

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 5. 10. 2022

Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.

Monitoring č.: PGO-RPMS/2022/00076

Programová služba: Rádio Frontinus

Vysielateľ: FRONTINUS s.r.o.

Číslo licencie: R/115

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenie:

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 225 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. **začína správne konanie** voči spoločnosti FRONTINUS s.r.o. vo veci vymáhania nepeňažného plnenia podľa § 79 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v súvislosti s možným nesplnením povinnosti odvysielateľ oznam o porušení zákona uloženej rozhodnutím Rady č. RP/10/2022 zo dňa 6. 7. 2022.

Úloha:

Kancelária Rady v zmysle § 123 zákona č. 264/2022 Z. z. oznámi účastníkovi konania začiatok správneho konania a zabezpečí nevyhnutné podklady a dôkazy pre rozhodnutie vo veci.

T: 19. 10. 2022

Z: ReO

Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 5. 10. 2022

Monitoring č. PGO-RPMS/2022/00076
Deň a čas vysielania: 1. 9., 2. 9., 5. 9., 6. 9., 7. 9., 8. 9., 9. 9., 12. 9., 13. 9., 14. 9. 2022
v čase o cca 9.00 h, 12.00 h, 13.00 h a 16.00 h
4. 9., 11.9.2022 v čase o cca 9.30 h

Programová služba: Rádio Frontinus
Vysielateľ: FRONTINUS s.r.o.
Číslo licencie: R/115

Dátum: 28. 9. 2022

Monitorované vysielanie rozhlasovej programovej služby Rádio Frontinus bolo realizované s cieľom zistiť, či držiteľ licencie - spoločnosť FRONTINUS s.r.o. - odvysielal oznam, ktorý mu Rada v rámci správnych konaní č. 498/SKO/2022, 499/SKO/2022, 550/SKO/2022, 607/SKO/2022, 610/SKO/2022, 611/SKO/2022, 641/SKO/2022, 53/SKO/2022-MS uložila ako sankciu za porušenie § 16 ods. 3 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. na základe uznesenia č. 22-13/17.455 na zasadnutí dňa 6.7.2022. Podmienky odvysielania oznamu, ako aj jeho znenie bolo súčasťou predmetného uznesenia, cit.:

Účastník konania je povinný odvysielat' oznam o porušení ustanovenia § 16 ods. 3 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. bezprostredne pred každým vysielaním programu Global Rádía Frontinus – teda v pondelok až piatok o 9:00 hod., 13:00 hod. a 16:00 hod., programu Na pravé poludnie – teda v pondelok až piatok o 12:00 hod. a programu Debata na telefón – teda v nedeľu o 9:30 hod., po dobu dvoch týždňov, počnúc dňom 1. 9. 2022. V prípade, že účastník konania bude vysielat' uvedené programy v iných dňoch a časoch, alebo vôbec, je povinný odvysielat' oznam o porušení ustanovenia § 16 ods. 3 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z. v dňoch a časoch, kedy tieto programy obvykle vysielal v období 12. 12. 2021 až 25. 3. 2022, teda vo vyššie uvedenom harmonograme. Nižšie uvedený text oznamu je účastník konania povinný odvysielat' v čítanej podobe, zrozumiteľným spôsobom, bez sprievodnej hudby, iných zvukov alebo doplnujúceho komentára. Účastník konania bezodkladne oznámi termíny odvysielania oznamu Rade.

Text oznamu: Rádio Frontinus vysielaním programov Global Rádía Frontinus, Na pravé poludnie a Debata na telefón v dňoch 12. 12. 2021 až 25. 3. 2022 opakovane porušovalo ustanovenie § 16 ods. 3 písm. b) zákona o vysielaní a retransmisii. Obsahom týchto programov boli neobjektívne a tendenčné informácie najmä o rusko-ukrajinskom vojnovom konflikte, o pandémie covid-19, o fungovaní Európskej únie, o aktivitách vlády Slovenskej republiky a o blokovani konšpiračných médií. Spravodajské programy obsahovali tiež hodnotiace úsudky a komentáre, ktoré neboli oddelené od informácií spravodajského charakteru, a ktoré skresľovali význam podávaných informácií. Takéto konanie je v rozpore so zásadami objektívnosti a nestrannosti stanovených zákonom o vysielaní a retransmisii. Z tohto dôvodu Rada pre vysielanie a retransmisiiu uložila Rádíu Frontinus sankciu odvysielat' tento oznam o porušení zákona.

PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:

Zákon č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii (účinný do 31. 7. 2022)

§ 16 Základné povinnosti vysielateľa a poskytovateľa audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie

(3)

Vysielateľ je povinný

k) odvysielat' oznam o porušení zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu (ďalej len „oznam o porušení zákona“) a udelenej licencie v primeranom rozsahu, forme a vysielacom čase určenom radou,

Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (účinný od 1.8.2022)

§ 137 Uverejnenie oznamu o porušení zákona

(1)

Povinnosť uverejniť oznam o porušení zákona môže regulátor uložiť, ak povinná osoba vysielala alebo poskytuje programy alebo iné zložky svojej obsahovej služby v rozpore s § 20 ods. 4 písm. c), § 25 písm. a) alebo b), § 61, § 62 ods. 1 písm. b) alebo § 74 a je účelné a potrebné, aby sa verejnosť o tom porušení dozvedela; rozsah, formu a spôsob uverejnenia určí regulátor.

(2)

Pri uložení povinnosti uverejniť oznam o porušení zákona regulátor zároveň určí výšku pokuty, ktorú povinnej osobe ukladá pre prípad, že povinná osoba neuverejní oznam v rozsahu, forme alebo spôsobom určeným regulátorom, najviac však vo výške 160 000 eur. Spolu s pokutou regulátor zároveň určí penále z omeškania, a to najviac vo výške 0,1 % za každý deň omeškania, až do uverejnenia oznamu v rozsahu, forme a spôsobom určeným regulátorom.

§ 79 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní

(1)

Rozhodnutie ukladajúce nepenažné plnenie sa vykoná náhradným výkonom, ukladaním peňažných pokút alebo priamym vynútením uloženej povinnosti.

(2)

Náhradný výkon spočíva v tom, že uložené práce a výkony sa uskutočnia na náklad a nebezpečenstvo povinného, ak uloženú prácu alebo výkon môže uskutočniť aj niekto iný ako povinný.

(3)

Ak náhradný výkon nie je podľa povahy veci možný alebo účelný, vymáha sa splnenie povinnosti uloženej rozhodnutím postupným ukladaním pokút; jednorazovo uložená pokuta nesmie prevýšiť sumu 1659 eur.

(4)

Priame vynútenie povinnosti sa vykoná najmä vypratáním bytu, nebytového priestoru, nehnuteľnosti alebo jej časti, odňatím vecí alebo listiny a predvedením osoby.

(5)

Pri vynútení povinnosti vypratáním sa primerane použijú ustanovenia Exekučného poriadku. Výkon rozhodnutia odňatím vecí alebo listiny sa uskutoční za prítomnosti plnoletej osoby.

* * *

Ako z vyššie uvedeného znenia uznesenia vyplýva, vysielateľ mal odvysielat' oznamy v stanovených časoch a dňoch, pričom prvým dňom odvysielania oznamu mal byť 1. september 2022. Rozhodnutie o vyššie spomínanom porušení zákona prevzal vysielateľ dňa 26. 8. 2022. Kancelária Rady preto zmonitorovala vysielanie programovej služby Rádio Frontinus v dňoch 1.9.-14.9.2022 v časoch uvedených vo vyššie citovanom uznesení. Na základe monitoringu konštatujeme, že v daných dňoch a časoch sme nezaznamenali odvysielanie oznamu ani v jednom prípade.

Zákon č. 308/2000 Z. z. obsahoval v § 16 ods. 3 písm. k) povinnosť vysielateľa odvysielat' oznam o porušení zákona, pričom nesplnenie tejto povinnosti bolo postihnutelné sankciou. Zákon č. 264/2022 Z. z. takúto povinnosť neobsahuje. V prípade uloženia sankcie uverejniť oznam o porušení zákona Rada súčasne určí výšku pokuty, ktorú je subjekt povinný zaplatiť ak oznam neuverejní. Táto situácia je teda v aktuálne účinnom právnom predpise riešená ideologicky odlišne.

V tomto prípade vznikla situácia, kedy rozhodnutie o uložení sankcie odvysielat' oznam o porušení zákona bolo vydané a konanie ukončené ešte za účinnosti zákona č. 308/2000 Z. z., avšak k nesplneniu tejto povinnosti došlo už za účinnosti zákona č. 264/2022 Z. z.

Rada už nemá pôvodnú kompetenciu uložiť sankciu za neuverejnenie oznamu o porušení zákona.

V predmetnom prípade je možné postupovať podľa tzv. lex generalis, ktorým je v prípade zákona č. 308/2000 Z. z. aj zákona č. 264/2022 Z. z. (oba v pozícii lex specialis) Správny poriadok, teda zákon č. 71/1967 Zb. Ten vo svojom § 79 zakotvuje možnosť vymáhať nepeňažné plnenie, ktorým môže byť napríklad odvysielanie oznamu o porušení zákona, a to postupným ukladaním pokút. Jednorazovo uložená pokuta pritom nesmie prevýšiť sumu 1659 eur. Vzhľadom na vzniknutú situáciu preto navrhujeme na výkon pôvodného rozhodnutia využiť všeobecný procesný predpis.

ZÁVER:

Na základe vyššie uvedeného navrhujeme začať správne konanie vo veci vymáhania nepeňažného plnenia podľa § 79 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní.

Prepis monitorovaného vysielania k Správe o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. (monitoring č. PGO-RPMS/2022/00076)

1.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba
12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba
13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba
16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba

2.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, program Global Rádia Frontinus odvysielaný nebol
12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, program Na pravé poludnie odvysielaný nebol
13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, program Global Rádia Frontinus odvysielaný nebol
16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, program Global Rádia Frontinus odvysielaný nebol

4.9.2022

09:30 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, program Debata na telefón odvysielaný nebol

5.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba
12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, hudba
13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, hudba
16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, hudba

6.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba
12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, hudba
13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba
16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

7.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Lokal Rádia Frontinus, Počasie, hudba
12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie (iba znelka), hudba

13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – Lokal Rádia Frontinus, Počasie, hudba

16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Lokal Rádia Frontinus, Počasie, hudba

8.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, hudba

13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

9.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, hudba

13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie

16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

11.9.2022

09:30 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bol odvysielaný program Debata na telefón. Host'om relácie bol Igor Choma zo Smeru-SD

12.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, Počasie, hudba

13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

13.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, Počasie, hudba

13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba, reklama, hudba, reklama, hudba

16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba

14.9.2022

09:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba, reklama, hudba, reklama, hudba

12:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Na pravé poludnie, Počasie, hudba, Šport, hudba, reklama, hudba

13:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba, reklama, hudba, reklama, hudba

16:00 h – Oznam odvysielaný nebol. V danom čase bolo odvysielané – hudba, Global Rádia Frontinus, Počasie, hudba