť k zneužitiu obsahovej služby** na ohrozenie ústavného zriadenia, národnej bezpečnosti alebo demokratického systému základných práv a slobôd garantovaného Ústavou Slovenskej republiky, na diskrimináciu alebo podnecovanie neznášanlivosti alebo násillia,

c) nie je zrejماً existencia rizika, že by mohlo dôjsť k **narušeniu plurality informácií a mediálnych obsahov**,

d) nie je **priamo alebo nepriamo financovaný teroristickou organizáciou alebo osobou či štátom, ktorý sa nachádza na sankčnom zozname** Organizácie spojených národov alebo Európskej únie.

Pokiaľ ide o transparentnosť vlastníckych vzťahov resp. transparentnosť alebo dôveryhodnosť finančných zdrojov, z verejne dostupných zdrojov (finstat.sk) vyplýva, že v roku 2021 predstavovali celkové aktíva mesta 68 789 791 eur. Celkové náklady boli vo výške 15 636 015 eur a celkové výnosy 15 688 708. Z uvedených údajov je zrejماً, že mesto v roku 2021 hospodáril s prebytkom vo výške 52 627 eur. Mesto zároveň nemá dlhy a nedoplatky a nie je v insolvenčnom konaní. Na základe uvedených skutočností Kancelária konštatuje, že v prípade mesta Vranov nad Topľou ako nadobúdateľa celého obchodného podielu účastníka konania je zabezpečená transparentnosť a dôveryhodnosť finančných zdrojov a vlastníckych vzťahov.

Zrejماً existenciu rizika zneužitia vysielania mestskej televízie na ohrozenie národnej bezpečnosti a základných pilierov právneho štátu možno vzhľadom na verejnú povahu nadobúdateľa a základné mechanizmy jeho fungovania podľa zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení podľa nášho názoru jednoznačne vylúčiť.

V súvislosti s predpokladmi zachovania plurality informácií a mediálnych obsahov Kancelária Rady pripomína, že uvedeným kritériom má byť zabezpečené, aby recipienti neboli odkázaní na prijímanie informácií z jedného zdroja a na prijímanie obdobného alebo dokonca totožného obsahu. Pluralitu informácií a mediálnych obsahov je možné označiť za základný prvok duálneho systému vysielania. Úlohou regulátora je teda v prvom rade posúdiť, či po nadobudnutí obchodného podielu mestom Vranov nad Topľou ostane na dotknutom území zachovaná pluralita informácií a mediálnych obsahov. V uvedenom kritériu nie je špecifikované, či posudzovanie predpokladov zachovania plurality informácií a mediálnych obsahov má byť vykonané vo vzťahu ku všetkým dostupným médiám prinášajúcim informácie na určitom území alebo len vo vzťahu ku konkrétnemu médiu, v tomto prípade k televízii. Vzhľadom na vecnú pôsobnosť Rady a predmet tohto správneho konania posudzuje regulátor naplnenie predmetného kritéria vo vzťahu k existujúcej ponuke mediálnych obsahov a plurality informácií, ktoré obyvateľom mesta Vranov nad Topľou poskytujú televízne programové služby. Na

území mesta sú okrem iného vysielané programové služby verejnoprávneho vysielateľa (Jednotka, Dvojka, Šport, 24), ako aj relevantných komerčných vysielateľov (predovšetkým programové služby poskytované vysielateľmi MARKÍZA- SLOVAKIA, spol. s r.o. a MAC TV s.r.o.). Z uvedeného je zrejmé, že na danom území sú prostredníctvom televízneho vysielania poslucháčom k dispozícii informácie spracované rôznorodo, ktoré im poskytujú na sebe nezávislí vysielatelia. Majetkový vstup nadobúdateľa do spoločnosti TELEKOM TKR, s.r.o. nemá potenciál narušiť rozmanitosť informácií a spôsobov ich spracovania existujúcu na území mesta Vranov nad Topľou a v jeho bezprostrednom okolí. Kancelária Rady preto aj po posúdení tohto kritéria dospela k záveru, že nadobudnutím predmetného obchodného podielu nadobúdateľom bude ďalej zachovaná pluralita informácií a mediálnych obsahov.

Pokiaľ ide o otázku priameho či nepriameho financovania teroristickou organizáciou alebo osobou či štátom, ktorý sa nachádza na sankčnom zozname OSN alebo EÚ, zo skutočností uvedených v súvislosti s kritériami podľa § 104 bodu a) vyššie (financovanie z verejných zdrojov predstavujúcich najmä výnosy z daní a poplatkov) vyplýva, že aj toto kritérium je v prípade nadobúdateľa - mesta Vranov nad Topľou splnené. Potenciálnu existenciu takéhoto financovania možno v prípade tohto konkrétneho nadobúdateľa vylúčiť aj vzhľadom na ustanovenia zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Z vyššie uvedeného je preto zrejmé vyplýva, že podmienky plurality informačných zdrojov, obmedzenia majetkových a personálnych prepojení a transparentnosti vlastníckych vzťahov zostanú po prevode obchodného podielu zachované. V dôsledku uvedeného sme dospeli k záveru, že udelenie predchádzajúceho súhlasu nebude v rozpore s ustanoveniami zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách.

### **Z á v e r**

So zreteľom na vyššie uvedené skutočnosti Kancelária pripravila vyššie uvedený návrh uznesenia.