

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby

dňa 21. 9. 2022

Správne konania: 603/SKL/2022
Predmet: § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.
Účastník konania: FM media s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 31. 8. 2022

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov a § 234 zákona č. 264/2022 Z. z., rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. 603/SKO/2022 FM media s.r.o.

vzhľadom na to, že v dňoch 19. 1. 2022 a 18. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica a v dňoch 21. 1. 2022 a 15. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022,

u k l a d á

podľa ustanovenia § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 64 ods. 5 zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uloží.*“.

Úloha:

Kancelária Rady v zmysle § 4 ods. 4 a § 13 ods. 1 zákona č. 308/2000 Z. z. vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 21. 10. 2022

Z: PLO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 23. 3. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi FM media s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 68 ods. 7 písm. a)** zákona č. 308/2000 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencií 92,0 MHz Banská Bystrica a 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené..

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 11. 4. 2022, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 603/SKL/2022. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 265/P/2022-1 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. pod č. 265/P/2022-2.

Rada požiadala Úrad listom č. 603/SKL/2022-2 zo dňa 5. 8. 2022 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica a 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 26. 8. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000199. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvenciách 92,0 MHz Banská Bystrica a 92,8 MHz Trenčín nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2022/000265 zo dňa 31. 8. 2022 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2022/000199, ako aj k skutočnosti, že listy č. 603/SKL/2022-2 a RPMS/2022/000199 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez

jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade do dňa vypracovania tohto pracovného materiálu doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 64 ods. 3 zákona č. 308/2000 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 23. 3. 2022 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 23. 9. 2022. Ročná objektívna lehota začala plynúť dňa 19. 1. 2022 (dňom možného spáchania správneho deliktu nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola účastníkovi konania pridelená) a uplynie dňa 19. 1. 2023.

* * *

Podľa ustanovenia § 234 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Konania vo veci dodržiavania právnych predpisov, ktoré sa začali pred 1. augustom 2022 a ktoré neboli právoplatne skončené, sa dokončia podľa právnych predpisov účinných k 31. júlu 2022.“

Podľa § 4 ods. 2 druhá veta zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: Rada: *„dohliada na dodržiavanie právnych predpisov upravujúcich vysielanie, retransmisiu a poskytovanie audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie a vykonáva štátnu správu v oblasti vysielania, retransmisie a poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie v rozsahu vymedzenom týmto zákonom.“*

Podľa § 5 ods. 1 písm. g) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022 patrí do pôsobnosti Rady: *„dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitných predpisov.“*

Podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. účinného do 31. 7. 2022: *„Rada frekvenciu pridelenú na analógové vysielanie môže odňať aj vtedy, ak
a) vysielateľ nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená“.*

* * *

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/51/2020 zo dňa 20. 5. 2020, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 26. 6. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada rozhodnutím č. R/141/RZL/119/2019 zo dňa 20. 11. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 7. 1. 2020, rozhodla o pridelení frekvencie 92,8 MHz Trenčín spoločnosti FM media s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Rada požiadala dňa 14. 1. 2022 listom č. 265/P/2022-1 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ s licenciou č. R/141 FM media s.r.o. využíva, okrem iného, frekvencie 92,8 MHz Trenčín a 92,0 MHz Banská Bystrica na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Goldies.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 31. 1. 2022 listom zaevidovaným pod č. 265/P/2022-2. Z odpovede Úradu vyplýva, že vysielateľ v čase merania, t.j. 21. 1. 2022 v čase od cca 12:40 hod. do 13:00 hod. nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín na vysielanie programovej služby Rádio Goldies. Vysielateľ FM media s.r.o. tiež nevyužíval v čase vykonania merania, t.j. dňa 19. 1. 2022 v čase o cca 10:02 hod. pridelenú frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica na vysielanie programovej služby Rádio Goldies.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvencie 92,0 MHz Banská Bystrica a 92,8 MHz Trenčín na účely, na ktoré mu boli pridelené, čím

mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. 603/SKL/2022-2 zo dňa 5. 8. 2022 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 26. 8. 2022 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000199 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii **92,8 MHz Trenčín** nebolo v čase merania, t.j. 15. 8. 2022 v čase od 10:10 hod. do 10:40 hod. vykonávané vysielanie. Úrad tiež uviedol, že na frekvencii **92,0 MHz Banská Bystrica** nebolo v čase merania, t.j. 18. 8. 2022 v čase od 12:00 hod. do 12:30 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2022/000265 zo dňa 31. 8. 2022 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania **v dňoch 19. 1. 2022 a 18. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,0 MHz Banská Bystrica** na účely, na ktoré mu bola pridelená. Z vyššie uvádzaných skutočností tiež vyplýva, že účastník konania **v dňoch 21. 1. 2022 a 15. 8. 2022 nevyužíval frekvenciu 92,8 MHz Trenčín** na účely, na ktoré mu bola pridelená, pričom ani nepožiadaval o vydanie individuálneho povolenia. Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 308/2000 Z. z. ako aj správny poriadok, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Účastník konania bol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. sankcionovaný už v minulosti:

- Rozhodnutím č. RL/15/2021 zo dňa 8. 12. 2021 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 12. 5. 2021 a 8. 9. 2021 nevyužíval frekvenciu 92,4 MHz Martin na účely, na ktoré mu bola pridelená,
- Rozhodnutím č. RL/3/2022 zo dňa 9. 3. 2022 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že v dňoch 29. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 89,8 MHz Prešov a v dňoch 27. 7. 2021 a 11. 1. 2022 nevyužíval frekvenciu 90,8 MHz Žilina na účely, na ktoré mu boli pridelené.

Keďže ide v tomto prípade o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v súvislosti s predmetnými frekvenciami, navrhujeme Rade uložiť sankciu podľa ustanovenia § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

Z á v e r

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedeného návrhu uznesenia.