

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady dňa 24. 5. 2023

**Správa o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z.**

**Podnet na preverenie č.:** PGO-RPMS/2023/00625

**Programová služba:** Europa 2

**Vysielateľ:** D.EXPRES, k.s.

**Číslo licencie:** R/105, RD/32

Na základe záverov uvedených v správe Kancelária Rady pripravila nasledujúce uznesenia:

**Návrh uznesenia č. 1:**

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 150 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet na preverenie evidovaný pod č. PGO-RPMS/2023/00625 smerujúci voči vysielaniu programovej služby Europa 2 vysielateľa D.EXPRES, k.s. a uznala podnet na preverenie v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 61 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. podľa ustanovenia § 150 ods. 13 zákona č. 264/2022 Z. z. za **neopodstatnený**.

**Úloha:**

Kancelária Rady oznámi podávateľovi podnetu na preverenie výsledok preverenia podnetu.

**T: 5. 6. 2023**

**Z: PgO**

**Návrh uznesenia č. 2:**

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 ods. 1 až 4 a § 110 ods. 2 písm. e) zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“) postupom podľa § 150 zákona č. 264/2022 Z. z. preverila podnet na preverenie evidovaný pod č. PGO-RPMS/2023/00625 smerujúci voči vysielaniu programovej služby Europa 2 vysielateľa D.EXPRES, k.s. a uznala podnet na preverenie v časti možného porušenia povinnosti ustanovenej v § 62 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z. za **nepreskúmateľný**. Z toho dôvodu podnet na preverenie podľa ustanovenia § 150 ods. 7 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. **odkladá**.

**Úloha:**

Kancelária Rady odloží podnet na preverenie.

**T: 5. 6. 2023**

**Z: PgO**

# Kancelária Rady pre mediálne služby

Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby  
dňa 24. 5. 2023

Podnet na preverenie č.: PGO-RPMS/2023/00625 zaevidovaný dňa 31. 3. 2023  
Podávateľ: fyzická osoba  
Predmet podnetu: Lád' o ON AIR  
Deň a čas vysielania: 30. 3. 2023 o cca 9:00 h  
Označenie podľa JSO: bez zvukového ohlásenia nevhodnosti

Programová služba: Europa 2  
Vysielateľ: D.EXPRES, k.s.  
Číslo licencie: R/105, RD/32

Dátum: 17. 5. 2023

## **OBSAH PODNETU:**

„Dátum a približný čas vysielania alebo poskytnutia obsahu: Št, 03/30/2023 - 10:00  
Vulgárne vyjadrovanie a podnecovanie k neznasanimivosti“

## **PRÁVNE VÝCHODISKÁ POSUDZOVANIA:**

**Zákon č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (účinný od 01. 08. 2022):**

### **§ 61 Ochrana ľudskej dôstojnosti a ľudskosti**

(1) Obsahová služba, ktorú poskytuje vysielateľ alebo poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, musí rešpektovať ľudskú dôstojnosť, najmä nesmie

c) propagovať násilie a otvorenou alebo skrytou formou podnecovať násilie alebo nenávisť, znevažovať alebo hanobiť na základe pohlavia, rasy, farby pleti, jazyka, viery a náboženstva, politického či iného zmýšľania, majetku, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie, narodenia, národného alebo sociálneho pôvodu, genetických vlastností, štátnej príslušnosti, príslušnosti k národnosti alebo k etnickej skupine,

### **§ 62 Ochrana maloletých**

(1) Vysielateľ a poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sú povinní zabezpečiť, aby programy alebo iné zložky programovej služby alebo audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, ktoré

a) môžu narušiť fyzický, psychický alebo morálny vývin maloletých, boli sprístupnené iba takým spôsobom, aby maloletí nemohli takéto programy alebo iné zložky programovej služby alebo audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie za bežných okolností počuť ani vidieť,

b) obsahujú pornografiu alebo hrubé, neodôvodnené násilie, boli poskytované len v prípade zabezpečenia technických opatrení na zabránenie prístupu maloletých, najmä kódovanie alebo účinná rodičovská kontrola.

(6) Vysielateľ a poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie sú povinní určiť vekovú vhodnosť vysielaného alebo poskytovaného programu a typy potenciálne škodlivého obsahu, ktoré sú v ňom obsiahnuté, podľa jednotného systému označovania<sup>41)</sup> a dôsledne tento systém uplatňovať.

### **§ 108 Výkon štátnej správy**

(3) Komisia na ochranu maloletých vykonáva štátnu správu v oblasti ochrany maloletých v rozsahu vymedzenom týmto zákonom.

### **§ 132**

(1) Orgánmi dohľadu nad dodržiavaním povinností podľa tohto zákona sú

a) regulátor,

b) úrad,

c) komisia na ochranu maloletých.

### **§ 150**

(11) Regulátor podnet na preverenie odloží alebo postúpi, inak podnet na preverenie vybaví postupom podľa odseku 12 alebo 13. O odložení alebo postúpení regulátor upovedomí podávateľa podnetu na preverenie.

### **§ 241 Dohľad súvisiaci s ochranou maloletých**

(1) V období od 1. augusta 2022 do nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým sa ustanoví zoznam akceptovaných systémov označovania,<sup>124</sup>) sú vysielateľ a poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie povinní uverejniť označenie vekovej vhodnosti nimi vysielaného alebo poskytovaného programu a označenie typu potenciálne škodlivého obsahu v ňom obsiahnutého, ktoré boli vysielateľom alebo poskytovateľom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie určené podľa § 62 ods. 6.

(2) V období od 1. augusta 2022 do 31. decembra 2022 vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností ustanovených v § 62 regulátor.

## **Zákon č. 40/2015 Z. z. o audiovizii a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

### **§ 12 Jednotný systém označovania**

(1) Jednotný systém označovania je systém, ktorým sa klasifikujú audiovizuálne diela, multimediálne diela, programy televíznej programovej služby a programy audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie (ďalej len „označovaný komunikát“)

a) vekovou vhodnosťou z hľadiska ich nevhodnosti alebo vhodnosti pre vekové skupiny maloletých zodpovedajúce inému akceptovanému systému označovania podľa § 12a, inak pre vekové skupiny maloletých do 7, 12, 15 alebo 18 rokov a

b) deskriptorom z hľadiska prítomnosti typu potenciálne škodlivého obsahu, ktorý je v nich obsiahnutý.

### **Komisia**

#### **§ 14a Pôsobnosť komisie**

(1) Zriaďuje sa komisia ako osobitný orgán koregulácie pre oblasť ochrany maloletých pri uplatňovaní

a) jednotného systému označovania podľa § 12 a.

#### **§ 43d Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. augusta 2022**

(1) Do nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného na základe § 12 ods. 2 tohto zákona zostáva v platnosti a účinnosti vyhláška Ministerstva kultúry Slovenskej republiky č. 589/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o jednotnom systéme označovania audiovizuálnych diel, zvukových záznamov umeleckých výkonov, multimediálnych diel, programov alebo iných zložiek programovej služby a spôsobe jeho uplatňovania v znení neskorších predpisov.

### **ANALÝZA – stanovisko Kancelárie Rady pre mediálne služby:**

Podávateľ namieta, že vo vysielaní odznelo (cit.): „Vulgárne vyjadrovanie a podnecovanie k neznasateľnosti.“ Podávateľ bližšie nešpecifikoval, ani po dožiadaní kancelárie, kto a k akej neznasateľnosti koho podnecoval.

V čase, ktorý vo svojom podnete udáva podávateľ, bol cca od 9:00 do 14:00 hod. odvysielaný program *Lád'o ON AIR*, ktorý vysielateľ charakterizuje nasledovne: „Na maximum ťa každý pracovný deň od 9:00 do 14:00 (v piatok do 13:00) naladí náš ostrieľaný a zábavný Vlado "Lád'o" Varecha. Nechaj si spríjemniť svoj deň v práci či v škole perfektnou hudbou a skvelou náladou!“<sup>1</sup> Program moderuje Vlado "Lád'o" Varecha.

Z hľadiska preverenia dodržiavania ustanovenia § 61 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. týkajúceho

---

<sup>1</sup> Zdroj: <https://www.europa2.sk/relacie/wake-up>

sa ochrany ľudskej dôstojnosti a ľudskej, podľa ktorého: „*Obsahová služba, ktorú poskytuje vysielateľ alebo poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie, musí rešpektovať ľudskú dôstojnosť, najmä nesmie*

*c) propagovať násilie a otvorenou alebo skrytou formou podnecovať násilie alebo nenávisť, znevažovať alebo hanobiť na základe pohlavia, rasy, farby pleti, jazyka, viery a náboženstva, politického či iného zmýšľania, majetku, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie, narodenia, národného alebo sociálneho pôvodu, genetických vlastností, štátnej príslušnosti, príslušnosti k národnosti alebo k etnickej skupine...“,*

konštatujeme, že vo vysielaní programovej služby Europa 2 z dňa 30. 3. 2023 v programe *Láďo ON AIR* v čase od 9:00 do 14:00 hod. sme nezaznamenali žiaden obsah, v ktorom by akýmkoľvek spôsobom bolo vyjadrené podnecovanie k neznašanlivosti. Na základe vyššie uvedeného zistenia sa nazdávame, že vysielateľ D.EXPRES, k.s. odvysielaním uvedeného programu neporušil ustanovenie **§ 61 ods. 1 písm. c)** zákona č. 264/2022 Z. z., a preto podnet na preverenie v tejto časti navrhujeme posúdiť ako **neopodstatnený**.

V súvislosti s druhou námietkou podávateľa voči vysielaniu programovej služby Europa 2, v ktorej mali odznieť vulgarizmy, konštatujeme z hľadiska preverenia dodržiavania ustanovení zákona č. 264/2022 Z. z. týkajúcich sa **ochrany maloletých** nasledovné:

S prijatím zákona č. 264/2022 Z. z. nastala od 1. 8. 2022 zmena aj v právnej úprave zákona č. 40/2015 Z. z. o audiovizii, ktorým sa upravila časť zákona vzťahujúca sa na oblasť ochrany maloletých (tretia časť). Táto zmena zahŕňala okrem iného úpravu jednotného systému označovania, resp. pridanie iných akceptovaných systémov označovania, ako aj zriadenie osobitného orgánu - Komisie na ochranu maloletých.

S poukazom na prechodné ustanovenie § 241 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. je tak s účinnosťou od 1. 1. 2023 podľa § 132 ods. 1 písm. c) zákona č. 264/2022 Z. z. orgánom dohľadu nad dodržiavaním povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. aj Komisia na ochranu maloletých. Tá podľa § 108 ods. 3 zákona č. 264/2022 Z. z. vykonáva štátnu správu v oblasti ochrany maloletých v rozsahu vymedzenom týmto zákonom a súčasne podľa § 14a ods. 1 písm. a) zákona č. 40/2015 Z. z. sa zriaďuje ako osobitný orgán koregulácie pre oblasť ochrany maloletých pri uplatňovaní jednotného systému označovania podľa § 12 zákona č. 40/2015 Z. z. Z uvedeného teda vyplýva, že dohľad v oblasti ochrany maloletých vo vysielaní a pri poskytovaní audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie vykonáva od 1. 1. 2023 s výnimkou ustanovenia § 62 ods. 1 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. Komisia na ochranu maloletých.

V súvislosti s uplatňovaním jednotného systému označovania v rozhlasovom vysielaní podľa § 62 ods. 6 zákona č. 264/2022 Z. z., je ďalej na mieste ozrejmiť právne zakotvenie jednotného systému označovania v zákone č. 40/2015 Z. z. Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z.: „Jednotný systém označovania je systém, ktorým sa klasifikujú *audiovizuálne diela, multimediálne diela, programy televíznej programovej služby a programy audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie* (ďalej len „označovaný komunikát“)

*a) vekovou vhodnosťou z hľadiska ich nevhodnosti alebo vhodnosti pre vekové skupiny maloletých zodpovedajúce inému akceptovanému systému označovania podľa § 12a, inak pre vekové skupiny maloletých do 7, 12, 15 alebo 18 rokov a*

*b) deskriptorom z hľadiska prítomnosti typu potenciálne škodlivého obsahu, ktorý je v nich obsiahnutý.“*

Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z. účinného do 31. 7. 2022:

*„Jednotný systém označovania je systém klasifikácie audiovizuálnych diel, zvukových záznamov umeleckých výkonov, multimedialných diel, programov poskytovaných prostredníctvom audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie a programov alebo iných zložiek programovej služby vekovou vhodnosťou z hľadiska ich neprístupnosti, nevhodnosti alebo vhodnosti pre vekovú skupinu maloletých do 7, 12, 15 alebo do 18 rokov.“*

Z citovanej definície vyplýva, že zákonné vymedzenie jednotného systému označovania, ktorého kontrola dodržiavania spadá okrem iného od 1. 1. 2023 do kompetencie Komisie na ochranu maloletých už nezahŕňa klasifikáciu zvukových záznamov umeleckých výkonov, teda rozhlasového vysielania.

Okrem uvedeného zákonného vymedzenia je ďalej potrebné ozrejmiť aj skutočnosť, že zákon č. 40/2015 Z. z. v jeho aktuálnom znení počíta s vydaním nového všeobecného záväzného právneho predpisu (§ 12 ods. 2), ktorým budú upravené podrobnosti o jednotnom systéme označovania a spôsobe jeho uplatňovania. Tento však zatiaľ nebol vydaný. Podľa § 43d ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z.: „*Do nadobudnutia účinnosti všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného na základe § 12 ods. 2 tohto zákona zostáva v platnosti a účinnosti vyhláška Ministerstva kultúry Slovenskej republiky č. 589/2007 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o jednotnom systéme označovania audiovizuálnych diel, zvukových záznamov umeleckých výkonov, multimedialných diel, programov alebo iných zložiek programovej služby a spôsobe jeho uplatňovania v znení neskorších predpisov.*“ Z uvedeného potom vyplýva, že aktuálne platné JSO (vyhláška Ministerstva kultúry Slovenskej republiky č. 589/2007 Z. z.), ktoré naďalej upravuje aj podrobnosti o jednotnom systéme označovania a spôsobe jeho uplatňovania v prípade zvukových záznamov umeleckých výkonov, ide ako predpis nižšej právnej sily nad rámec zákona. Zákonné splnomocnenie na aktuálne platný podzákonný predpis teda neexistuje a vo vzťahu k rozhlasovým vysielateľom je potom takáto právna úprava za daného stavu nevykonateľná.

Komisia na ochranu maloletých tak za daných okolností v konečnom dôsledku nie je príslušná na konanie vo veciach týkajúcich sa uplatňovania jednotného systému označovania v rozhlasovom vysielaní. S odkazom na § 12 ods. 1 zákona č. 40/2015 Z. z. túto pôsobnosť podľa ustanovenia § 110 a 134 a nasl. zákona č. 264/2022 Z. z. v oblasti rozhlasového vysielania nemá ani Rada pre mediálne služby.

Vzhľadom na to, že namietaný obsah sa týka možného porušenia ustanovenia **§ 62 ods. 6** zákona č. 264/2022 Z. z. v súvislosti s odvysielaním programu na rozhlasovej programovej službe, neprínaľeží Rade a súčasne ani Komisii na ochranu maloletých zaoberať sa možným porušením predmetnej povinnosti, vo vzťahu ku ktorej nemajú tieto orgány dohľadu v danom prípade žiadnu pôsobnosť.

#### **ZÁVER:**

Na základe vyššie uvedených zistení konštatujeme, že vysielateľ D.EXPRES, k.s. odvysielaním programu *Lád'ó ON AIR* dňa 30. 3. 2023 cca od 9:00 hod. na programovej službe Europa 2 neporušil ustanovenie **§ 61 ods. 1 písm. c)** zákona č. 264/2022 Z. z.

Podnet na preverenie v tejto časti navrhujeme posúdiť ako **neopodstatnený**.

Čo sa týka časti podnetu týkajúcej sa ochrany maloletých konštatujeme, že podnet na preverenie je z vyššie uvedených dôvodov nepreskúmateľný a podľa § 150 ods. 7 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z. ho navrhujeme **odložiť**.

**Prepis/Popis monitorovaného vysielania k Správe o kontrole dodržiavania povinností podľa zákona č. 264/2022 Z. z. (podnet na preverenie PGO-RPMS/2023/00625)**

**Monitorované vysielanie:** Lád'o ON AIR  
**Deň odvysielania:** 30. 3. 2023  
**Čas vysielania:** cca od 9.00 h  
**Označenie podľa JSO:** bez zvukového ohlásenia nevhodnosti

časy sú uvádzané cca

**9:00:00** Začiatok programu *Lád'o ON AIR*.

Moderované vysielanie rádia Európa 2 zložené z hudobných skladieb (zahraničná produkcia), občas prerušované:

- vstupmi moderátora Vlada "Lád'u" Varechu a v úvode aj Samuela Procházku – témy: lekári a čakacia doba, ranné budenie – výzva na posielanie hlasoviek, predpoveď počasia,
- komunikátmi s označením programovej služby rádia Európa 2,
- krátkou reklamou (označenou pred a po odvysielaní),
- dopravným servisom *Dopravný servis Europy2*.

**10:00:00** pokračovanie programu *Lád'o ON AIR*.

Moderované vysielanie rádia Európa 2 zložené z hudobných skladieb (zahraničná produkcia), občas prerušované:

- vstupmi moderátora Vlada "Lád'u" Varechu – témy: koniec marca – termín zaplataenia daní, predpoveď počasia, ranné budenie – čítanie príbehov z FB a púšťanie hlasoviek, súťaž krásy kurčiat v Malajzii a USA, informácie o interpretoch piesní,
- vlastnou propagáciou programu rádia Európa 2,
- komunikátmi s označením programovej služby rádia Európa 2,
- krátkou reklamou (označenou pred a po odvysielaní),
- dopravným servisom *Dopravný servis Europy2*.

**11:00:00** pokračovanie programu *Lád'o ON AIR*.

Moderované vysielanie rádia Európa 2 zložené z hudobných skladieb (zahraničná produkcia), občas prerušované:

- vstupmi moderátora Vlada "Lád'u" Varechu – témy: muži a ženy pri domácich prácach, predpoveď počasia, príbeh o SMSke z neznámeho čísla (so Samom Procházkom), informácie o interpretoch piesní,
- vlastnou propagáciou programu rádia Európa 2,
- komunikátmi s označením programovej služby rádia Európa 2,
- krátkou reklamou (označenou pred a po odvysielaní),
- dopravným servisom *Dopravný servis Europy2*.

**12:00:00** pokračovanie programu *Lád'o ON AIR*.

Moderované vysielanie rádia Európa 2 zložené z hudobných skladieb (zahraničná produkcia), občas prerušované:

- vstupmi moderátora Vlada "Lád'u" Varechu – témy: kuriozita – ovečka na ceste, informácie o interpretoch piesní, predpoveď počasia, nákupy do zásoby – odpovede z FB, príbeh Luia Capaldiho z letu z Londýna do LA,

- vlastnou propagáciou programu rádia Europa 2,
- komunikátmi s označením programovej služby rádia Europa 2,
- krátkou reklamou (označenou pred a po odvysielaní),
- dopravným servisom *Dopravný servis Europy2*.

**13:00:00** pokračovanie programu *Lád'o ON AIR*.

Moderované vysielanie rádia Európa 2 zložené z hudobných skladieb (zahraníčná a slovenská produkcia), občas prerušované:

- vstupmi moderátora Vlada "Lád'u" Varechu – témy: informácie o interpretoch piesní, ako sa meral čas pred vynálezom hodín, predpoveď počasia, pokračovanie seriálu Akty X, informácie o interpretoch piesní, rozlúčenie dohoda so Samuelom Procházkom, že príde do jeho programu, rozlúčenie sa s poslucháčmi,
- vlastnou propagáciou programu rádia Europa 2,
- komunikátmi s označením programovej služby rádia Europa 2,
- krátkou reklamou (označenou pred a po odvysielaní),
- dopravným servisom *Dopravný servis Europy2*.

**14:00:00** koniec záznamu.