

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 21. 9. 2022

Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Monitoring č.: 56/M/2022-MS

Programová služba: Televízia SLOVAN

Vysielateľ: Televízia SLOVAN, s.r.o.

Číslo licencie: TD/200

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenia:

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. **začína správne konanie** voči vysielateľovi Televízia SLOVAN, s.r.o. vo veci možného porušenia

- I. **§ 21 ods. 1 písm. a)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že neoznámil Rade začiatok vysielania programovej služby Televízia SLOVAN terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál oprávneného vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť;
- II. **§ 20 ods. 4 písm. e)** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s tým, že nedodal Rade na jej vyžiadanie súvislé záznamy vysielania programovej služby Televízia SLOVAN z dní 16. 5. 2022, 18. 5. 2022, 20. 5. 2022 v čase od 17:00 hod. do 20:00 hod. a zo dňa 22. 5. 2022 v čase od 12:00 hod. do 13:00 hod.

Úloha:

Kancelária Rady v zmysle § 123 zákona č. 264/2022 Z. z. oznámi účastníkovi konania začiatok správneho konania a zabezpečí nevyhnutné podklady a dôkazy pre rozhodnutie vo veci.

T: 5. 10. 2022

Z: PLO

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 21. 9. 2022

Monitoring č.: 56/M/2022-MS
Deň a čas vysielania: 16., 18., 20. 5. 2022 cca od 17:00 h do 20:00 h
22. 5. 2022 cca od 12:00 h do 13:00 h

Programová služba: Televízia SLOVAN
Vysielateľ: Televízia SLOVAN, s.r.o.
Číslo licencie: TD/200

Dátum: 9. 9. 2022

Cieľom monitoringu televíznej programovej služby Televízia SLOVAN bolo zistiť dodržiavanie právnych predpisov týkajúcich sa obsahu vysielania.

PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:

Zákon č. 308/2000 Z. z. (účinný do 31. 7. 2022) (ďalej aj „ZVR“):

§ 2

Pôsobnosť zákona

(1) Tento zákon sa vzťahuje na

- a) vysielateľa zriadeného zákonom¹⁾ (ďalej len „vysielateľ na základe zákona“),
- b) vysielateľa, ktorý nie je zriadený zákonom¹⁾ a má oprávnenie na vysielanie na základe licencie udelenej podľa tohto zákona alebo podľa osobitného predpisu^{1a)} (ďalej len „vysielateľ s licenciou“),

1a) Zákon č. 220/2007 Z. z. o digitálnom vysielaní programových služieb a poskytovaní iných obsahových služieb prostredníctvom digitálneho prenosu a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o digitálnom vysielaní).

§ 3

Vymedzenie pojmov

Na účely tohto zákona

- a) vysielanie je vysielanie programovej služby v jeho rozsahu podľa osobitného predpisu,³⁾

3) § 3 zákona č. 220/2007 Z. z.

§ 16

Základné povinnosti vysielateľa a poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie

(3) Vysielateľ je povinný

- l) uchovávať súvislé záznamy vysielania počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť rade do 15 dní od doručenia žiadosti rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania na zvyčajnom technickom nosiči, ktorého druh určí rada v licencií po dohode s vysielateľom,

Zákon č. 220/2007 Z. z. o digitálnom vysielaní (účinný do 31. 7. 2022) (ďalej aj „ZDV“):

§ 1

Predmet úpravy

(2) Tento zákon ďalej upravuje niektoré z podmienok poskytovania služieb priamo súvisiacich s digitálnym prenosom, ako aj podmienky prechodu z analógového spôsobu šírenia signálu terestriálneho vysielania na digitálny spôsob šírenia signálu terestriálneho vysielania (ďalej len „podmienky prechodu“) pre

- a) vysielateľa zriadeného zákonom¹⁾ (ďalej len „verejnoprávny vysielateľ“),
- b) vysielateľa oprávneného vysielat' na základe licencie podľa osobitného predpisu²⁾ (ďalej len „analógový vysielateľ“),
- c) vysielateľa oprávneného vysielat' na základe tohto zákona, ktorý nie je verejnoprávnym vysielateľom (ďalej len „oprávnený vysielateľ“),

§ 3

Programová služba, vysielanie programovej služby a vysielateľ

(1) Programová služba je služba primárne hospodárskej povahy, ktorá je zámerným časovým usporiadaním programov a ďalších zložiek tejto služby, ktoré vytvárajú uzavretý, simultánne prijímateľný celok, a ktorá je poskytovaná vysielateľom na účel informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.

(3) *Televízna programová služba je programová služba, ktorej vysielanie je chránené podľa osobitného predpisu⁵⁾ a vo vnímateľnej podobe ho tvorí rad po sebe nasledujúcich obrazov vnímateľných zrakom sprevádzaných súvisiacim zvukom vnímateľným sluchom.*

§ 13

Povinnosti vysielateľov

(1) *Oprávnený vysielateľ je povinný oznámiť rade*

a) začiatok vysielania programovej služby terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál oprávneného vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť; ak sa vysielanie uskutočňuje vo viacerých frekvenčných vyhradeniach alebo terestriálnych multiplexoch, je oprávnený vysielateľ povinný oznámiť začiatok vysielania v každom frekvenčnom vyhradení a v každom terestriálnom multiplexe, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál oprávneného vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť v príslušnom frekvenčnom vyhradení alebo terestriálnym multiplexom,

§ 24

Licencia na digitálne vysielanie a jej držiteľ

(6) *Držiteľ licencie na digitálne vysielanie je vysielateľom.*

§ 37

Doložka iného verejného prenosu

(1) *Doložka iného verejného prenosu dopĺňa licenciu na digitálne vysielanie a oprávňuje vysielateľa vysielat programovú službu vrátane doplnkových obsahových služieb iným ako terestriálnym vysielaním alebo iným štandardom digitálneho príjmu.*

(2) *Digitálne vysielanie iným ako terestriálnym vysielaním bez doložky iného verejného prenosu je možné len na základe licencie podľa osobitného predpisu.²⁾*

2) § 45 až 55 zákona č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení neskorších predpisov.

(3) *Digitálne vysielanie iným štandardom digitálneho príjmu sa bez doložky iného verejného prenosu zakazuje.*

Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (účinný od 1. 8. 2022) (ďalej aj „ZMS“):

§ 1

Predmet zákona

Tento zákon upravuje

a) práva a povinnosti poskytovateľa obsahovej služby, ktorým je

- 1. vysielateľ,*
- 2. poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie,*
- 3. prevádzkovateľ retransmisie,*
- 4. poskytovateľ multiplexu,*
- 5. poskytovateľ platformy na zdieľanie videí,*
- 6. poskytovateľ obsahovej služby, ktorý nie je uvedený v prvom bode až piatom bode,*

§ 18

Programová služba

(1) *Programová služba je služba,*

a) ktorá je primárne hospodárskej povahy,

- b) ktorá je poskytovaná ako zámerné časové usporiadanie programov a iných zložiek tejto služby vytvárajúce uzavretý, simultánne prijímateľný celok,*
- c) ktorej základným účelom alebo základným účelom jej oddeliteľnej časti je umožniť sledovanie programov,*
- d) za ktorú je redakčne zodpovedný vysielateľ,*
- e) ktorá je poskytovaná prostredníctvom siete a*
- f) ktorá je poskytovaná s cieľom informovať, zabávať alebo vzdelávať širokú verejnosť.*

(3) Televízna programová služba je programová služba, ktorej vysielanie je chránené podľa osobitného predpisu¹²⁾ a vo vnímateľnej podobe ho tvorí rad po sebe nasledujúcich obrazov vnímateľných zrakom sprevádzaných súvisiacim zvukom alebo bez neho.

§ 19

Vysielateľ a vysielanie

(1) Vysielateľ je osoba, ktorá redakčne zodpovedá za obsah programovej služby a časové usporiadanie jednotlivých zložiek programovej služby, ktorú vysielala alebo ktorú necháva šíriť v úplnej a nezmenenej forme treťou osobou.

(2) Na účely tohto zákona sa za vysielateľa považuje

- a) vysielateľ zriadený zákonom¹³⁾ (ďalej len „verejnoprávny vysielateľ“),*
- b) vysielateľ, ktorý má povinnosť požiadať o autorizáciu vysielania programovej služby (ďalej len „autorizácia vysielania“) podľa tohto zákona a nie je verejnoprávny vysielateľom (ďalej len „oprávnený vysielateľ“).*

(4) Vysielanie programovej služby je šírenie pôvodnej kódovanej alebo nekódovanej programovej služby, a to

- b) televíznej programovej služby vrátane jej doplnkových služieb vysielania (ďalej len „vysielanie televíznej programovej služby“).*

(7) Terestriálne vysielanie programovej služby je analógové alebo digitálne vysielanie programovej služby alebo iné šírenie signálu pomocou rádiových zariadení umiestnených na zemskom povrchu.

§ 20

Všeobecné povinnosti vysielateľa

(4) Vysielateľ je povinný

- e) uchovávať súvislé záznamy vysielania, vrátane vysielania s multimodálnym prístupom, počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť regulátorovi do 15 dní od doručenia žiadosti regulátora o poskytnutie tohto záznamu vysielania, elektronicky vo formáte určenom regulátorom v rozhodnutí o autorizácii vysielania.*

§ 21

Oznamovacie povinnosti vysielateľa

(1) Vysielateľ je povinný oznámiť regulátorovi

- a) začiatok vysielania programovej služby terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť; ak sa vysielanie uskutočňuje vo viacerých frekvenčných vyhradeniach alebo terestriálnych multiplexoch, je vysielateľ povinný oznámiť začiatok vysielania v každom frekvenčnom vyhradení a v každom terestriálnom multiplexe, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť na danej frekvencii,*

- b) ukončenie vysielania programovej služby terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi prestal šíriť; ak sa vysielanie uskutočňuje vo viacerých frekvenčných vyhradeniach alebo terestriálnych multiplexoch, je vysielateľ povinný oznámiť ukončenie vysielania v každom frekvenčnom vyhradení a v každom terestriálnom multiplexe, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi prestal šíriť na danej frekvencii,
- c) začiatok vysielania programovej služby pomocou satelitu, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť pomocou satelitu; ak sa vysielanie uskutočňuje aj iným technickým prostriedkom, je vysielateľ povinný oznámiť začiatok vysielania prostredníctvom tohto spôsobu verejného prenosu,
- d) ukončenie vysielania programovej služby pomocou satelitu, ako aj ukončenie vysielania programovej služby iným technickým prostriedkom, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi príslušným spôsobom verejného prenosu prestal šíriť,

§ 228

Vysielateľ a autorizácia vysielania

(1) Vysielateľ s licenciou podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 je oprávneným vysielateľom podľa tohto zákona.

(3) Rozhodnutia o udelení licencie vydané podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022, ktoré sú platné ku dňu nadobudnutia účinnosti tohto zákona, zostávajú v platnosti do 30. júna 2023 a považujú sa za rozhodnutia o autorizácii vysielania; v časti týkajúcej sa pridelennej frekvencie sa považujú za rozhodnutia o udelení licencie podľa tohto zákona.

(4) Platnosť podmienok uvedených v rozhodnutiach o udelení licencie vydaných podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022, ktoré nie sú náležitou rozhodnutia o autorizácii vysielania podľa § 161 a rozhodnutia o udelení licencie podľa § 194, sa skončí 1. augusta 2022.

ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:

Rada pre vysielanie a retransmisiu v súlade s § 5 ods. 1 písm. m) a § 16 ods. 3 písm. l) ZVR listom zo dňa 25. 5. 2022 vyžiadala od držiteľa licencie, spoločnosti Televízia SLOVAN, s.r.o., záznamy vysielania televíznej programovej služby Televízia SLOVAN z dní 16., 18., 20. a 22. 5. 2022. Záznamy ani odpoveď na žiadosť neboli ku dňu vypracovania správy doručené. Spoločnosť Televízia SLOVAN, s.r.o. je držiteľom licencie č. TD/200 na televízne digitálne terestriálne vysielanie programovej služby Televízia SLOVAN. Licencia je platná od 26. 10. 2018. Držiteľ licencie doposiaľ neohlásil začiatok vysielania. Vzhľadom na novú právnu úpravu účinnú od 1. 8. 2022 už budeme pri analýze postupovať podľa ZMS.

1. Oprávnený vysielateľ.

Podľa § 228 ods. 1 ZMS je vysielateľ s licenciou podľa právnych predpisov účinných do 31. júla 2022 oprávneným vysielateľom aj podľa tohto zákona (ZMS).

Domnievame sa, že Televízia SLOVAN, s.r.o. je oprávneným vysielateľom podľa ZMS.

2. Povinnosť oznámiť začiatok vysielania.

Podľa právnych predpisov je vysielateľ povinný oznámiť Rade pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) začiatok vysielania. Uvedenú povinnosť upravujú zákony nasledovne:

- § 13 ods. 1 písm. a) ZDV (Oprávnený vysielateľ je povinný oznámiť rade začiatok vysielania programovej služby terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál oprávneného vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť; ak sa vysielanie uskutočňuje vo viacerých frekvenčných vyhradeniach alebo terestriálnych multiplexoch, je oprávnený vysielateľ povinný oznámiť začiatok vysielania v každom frekvenčnom vyhradení a v každom terestriálnom multiplexe, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál oprávneného vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť v príslušnom frekvenčnom vyhradení alebo terestriálnym multiplexom,)

- § 21 ods. 1 písm. a) ZMS (Vysielateľ je povinný oznámiť regulátorovi začiatok vysielania programovej služby terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť; ak sa vysielanie uskutočňuje vo viacerých frekvenčných vyhradeniach alebo terestriálnych multiplexoch, je vysielateľ povinný oznámiť začiatok vysielania v každom frekvenčnom vyhradení a v každom terestriálnom multiplexe, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť na danej frekvencii)

Nazdávame sa, že predmet i rozsah pôsobnosti uvedených ustanovení je totožný.

Vzhľadom na to, že na internetových stránkach youtube.com a facebook.com boli zverejnené programy označené ako programy Televízie SLOVAN je možné sa domnievať, že vysielateľ programovú službu začal vysielateľ, ale začiatok vysielania Rade neoznámil, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 21 ods. 1 písm. a) ZMS.

3. Povinnosť uchovávať a poskytnúť záznamy.

Podľa právnych predpisov je vysielateľ povinný uchovávať záznamy vysielania a poskytnúť ich regulátorovi na jeho žiadosť. Uvedenú povinnosť upravujú zákony nasledovne:

- § 16 ods. 3 písm. l) ZVR (Vysielateľ je povinný uchovávať súvislé záznamy vysielania počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť rade do 15 dní od doručenia žiadosti rady o poskytnutie tohto záznamu vysielania na zvyčajnom technickom nosiči, ktorého druh určí rada v licencií po dohode s vysielateľom)

- § 20 ods. 4 písm. e) ZMS (Vysielateľ je povinný uchovávať súvislé záznamy vysielania, vrátane vysielania s multimodálnym prístupom, počas 45 dní odo dňa ich vysielania v zodpovedajúcej kvalite; záznam vysielania je vysielateľ povinný poskytnúť regulátorovi do 15 dní od doručenia žiadosti regulátora o poskytnutie tohto záznamu vysielania, elektronicky vo formáte určenom regulátorom v rozhodnutí o autorizácii vysielania.)

Nazdávame sa, že predmet i rozsah pôsobnosti uvedených ustanovení je totožný.

Vzhľadom na to, že vysielateľ neposkytol regulátorovi súvislé záznamy vysielania televíznej programovej služby Televízia SLOVAN z dní 16., 18., 20. a 22. 5. 2022, mohlo dôjsť k porušeniu § 20 ods. 4 písm. e) ZMS.

ZÁVER:

Na základe analýzy sa domnievame, že vysielateľ televíznej programovej služby Televízia SLOVAN neoznámil Rade začiatok vysielania programovej služby terestriálnym vysielaním, a to najneskôr v deň, v ktorom sa signál oprávneného vysielateľa určený koncovému užívateľovi začal šíriť, čím mohlo dôjsť k porušeniu § 21 ods. 1 písm. a) ZMS.

Ďalej sa domnievame, že vysielateľ tým, že neposkytol regulátorovi záznam vysielania televíznej programovej služby Televízia SLOVAN z dní 16., 18., 20. 5. 2022 v čase od 17:00

h do 20:00 h a 22 . 5. 2022 v čase od 12:00 h do 13:00 h, **mohlo dôjsť k porušeniu § 20 ods. 4 písm. e) ZMS.**