

Kancelária Rady pre mediálne služby

**Pracovný materiál Kancelárie Rady na rokovanie Rady pre mediálne služby
dňa 8. 3. 2022**

Správne konania: REO-RPMS/2023/00038
Predmet: § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.
Účastník konania: Rádio Rebeca, s.r.o.
Správny orgán: Rada pre mediálne služby

Dátum: 16. 2. 2023

Návrh uznesenia:

Rada pre mediálne služby (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 109 a § 110 zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách (ďalej len „zákon č. 264/2022 Z. z.“), v súlade so zákonom č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, rozhodla, že účastníkovi správneho konania č. REO-RPMS/2023/00038 (predch. č. REO-RPMS/2022/00133) Rádio Rebeca, s.r.o.

vzhľadom na to, že v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 88,6 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.,

u k l a d á

podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. **sankciu – upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 135 ods. 5 zákona č. 264/2022 Z. z.: „*Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uloží.*“

Úloha č. 1:

Kancelária Rady vydá písomné vyhotovenie rozhodnutia o uložení sankcie a doručí ho účastníkovi konania.

T: 8. 4. 2023

Z: ReO

Úloha č. 2:

Kancelária Rady upovedomí podávateľa podnetu o výsledku správneho konania.

T: 20. 3. 2023

Z: ReO

* * *

Rada na svojom zasadnutí dňa 21. 9. 2022 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi Rádio Rebeca, s.r.o. vo veci možného naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu podľa **§ 199 ods. 2 písm. d)** zákona č. 264/2022 Z. z. z dôvodu možného nevyužívania frekvencie 88,6 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania zaslané prostredníctvom portálu slovensko.sk listom č. RPMS/2022/000844 zo dňa 21. 9. 2022. Dňa 23. 10. 2022 bolo Rade doručené oznámenie o uplynutí úložnej lehoty k uvedenému oznámeniu. Podľa § 32 ods. 5 písm. b) zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente sa zásielka považuje za doručení dňom, hodinou, minútou a sekundou uvedenými na elektronickej doručenke alebo márnym uplynutím úložnej lehoty podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, a to aj vtedy, ak sa adresát o tom nedozvedel. Z uvedeného vyplýva, že predmetné oznámenie o začatí správneho konania č. REO-RPMS/2022/00133 (teraz správne konanie č. REO-RPMS/2023/00038) sa považuje za doručené dňa 23. 10. 2022. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí predmetného správneho konania bola kópia listu Rady č. 174/SL/2022-1 a listu Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) zaevidovaného pod č. RPMS/2022/000172.

Rada požiadala Úrad listom č. RPMS/2023/000483 zo dňa 17. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania, s cieľom zistiť, či účastník konania využíva frekvenciu 88,6 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 31. 1. 2023 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001074. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 88,6 MHz Žilina nebolo v čase merania vykonávané vysielanie.

Rada listom č. RPMS/2023/001260 zo dňa 6. 2. 2023 požiadala účastníka konania, aby sa v lehote 5 dní vyjadril k zisteniam Úradu obsiahnutým v liste č. RPMS/2023/001074, ako aj k skutočnosti, že listy č. RPMS/2023/000483 a RPMS/2023/001074 sú podkladom pre rozhodnutie Rady v predmetnom správnom konaní. Účastník konania bol zároveň upovedomený o skutočnosti, že v prípade ak svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť v predmetných správnych konaniach aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v týchto správnych konaniach sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku.

Vyjadrenie účastníka konania nebolo Rade do dňa vypracovania tohto pracovného materiálu doručené.

Subjektívna 6-mesačná lehota podľa § 135 ods. 1 zákona č. 264/2022 Z. z. na prijatie rozhodnutia o uložení sankcie začala plynúť dňa 21. 9. 2022 dňom prerokovania pracovného materiálu Kancelárie Rady na zasadnutí Rady a uplynie dňa 21. 3. 2023. 18-mesačná objektívna lehota začala plynúť dňa 18. 8. 2022 (dňom možného spáchania správneho deliktu nevyužívania frekvencie na účely, na ktoré bola účastníkovi konania pridelená) a uplynie dňa 18. 2. 2024.

* * *

Podľa ustanovenia § 110 ods. 2 písm. b) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Do pôsobnosti regulátora v oblasti výkonu štátnej správy patrí aj dohliadať na dodržiavanie povinností podľa tohto zákona a podľa osobitného predpisu.“

Podľa ustanovenia § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.:

„Regulátor môže držiteľovi licencie odňať licenciu alebo obsah licencie k sieti zúžiť, ak nevyužíva frekvenciu na účely, na ktoré mu bola pridelená.“

* * *

Rada rozhodnutím č. R/123/RZL/135/2014 zo dňa 2. 12. 2014, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 5. 2. 2015, rozhodla o pridelení frekvencie 88,6 MHz Žilina spoločnosti Rádio Rebeca, s.r.o. na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Rebeca.

Rada požiadala dňa 12. 8. 2022 listom č. 174/SL/2022-1 Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „Úrad“) o vykonanie zistenia, či vysielateľ Rádio Rebeca, s.r.o. využíva frekvencie 88,6 MHz Žilina na účely vysielania rozhlasovej programovej služby Rádio Rebeca.

Odpoveď Úradu bola Rade doručená dňa 24. 8. 2022 listom zaevidovaným pod č. RPMS/2022/000172.

Z listu Úradu vyplýva, že vysielateľ Rádio Rebeca, s.r.o. nevyužíval v čase vykonania merania na vysielanie programovej služby Rádio Rebeca dňa 18. 8. 2022 v čase od cca 7:55 hod. do 8:05 hod. pridelenú frekvenciu 88,6 MHz Žilina.

Vzhľadom na skutočnosti zistené Úradom vzniklo dôvodné podozrenie, že vysielateľ nevyužíva frekvenciu 88,6 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím mohlo dôjsť k naplneniu skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

Na preverenie, či došlo k zmene využívania uvedenej frekvencie účastníkom konania, ako aj za účelom vymedzenia trvania možného správneho deliktu, požiadala Rada Úrad listom č. RPMS/2023/000483 zo dňa 17. 1. 2023 o vykonanie opätovného merania.

Dňa 31. 1. 2023 bola Rade listom zaevidovaným pod č. RPMS/2023/001074 doručená odpoveď Úradu na jej vyžiadanie. Úrad vo svojej odpovedi uviedol, že na frekvencii 88,6 MHz Žilina nebolo v čase merania, t.j. 25. 1. 2023 v čase od 13:10 hod. do 13:30 hod. vykonávané vysielanie.

Výsledok merania Úradu bol účastníkovi konania zaslaný ako príloha listu č. RPMS/2023/001260 zo dňa 6. 2. 2023 na zaujatie stanoviska. Účastník konania sa k predmetu správneho konania nevyjadril.

Z vyššie uvádzaných skutočností vyplýva, že účastník konania v dňoch 18. 8. 2022 a 25. 1. 2023 nevyužíval frekvenciu 88,6 MHz Žilina na účely, na ktoré mu bola pridelená. Na základe vyššie uvedeného sme toho názoru, že účastník konania naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z.

* * *

U právnických osôb sa zodpovednosť za správne delikty zakladá zásadne bez ohľadu na zavinenie (objektívna zodpovednosť pre správny delikt). Táto zásada platí aj v prípade zákona č. 264/2022 Z. z. ako aj správny poriadok, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správnomu deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie. Podstatné je iba to, či k porušeniu zákona objektívne došlo, alebo nie. Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt. Okolnosti, za ktorých došlo k porušeniu zákona, môžu byť zohľadnené pri ukladaní druhu sankcie, ale nie sú dôvodom na zastavenie správneho konania.

Účastník konania nebol za porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. zatiaľ právoplatne sankcionovaný. Účastník konania však bol sankcionovaný za porušenie povinnosti ustanovenej v § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. v znení účinnom do 31. 7. 2022 sankcionovaný už v minulosti, pričom ide o obsahovo totožnú povinnosť:

- Rozhodnutím č. RL/11/2018 zo dňa 21. 2. 2018 bola účastníkovi konania uložená sankcia – upozornenie na porušenie zákona za naplnenie skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že dňa 29. 6. 2017 nevyužíval frekvenciu 89,0 MHz Dolný Kubín a dňa 29. 6. 2017 nevyužíval frekvenciu 99,8 MHz Liptovský Mikuláš na účely, na ktoré mu boli pridelené.
- Rozhodnutím č. ROL/7/2021 zo dňa 1. 7. 2021 bola účastníkovi konania odňatá frekvencia 89,0 MHz Dolný Kubín vzhľadom na to, že ju v dňoch 3. 2. 2021 a 4. 5. 2021 nevyužíval na účely, na ktoré mu bola pridelená, čím naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 68 ods. 7 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z.

V prípade frekvencie 88,6 MHz Žilina teda ide o prvé porušenie povinnosti ustanovenej v § 199 ods. 2 písm. d) zákona č. 264/2022 Z. z. Z toho dôvodu navrhujeme Rade uložiť za nevyužívanie tejto frekvencie sankciu podľa ustanovenia § 134 písm. a) zákona č. 264/2022 Z. z. – upozornenie na porušenie zákona.

Z á v e r

Na základe uvedeného navrhujeme Rade, aby rozhodla podľa vyššie uvedeného návrhu uznesenia.